Заказчик:

Муниципальное бюджетное учреждение «Бокситогорский культурно-досуговый центр» Ленинградской области

187650, г. Бокситогорск,

ул. Вишнякова, д.9 а

Телефон: (81366) 25495

mbu.bkdtz@yandex.ru

Уполномоченный орган:

Администрация Бокситогорского муниципального района Ленинградской области

187650, г. Бокситогорск,

ул. Социалистическая, д. 9

Телефон: (81366) 21730

mzabmr@yandex.ru

Заявитель:

ООО «Глобал»

196158, г. Санкт-Петербург,

ш. Пулковское, д. 30, к. 4, лит. А

Телефон: (812) 923-91-70

Global.iono@gmail.com

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

Телефон: (495) 7872998

ko@sberbank-ast.ru

Извещение № 0145300013121000203

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России

по контролю в сфере закупок по делу

№ 047/06/64-2355/2021

10 ноября 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

с участием в заседании представителей по доверенностям:

от Заказчика – Муниципального бюджетного учреждения «Бокситогорский культурно-досуговый центр» Ленинградской области:

в отсутствие представителей от Уполномоченного органа: Администрации Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, извещенного о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

в отсутствие представителей от Заявителя – ИП Васильевой К.Г., извещенного о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

Заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи в соответствии с письмом ФАС России от 29 мая 2020 г. № МЕ/45732/20 «О рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, рассмотрении обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков»,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 6.4-6.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 12961 от 27.10.2021) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку новогоднего оформления фасада здания.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 19.10.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 000 000,00 рублей.

Как следует из жалобы, Заявитель оспаривает положения документации об электронном аукционе.

Представитель Заказчика возражал против доводов Заявителя, просил признать жалобу необоснованной.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом в соответствии с частью 2 указанной статьи конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В силу положений пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Пунктом 2 той же части установлено, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В доводах жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком в аукционной документации в нарушение положений действующего законодательства неустановлено ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В доводах жалобы Заявитель также указывает, что, по его мнению, Заказчиком установлены показатели не позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям, что нарушает положения Закона о контрактной системе и вводит участников закупки в заблуждение. По мнению Заявителя, в инструкции содержатся противоречия, а именно, в Приложении № 1 к документации об электронном аукционе для товара п. 1 «Перетяжка новогодняя. 5 шт» установлено следующее требование: Шаг креплений светодиодного дюралайта: не менее 30 мм - не более 400 мм.

Представитель Заказчика по доводам, изложенным в жалобе Заявителя, пояснил, что в перечне радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 878), по коду ОКПД2 27.40 - «Оборудование электрическое осветительное» продукция происходящая из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд несет основную функцию - освещение.

Заказчик, устанавливая для закупки код ОКПД 2 32.99.51.119 - «изделия для новогодних и рождественских праздников прочие», руководствовался тем, что данные изделия не являются радиоэлектронной продукцией и приобретаются для оформления фасада здания в период празднования «Нового года» и «Рождества». Основной функцией изделий является художественное оформление места проведения массовых мероприятий в светлое время суток, и функция освещения не является основной.

Представитель Заказчика по второму доводу жалобы также пояснил, что В приложении №1 к документации об электронном аукционе для товара п.1 «Перетяжка новогодняя. 5 шт» установлено следующее требование:

"Шаг креплений светодиодного дюралайта: не менее 30 мм - не более 400 мм."

Участник должен указать диапазон товара с точно таким же значением либо значением, «поглощающим» его, но без сопровождения фразой «не менее», «не меньше», «не уже», «не ниже».

Для товара п.1 «Перетяжка новогодняя. 5 шт» установлено следующее: «Степень защиты от вредного воздействия в результате проникновения твердых предметов и воды не менее IР65».

Система IP (Ingress Protection Rating) — система классификации степеней защиты оболочки электрооборудования от проникновения твёрдых предметов и воды в соответствии с международным стандартом IЕС 60529 (DIN 40050, ГОСТ 14254-96).

Маркировка степени защиты оболочки электрооборудования осуществляется при помощи международного знака защиты (IР) и двух цифр. Первая цифра означает защиту от попадания твёрдых предметов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Уровень | Защита от посторонних предметов, имеющих диаметр | Описание |
| 0 | - | нет защиты |
| 1 | > 50 мм | большие поверхности тела, нет защиты от сознательного контакта |
| о | > 12,5 мм | пальцы и подобные объекты |
| 3 | > 2,5 мм | инструменты, кабели и т.п. |
| 4 | > 1 мм | большинство проводов, болты и т.п. |
| 5 | пылезащищённое | некоторое количество пыли может проникать внутрь, однако это не нарушает работу устройства. Полная защита от контакта |
| 6 | пыленепроницаемое | пыль не может попасть в устройство. Полная защита от контакта |

Вторая цифра означает защиту от проникновения воды.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Уровень | Защита от | Описание |
| 0 | - | нет защиты |
| 1 | вертикальные капли | вертикально капающая вода не должна нарушать работу устройства |
| 2 | вертикальные капли под углом до 15° | вертикально капающая вода не должна нарушать работу устройства, если его отклонить от рабочего положения на угол до 15° |
| **О** | падающие брызги | защита от дождя. Вода льётся вертикально или под углом до 60° к вертикали |
| 4 | брызги | защита от брызг, падающих в любом |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | направлении |
| 5 | струи | защита от водяных струй с любого направления |
| 6 | морские волны | защита от морских волн или сильных водяных струй. Попавшая внутрь корпуса вода не должна нарушать работу устройства |
| 7 | кратковременное погружение на глубину до 1м | при кратковременном погружении вода не попадает в количествах, нарушающих работу устройства. Постоянная работа в погружённом режиме не предполагается |

Из таблиц следует, что по первой цифре выбрана максимальная степень защиты (6) и выше может быть только показатель по второй цифре. Соответственно степень защиты от вредного воздействия в результате проникновения твердых предметов и воды не менее IР65 соответствует IР 65, IР 66, IР 67 и не может трактоваться двояко.

Комиссией установлено, что в соответствии с положением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки включает в себя функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, Заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Содержащиеся в описании объекта закупки требования и характеристики к закупаемому товару необходимы для удовлетворения в полной мере его потребностей.

Комиссия пришла к выводу, что аукционная документация составлена с учетом потребностей Заказчика и не противоречит Закону о контрактной системе. При этом Заявителем на заседании Комиссии не представлено в материалы дела доказательств наличия в аукционной документации противоречий, не позволяющих подготовить заявку и принять участие в электронном аукционе.

Комиссия дополнительно сообщает, что согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Таким образом, участники вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Глобал» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия*.