



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
пр.Ленина, д.19, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185028
Тел. (8142) 71-64-00 факс: (8142) 71-64-56
E-mail: minfin@karelia.ru
ОКПО 97157056, ОГРН 1031000011107
ИНН/КПП 1001040590 / 100101001

от 16 . 11.2021 № 3652 18.2 – 06/МФ-и
На № _____ от _____

Заказчик:

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Республики Карелия
«Республиканская
психиатрическая больница»

186131, Республика Карелия,
Пряжинский р-н, п.Матросы

Заявитель:

ООО «Диетгрупп»

185000, Республика Карелия,
г.Петрозаводск, Лососинское
шоссе, д.8, строение пищеблок

Решение по делу №1

г.Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «15» ноября 2021 года

Решение в полном объеме изготовлено «15» ноября 2021 года

Комиссия Министерства финансов Республики Карелия по рассмотрению жалоб участников закупок на действия (бездействие) заказчиков Республики Карелия и муниципальных образований Республики Карелия, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок для обеспечения нужд Республики Карелия и муниципальных нужд муниципальных образований Республики Карелия (далее – Комиссия) в составе:

Александрова Наталья Юрьевна – заместитель Министра финансов Республики Карелия, председатель Комиссии;

Гаврилова Оксана Геннадьевна – начальник отдела контроля в сфере закупок, заместитель председателя Комиссии;

Чабан Светлана Владимировна – главный специалист отдела контроля в сфере закупок, член Комиссии;

при участии представителя ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» (полномочия подтверждены);

при участии представителя ООО «Диетгрупп» (полномочия подтверждены),

рассмотрев в порядке статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закона №44-

ФЗ) жалобу ООО «Диетгрупп», поступившую в Министерство финансов Республики Карелия 08.11.2021, на действия Заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканская психиатрическая больница» при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации готового горячего питания пациентов стационарных отделений ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» (извещение № 0306500000721000123) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В своей жалобе Заявитель указывает, что положения документации о закупке не соответствуют требованиям Закона №44-ФЗ, а именно, предложенная Заказчиком начальная (максимальная) цена контракта сформирована с нарушениями, является необоснованно низкой, не обеспечивает конкурентных процедур и не соответствует предмету закупки.

В заседании комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика считает, что нарушения в действиях Заказчика при обосновании начальной (максимальной) цены контракта отсутствуют и пояснил, что при обосновании начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком использованы три коммерческих предложения (с учетом коэффициента вариации) от организаций готовых оказать услуги по питанию. На данный момент Заказчику оказываются услуги по организации питания по цене 215,00 рублей в день на человека, что ниже, чем установлено в обжалуемой закупке. Кроме того, начальная (максимальная) цена контракта установлена Заказчиком с учетом финансирования ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница».

Конкурсная документация утверждена главным врачом ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» Глатенок И.В. и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «<http://zakupki.gov.ru>» - 22.10.2021.

Номер извещения: 0306500000721000123.

Наименование конкурса: оказание услуг по организации готового горячего питания пациентов стационарных отделений ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница».

Способ закупки: конкурс с ограниченным участием в электронной форме.

Заказчик: ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница».

Начальная (максимальная) цена контракта: 90 520 593,96 рублей.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия Министерства финансов Республики Карелия пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 4 статьи 56.1 Закона №44-ФЗ при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии с частью 6 статьи 56.1 Закона №44-ФЗ извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме и конкурсная документация наряду с информацией, предусмотренной статьями 54.2 и 54.3 Закона №44-ФЗ, должны содержать указание на установленные в соответствии с частью 5 настоящей статьи дополнительные требования к участникам закупки.

При этом частями 1, 2 статьи 54.3 Закона №44-ФЗ определено содержание конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 54.3 Закона №44-ФЗ конкурсная документация должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона №44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Методы и порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) определены статьей 22 Закона №44-ФЗ, в том числе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Частью 6 статьи 22 Закона №44-ФЗ установлено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК.

В соответствии с частью 5 статьи 22 Закона №44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - Методические рекомендации), согласно которым заказчику при обосновании НМЦК рекомендуется, в том числе, направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

Также пунктом 3.10 Методических рекомендаций представлен перечень информации, рекомендованный к включению в запрос ценовой информации, в том числе:

подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, объема работы или услуги;

перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара, работы, услуги, предлагаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества;

сроки предоставления ценовой информации;

информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;

указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 3.19. Методических рекомендаций заказчику в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В Разделе 1 конкурсной документации «Информационная карта» в пункте 14 указано, что для обоснования начальной максимальной цены контракта Заказчиком использовались коммерческие предложения лиц, способных оказать услуги по объекту закупки, мониторинг цен (метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)) (Раздел 5 конкурсной документации).

В Разделе 5 конкурсной документации - «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» содержится информация, что обоснование начальной (максимальной) цены контракта произведено методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), а так же содержится расчет начальной (максимальной) цены контракта, из расчета количества койко/дней - 379 812, на основании трех коммерческих предложений (со стоимостью питания 1 человека в день (койко/день)):

исх. б/н от 09.07.2021 – 235,00 рублей за койко/день;

исх. № 39 от 09.07.2021 – 240,00 рублей за койко/день;

исх. № 103 от 13.07.2021 – 240,00 рублей за койко/день,

коэффициент вариации составил - 1,21%,

средняя арифметическая цена составила - 238,33 рублей.

На основании произведенных расчетов в «Обосновании начальной (максимальной) цены контракта» указано, что начальная (максимальная) цена контракта составила 90 520 593,96 рублей.

В плане – графике закупок указан объем финансового обеспечения на оказание услуг по организации готового горячего питания пациентов стационарных отделений ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» на 2021 (2022 - 2023 года) в сумме 90 520 593,96 рублей.

В извещении о проведении закупки, в положениях конкурсной документации заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта - 90 520 593,96 рублей, при этом на 2021 год предусмотрено – 3 772 816,67 рублей, на 2022 год – 45 255 210,00 рублей, на 2023 год – 41 492 567,29 рублей; объем услуг - 379 812 койко/дней.

Заказчиком представлены запросы о предоставлении ценовой информации на оказание услуг по организации питания, направленные Заказчиком в адрес пяти поставщиков: от 30.06.2021 №№ ГЛ-1/2189, ГЛ-1/2190, ГЛ-1/2191, ГЛ-1/2192, ГЛ-1/2193.

Указанные запросы содержат следующую информацию:

срок оказания услуги (с момента заключения контракта (ориентировочно с 01.12.2021 по 30.11.2023));

прогнозируемое количество (379 812 койко-дней (7 дней в неделю));

требования к оказываемым услугам;

требования о соответствии среднесуточных наборов на одного больного законодательству Российской Федерации;

среднее количество порций в день по вариантам диет;

временной график доставки пищи;

требования к порядку доставки пищи и к контейнерам для перевозки продуктов;

сводное семидневное меню лечебных рационов для пациентов Учреждения.

Содержание запросов на предоставление ценовой информации соответствует условиям, установленным Техническим заданием (раздел 2 конкурсной документации), проектом контракта (раздел 3 конкурсной документации), то есть соответствует предмету контракта.

Заказчиком представлены коммерческие предложения, поступившие от пяти потенциальных участников закупки с предложенной стоимостью койко/дня:

1. от 09.07.2021 №39 - 240,00 рублей;

2. от 22.07.2021 №1 – 450,00 рублей;

3. от 09.07.2021 №б/н – 235,00 рублей;

4. от 13.07.2021 №103 – 240,00 рублей;

5. от 22.07.2021 №129 – 455,00 рублей,

три из которых, использованы заказчиком для расчета обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта обоснована Заказчиком в соответствии со статьей 22 Закона №44-ФЗ, с учетом Методических рекомендаций.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 54.3 Закона №44-ФЗ конкурсная документация на оказание услуг по организации готового горячего питания пациентов стационарных отделений ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» содержит обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Нарушений не выявлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона №44-ФЗ, по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия Министерства финансов Республики Карелия

РЕШИЛА:

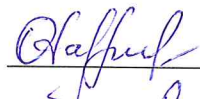
Признать жалобу ООО «Диетгрупп» на действия Заказчика - ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации готового горячего питания пациентов стационарных отделений ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» (извещение №0306500000721000123) не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

 Н.Ю. Александрова

Заместитель председателя Комиссии

 О.Г. Гаврилова

Член Комиссии

 С.В. Чабан