

ООО «Региональная Дистрибьюторская  
Компания»  
127282, г. Москва, вн.тер. г.  
Муниципальный округ Северное  
Медведково ул. Полярная, д. 41, стр. 1,  
этаж 3В, офис 44  
star.rdk@rdkgroup.su

ГБУЗ «НИИ СП ИМ. Н.В.  
СКЛИФОВСКОГО ДЗМ»  
пл. Большая Сухаревская, д. 3, г.  
Москва, 129090

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, г.  
Москва, 115114

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу №077/06/106-19661/2021 о нарушении**  
**законодательства о контрактной системе**

**11.11.2021**

**Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия  
Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии – главного государственного инспектора  
отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок  
А.З. Касимовой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок  
А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством  
видеоконференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 №92-  
УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения  
распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,  
при участии представителей:

ГБУЗ «НИИ СП ИМ. Н.В. СКЛИФОВСКОГО ДЗМ»: О.В. Ньюкаловой (по  
доверенности от 05.09.2021 №3), Н.Е. Дроздовой (по доверенности от 11.11.2021



2021-75552

№424), О.Н. Бедина (по доверенности от 25.06.2021 №387),

ООО «Региональная Дистрибьюторская Компания»: С.Б. Фролова (по доверенности от 02.11.2021 №12),

рассмотрев жалобу ООО «Региональная Дистрибьюторская Компания» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ НИИ СП «ИМ. Н.В. СКЛИФОВСКОГО ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку специализированных моющих средств для прачечной для нужд ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ» (Закупка № 0373200067021000677) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. №ЕИ/67225/21 от 02.11.2021).

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки

(при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Кроме того, согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация, о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком установлены избыточные, вводящие участников закупки в заблуждение требования к товарам.

Так, в п.1 «Специальное чистящее и моющее средство для профессиональной стирки белья» Заказчиком установлено:

«Гидроксид натрия: не менее 25%»;

«Плотность: не менее 1,2г/см<sup>3</sup>».

В п.2 «Средство для стирки»:

«Средство должно быть предназначено для дезинфекции и стирки белья (нательного, постельного, спецодежды персонала и др.)»;

«В качестве действующего вещества должно содержать перкарбонат натрия не менее 55%»;

«Должно обладать противомикробной активностью в отношении грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая возбудителей туберкулеза *M.terrae*), противовирусной (полиомиелит, гепатиты, ВИЧ-инфекция,

аденовирус), противогрибковой - грибов родов Кандида и Трихофитон (дерматофитов), плесневых грибов, спороцидной активностью (в том числе в отношении сибирской язвы), а также на возбудителей анаэробных и внутрибольничных инфекций, активностью в отношении особо опасных инфекций (чума холера, туляремия)».

«Должна быть разрешена транспортировка и хранение при отрицательных температурах»;

«Также должен быть разрешен для мытья и дезинфекции поверхностей»;

«Количество рабочего раствора, приготавливаемого из одного килограмма средства, должны быть следующим:

- для дезинфекции белья не загрязненного выделениями по бактериальному и вирусному режиму не менее 400 л при экспозиции не более 60 мин, при туберкулезе *M.terrae* не менее 200 литров при экспозиции не более 60 минут

- для дезинфекции белья, загрязненного выделениями вирусному режиму не менее 330 л при экспозиции не более 60 мин, при туберкулезе *M.terrae* не менее 100 литров при экспозиции не более 120 минут.

- для стирки, совмещенной с дезинфекцией в одном этапе - не более 6 гр. на 1 л воды.

- для дезинфекции крови по вирусному режиму, выход рабочего раствора не менее 200 л при экспозиции не более 60 минут.

- для дезинфекции санитарно-технического оборудования при вирусных инфекциях не менее 200 л при времени экспозиции не более 20 мин;

- для дезинфекции поверхностей в помещениях при вирусных инфекциях не менее 330 л при времени экспозиции не более 60 мин;

- для дезинфекции поверхностей в помещениях при туберкулезе *M.terrae* не менее 200 л при времени экспозиции не более 60 мин;

При обработке поверхностей в помещениях способом протирания не должны требоваться средства защиты органов дыхания. Должно быть разрешено применение в присутствии персонала и пациентов».

По мнению Заявителя, вышеуказанные требования являются избыточными и у участников закупки отсутствует возможность представить конкретное значение по данным показателям.

Согласно ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что производителями товаров указываются значения гидроксид натрия, плотности и иных химико-физических свойств требуемых к поставке товаров. Предъявленные требования к товара также основаны Заказчиком на положениях санитарных правилах и нормах.

Также в обосновании своих доводов Заказчиком представлена информация из открытых источников.

Вместе с тем Комиссия Управления рассмотрев представленные Заказчиком в качестве подтверждения своей позиции сведения отмечает, что представленные сведения о моющих средствах и средствах для стирки не содержат указания на дезинфекции крови по вирусному режиму, выход рабочего раствора не менее 200 л при экспозиции не более 60 минут, а так же указания, что данные средства применяются:

- для дезинфекции санитарно-технического оборудования при вирусных инфекциях не менее 200 л при времени экспозиции не более 20 мин;

- для дезинфекции поверхностей в помещениях при вирусных инфекциях не менее 330 л при времени экспозиции не более 60 мин;

- для дезинфекции поверхностей в помещениях при туберкулезе *M.terrae* не менее 200 л при времени экспозиции не более 60 мин.

Также представленные сведения не содержат указание на применение против указанных в техническом задании бактерий, вирусов, грибов и бактерий.

Кроме того в представленных сведениях отсутствует указание на разрешение транспортировки и хранение при отрицательных температурах.

Каких-либо иных документов и сведений подтверждающих, что производителями товаров отображается вся совокупность информации, установленной Заказчиком в своих требованиях на заседании Комиссии Управления не представлено.

Комиссия Управления отмечает, что при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1,п.2 ч.1,2 ст.33 Закона о контрактной системе, что указывает на наличие признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Региональная Дистрибьюторская Компания» на действия ГБУЗ «НИИ СП ИМ. Н.В. СКЛИФОВСКОГО ДЗМ» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения п.1, п.2 ч.1, 2 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

С.И. Казарин

Члены Комиссии

А.З. Касимова

А.А. Кутейников

Исп. Кутейников А.А.  
тел. 8(495)784-75-05