



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

На № 16.11.2021 № 04-03-6613 от _____

Заявитель:

ООО ПК «Смайл»
672049, Забайкальский край, г. Чита,
мкр. Северный, д.51, кв.14
mihalich200@mail.ru

Заказчик:

**Министерство природных ресурсов
Забайкальского края**
672021, Забайкальский край, г. Чита, ул. Богомягкова,
д.23
goslesgz@mail.ru

Уполномоченное учреждение:

**ГКУ «Забайкальский центр государственных
закупок»**
Амурская ул., д.13, г. Чита, 672010
zabgoszakup@goszak.e-zab.ru

РЕШЕНИЕ

**по рассмотрению жалобы № 075/06/105-547/2021
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

15 ноября 2021 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: заместителя председателя комиссии – Горбуновой А.В. заместителя руководителя управления; членов комиссии: Осиповой А.О. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Московской И.Т. ведущего специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев жалобу ООО ПК «Смайл» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – Министерством природных ресурсов Забайкальского края, уполномоченным учреждением – ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок Забайкальского края» при проведении закупки «Поставка пластиковых контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов (10733-ЭА)» (реестровый № 0891200000621010433),

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей: заказчика – Микаелян Т.А. (доверенность от 09.11.2021 №67), Павлова А.Н. (доверенность от 09.11.2021 №68), Немкова С.И. (министр природных ресурсов Забайкальского края); уполномоченного учреждения – Здорова А.В. (доверенность от 23.07.2021 №30),

в отсутствие представителя заявителя, извещен надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

08.11.2021 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО ПК «Смайл» на нарушение требований Закона о контрактной системе.

По мнению заявителя, заказчиком после поступления запроса разъяснений положений аукционной документации внесены изменения в техническое задание, повлекшие за собой изменение объекта закупки, что является нарушением части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе, а также при размещении закупки не применено описание объекта закупки согласно КТРУ – 29.20.21.129-000000002, тем самым нарушено Правила использования каталога товаров, работ, услуг утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

Заявитель просит провести внеплановую проверку, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика пояснили следующее.

1. После поступившего запроса на внесение изменений в техническое задание аукционной документации, заказчиком внесены изменения в пункты 1.1.6., 1.1.9., 1.1.12., 1.1.19, 2.1.6., 2.1.9., 2.1.12. технического задания аукционной документации, а позиции 1.1.14, 2.1.14 характеристик исключены. Данные изменения повлекли за собой расширения характеристик закупаемого товара, а соответственно увеличился круг потенциальных участников.

2. Согласно каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, опубликованному в единой информационной системе (далее - ЕИС), дата начала обязательного применения для контейнера для твердых бытовых отходов с кодом КТРУ 29.20.21.129-000000002 является 20.10.2021 года.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку пластиковых контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов опубликовано в ЕИС 19.10.2021 года. То есть до даты обязательного применения.

В связи с изложенным, жалобу считают необоснованной.

Представитель уполномоченного учреждения пояснил следующее.

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе, заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Положения Закона о контрактной системе разграничивают такие понятия, как «объект закупки» и «описание объекта закупки». Под объектом закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33, а также пунктом 1 части 1 статьи 31 понимается непосредственно товары, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являются предметом контракта. Тогда как описание предполагает придание определенных характеристик и показателей объекту закупки на условиях, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта

закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

На основании изложенного представитель уполномоченного учреждения считает, что внесенные заказчиком изменения не противоречат условиям части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе.

2. Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Согласно каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, опубликованному в единой информационной системе (далее - ЕИС), дата начала обязательного применения для контейнера для твердых бытовых отходов с кодом КТРУ 29.20.21.129-00000002 является 20.10.2021 года.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку пластиковых контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов опубликовано в ЕИС 19.10.2021 года.

На основании изложенного представитель уполномоченного учреждения считает, что доводы изложенные в жалобе ООО ПК «Смайл», о нарушении требований Закона о контрактной системе не находят своего подтверждения, жалоба является необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки 0891200000621010433. В ходе проверки установлено следующее.

19.10.2021 уполномоченным учреждением на официальном сайте ЕИС для нужд заказчика размещены извещение и аукционная документация «Поставка пластиковых контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов (10733-ЭА)» (реестровый №0891200000621010433).

Начальная (максимальная) цена контракта 40 236 204,60 рублей.

22.10.2021 заказчиком на основании поступившего запроса внесены изменения в раздел 21 «Наименование, описание объекта закупки и количество товара» в пункты 1.1.6., 1.1.9., 1.1.12., 1.1.19, 2.1.6., 2.1.9., 2.1.12. технического задания аукционной документации, а позиции 1.1.14, 2.1.14 характеристик исключены.

Согласно протоколу от 08.11.2021 №10733-ЭА рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, заявка ООО «АЙ-ПЛАСТ» признана соответствующей.

Рассмотрев представленные документы, заслушав стороны, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к следующим выводам.

Довод 1 заявителя признан обоснованным ввиду следующего.

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе, заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. **Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются.**

Согласно части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе, разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Правила описания объекта закупки установлены статьей 33 Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик в описании объекта закупки указываются **функциональные, технические и качественные характеристики**, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Однако, 22.10.2021 заказчиком фактически внесены изменения в технические и функциональные характеристики объекта закупки в раздел 21 «Наименование, описание объекта закупки и количество товара» в пункты 1.1.6., 1.1.9., 1.1.12., 1.1.19, 2.1.6., 2.1.9., 2.1.12. технического задания аукционной документации, а позиции 1.1.14, 2.1.14 характеристик исключены, что является недопустимым.

Таким образом, Комиссией Забайкальского УФАС России установлено нарушение заказчиком части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Довод 2 заявителя признан необоснованным ввиду следующего.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Согласно каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, опубликованному в единой информационной системе (далее - ЕИС), дата начала обязательного применения КТРУ с кодом 29.20.21.129-00000002 является 20.10.2021 года.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку пластиковых контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов опубликовано в ЕИС 19.10.2021 года. То есть, до даты обязательного применения, что не является нарушением.

На основании вышеизложенного, Комиссия Забайкальского УФАС России приходит к выводу о нарушении заказчиком нарушено требование части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Однако в связи с тем, что данное нарушение не повлекло ограничение числа участников, Комиссией Забайкальского принято решение не выдавать заказчику, уполномоченному учреждению предписания об устранении допущенных нарушений.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14) комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ПК «Смайл» признать обоснованной частично.
2. Заказчика признать нарушившим часть 6 статьи 65 Закона о контрактной системе.
3. Предписание заказчику, уполномоченному учреждению предписания об устранении допущенных нарушений не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу Забайкальского УФАС России для привлечения виновных лиц заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:



А.В. Горбунова

Члены комиссии:



И.Т. Московская



А.О. Осипова
