



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

16.11.2021 № 6111 /03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:

ООО «Астермедика»  
123060, г. Москва, ул. Маршала Рыбалко,  
д. 2, корп. 6, Э11, пом. I, к 28, оф. 12  
E-mail: [ii@astermedica.ru](mailto:ii@astermedica.ru)

Заказчику, комиссии Заказчика:

БУЗ ОО «Орловская областная клиническая  
больница»  
302028, г. Орёл, Бульвар Победы, 10  
E-mail: [clinic@orel.ru](mailto:clinic@orel.ru)

Уполномоченному органу:

Департаменту экономического развития  
и инвестиционной деятельности Орловской  
области  
302021, г. Орел, пл. Ленина, 1  
e-mail: [mirage@adm.orel.ru](mailto:mirage@adm.orel.ru)

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»  
e-mail: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**(Извещение № 0154200000721000948)**

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № 057/06/64-851/2021 о нарушении законодательства о закупках

11 ноября 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Прониной Е.И., государственного инспектора отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителя заявителя: ООО «Астермедика» (далее – Заявитель) Павлова Ф.Б.,

в присутствии представителя заказчика: БУЗ Орловской области «Орловская областная клиническая больница» (далее – Заказчик) Стрельниковой О.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Астермедика» на действия аукционной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению его заявки на участие в электронном аукционе на закупку катетеров двухпросветных для проведения процедур гемодиализа, извещение № 0154200000721000948 (далее - Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения



государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

### УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что Комиссия Заказчика необоснованно отклонила его заявку.

В пункте 8.3 Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.10.2021 №0154200000721000948-1 указано: «Участнику закупки, подавшему заявку на участие в аукционе с идентификационным номером **110719514** отказать в допуске к участию в аукционе.

#### **Обоснование принятого решения:**

Заявка на участие в аукционе не соответствует предъявляемым требованиям на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ. Информация, предоставленная участником закупки с **идентификационным номером 110719514**, не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 2-б части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 5.1.3 раздела II «Информационная карта аукциона» Документации об электронном аукционе, а именно: конкретные значения показателей «Внешний диаметр» (позиции №1, №2), «Длина» (позиции №1, №2) не соответствуют требованиям Технического задания документации об электронном аукционе (отсутствуют единицы измерения значений показателей).

Требования Раздела III. Техническое задание документации об электронном аукционе				Положения заявки участника закупки с идентификационным номером 110719514, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе
№ п/п	Наименование	Наименование показателя	Значение показателей	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации об электронном аукционе
1	Катетер для гемодиализа, имплантируемый	Внешний диаметр	Не менее 14 Fr не более 15 Fr	14,5
		Длина	Не менее 20 см не более 30 см	27
2	Катетер для гемодиализа, неимплантируемый	Внешний диаметр	Не менее 12 Fr не более 14 Fr	13
		Длина	Не менее 15 см не более 21 см	20

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной и пояснил, что аукционная комиссия Заказчика действовала в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 12.10.2021;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 427 566,40 рублей;



4) на участие в Аукционе подано 3 (три) заявки, 1 заявка была допущена для участия в Аукционе, 2 заявки были отклонены; победитель Аукциона – ООО «ГОЛД СЕТ» (предложенная цена - 1 427 566,40 рублей);

5) дата окончания срока подачи заявок – 20.10.2021;

6) дата проведения Аукциона – 22.10.2021.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Частью 1 статьи 67 Закона установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В пункте 5 Информационной карты документации об Аукционе указано следующее:

5.1.	<b>Первая часть</b> заявки на участие в аукционе должна содержать:	
5.1.1	Согласие* УЗ на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных ДА и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона	Установлено
	<i>*Примечание: такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.</i>	
5.1.2	Наименование страны происхождения товара	Установлено
	Конкретные показатели товара*, соответствующие значениям, установленным в ДА, и указание на товарный знак (при наличии).	Установлено
5.1.3	<i>*Примечание: указанная информация включается в заявку в случае отсутствия в ДА аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА. Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения УЗ настоящего требования указан в Разделе V ДА. ДА не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в аукционе. Приведенные в составе ДА образцы форм являются примерными и имеют рекомендательный характер.</i>	
5.1.4	Согласие УЗ на выполнение работ на условиях, предусмотренных ДА	Не установлено



*\*Примечание: устанавливается в случае включения в ДА проектной документации, предусмотренной п. 1.11 части 1 настоящего раздела. Такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.*

Пунктом 1 Раздела V. «Инструкция по заполнению заявки» документации об Аукционе установлено, что «первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч.3.1 ст.66 Федерального закона №44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

2) При осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в ДА, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в ДА указания на товарный знак или в случае, если УЗ предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА».

Кроме того, в Разделе V. «Инструкция по заполнению заявки» документации об Аукционе указано, что «конкретные показатели товара, предоставляемые УЗ, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование.

В случае если в соответствии с пунктом 1.7 Информационной карты ДА установлены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям, с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей, а также значений показателей, которые не могут изменяться, в предложении УЗ в отношении объекта закупки УЗ обязан указать конкретные значения показателей предлагаемого(-ых) к поставке товара(-ов), соответствующие значениям установленным в Описании объекта закупки (Раздел III «Техническое задание» настоящей ДА) в соответствии со следующими рекомендациями:

– в случае установления в техническом задании значений показателей, предполагающих указание **конкретного значения** и позволяющих определить соответствие товара установленным заказчиком требованиям, УЗ предоставляет в заявке конкретное значение показателя, которое не должно иметь двусмысленных толкований, не должно сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «должен», «возможно», «допускается» и их производными, не должно сопровождаться словами «не более», «не менее», «более», «менее», «не ранее», то есть должно быть конкретным за исключением случаев, когда в официальных документах (технические регламенты, стандарты и иные документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, инструкция на товар и т.п.) значение показателя установлено не конкретным.

*пример 1: при установленном значении «Не менее 2 шт.», участник аукциона указывает конкретное значение показателя, соответствующее предлагаемому товару, например, «2 шт.»;*

*пример 2: при установленном значении «Не менее 20 см не более 30 см», участник аукциона указывает конкретное значение показателя, соответствующее предлагаемому товару, например, «30 см».*

– в случае установления заказчиком в Техническом задании значений показателей с использованием слов: «диапазон», «диапазон значений», «в диапазоне», «минимальное



значение..., максимальное значение ...», «нижняя граница диапазона.... верхняя граница диапазона...», «от не более.... до не менее....», «от не менее... до не более...», УЗ должен указать конкретные значения границ диапазона, при этом нижнее и верхнее значения границ диапазона включаются в указанный диапазон.

*пример 1: при установленном значении показателя «От не менее 300 мл/мин до не более 400 мл/мин» УЗ указывает конкретное нижнее значение и конкретное верхнее значение границ диапазона, соответствующие предлагаемому товару, например, «От 300 мл/мин до 400 мл/мин» или «300 мл/мин - 400 мл/мин».*

УЗ должны применяться обозначения (единицы измерения; наименования показателей), соответствующие установленным заказчиком. В случае если наименование показателя содержит слова «не более....», «не менее...», союз «или»/«либо» УЗ вправе указать конкретное значение в соответствии с предлагаемым товаром. Предложение участника должно позволять идентифицировать каждую товарную позицию, в отношении показателя которой подается предложение.

Единицы измерения указываются УЗ к каждому числовому значению, при указании диапазона значений единица измерения указываются к начальному (при наличии) числовому значению диапазона и конечному (при наличии) числовому значению диапазона.

Таким образом, все указываемые значения показателей должны содержать единицы измерения, в соответствии с техническим заданием аукционной документации.

Согласно Раздела III.Техническое задание документации об Аукционе Заказчику необходим следующий товар:

№ п/ п	Наименование	Код позиции КТРУ	Наименование показателя	Значения показателей	Ед. изм.	Кол-во
1	Катетер для гемодиализа, имплантируемый	32.50.13.110-00005196	Материал катетера	Полиуретан	шт.	30
			Раздвоенный кончик катетера	Наличие		
			Внешний диаметр	Не менее 14 Fr не более 15 Fr		
			Длина	Не менее 20 см не более 30 см		
			Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие		
2	Катетер для гемодиализа, неимплантируемый	32.50.13.110-00005195	Материал катетера	Полиуретан	шт.	110
			Форма стержня катетера	Овальная		
			Внешний диаметр	Не менее 12 Fr не более 14 Fr		
			Длина	Не менее 15 см не более 21 см		
			Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие		

Из анализа заявки ООО «Астемедика» следует, что к поставке предлагается:

№ п/п	Наименование	Код позиции КТРУ	Наименование показателя	Значения показателей	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации об электронном аукционе	Наименование страны происхождения товара и указание на товарный знак (при наличии)	Ед. изм.	Кол-во
1	Катетер для	32.50.13.	Материал катетера	Полиуретан	Полиуретан		шт.	30



	гемодиализ а, имплантируемый	110-00005196	Раздвоенный кончик катетера	Наличие	Наличие	Соединенные Штаты, Мексика, Германия, Польша		
			Внешний диаметр	Не менее 14 Fr не более 15 Fr	14,5			
			Длина	Не менее 20 см не более 30 см	27			
			Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие	Наличие			
2	Катетер для гемодиализа, неимплантируемый	32.50.13.110-00005195	Материал катетера	Полиуретан	Полиуретан	Соединенные Штаты, Мексика, Германия, Китай, Польша	шт.	110
			Форма стержня катетера	Овальная	Овальная			
			Внешний диаметр	Не менее 12 Fr не более 14 Fr	13			
			Длина	Не менее 15 см не более 21 см	20			
			Индивидуальная стерильная упаковка	Наличие	Наличие			

Согласно части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия Заказчика правомерно отказала Заявителю в допуске его заявки на участие в Аукционе, поскольку указание участником закупки (ООО «Астермедика») в своей заявке числовых значений без единиц измерения, является нарушением положений аукционной документации.

На основании изложенного, Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу, что действия аукционной комиссии Заказчика не противоречат требованиям Закона, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Астермедика» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

О.А. Торшина

Е.И. Пронина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия