

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

15.11.2021 № 04-04/4513

На № _____ от _____

Заказчику:

Федеральное государственное
казенное общеобразовательное
учреждение «Казанское суворовское
военное училище Министерства
обороны Российской Федерации»
kz_svu@mil.ru

Заявителю:

ООО Агентство охраны «ГЮРЗА»
gurza-stav@list.ru

**Решение по делу №016/06/87-2111/2021
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

10 ноября 2021 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:

Амировой В.Р. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Кучеевой А.С. – старшего
государственного инспектора,
Акперовой Л.А. – ведущего
специалиста-эксперта,

в присутствии представителей заказчика Федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации» – Соколова В.Н. (доверенность от 09.11.2021г. №б/н), Жаркова О.А., Хайбуллиной Е.Н., Ухванькова А.Ф. (в качестве слушателей), в отсутствии представителей заявителя ООО Агентство охраны «ГЮРЗА», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленных надлежащим образом, рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи

жалобу ООО Агентство охраны «ГЮРЗА» (вх. №14504/ж от 28.10.2021г.) на действия заказчика Федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации» при проведении закупки №0811100003621000008 на предмет: «Оказание услуг по охране служебных помещений для нужд федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

Изменение извещения о проведении закрытого аукциона №0811100003621000008 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru – 19.10.2021г.

Заказчик – Федеральное государственное казенное общеобразовательное учреждение «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации».

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 500 240,00 рублей.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проведена с нарушениями норм действующего законодательства в сфере закупок.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации аукциона приходит к следующим выводам.

1. Относительно довода заявителя о то, что заказчиком не применены характеристики из позиций КТРУ, а также отсутствует обоснование потребности иных характеристик описания объекта закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 87 Закона о контрактной системе документация о закрытом аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила) утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил в указанной в ней дате начала обязательного применения.

В соответствии с пунктом 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением

ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Согласно пункту 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с извещением о проведении закупки предметом контракта является оказание услуг по охране служебных помещений для нужд федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации».

В ходе анализа извещения (печатная версия извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, представлен скриншот) и документации Комиссией установлено, что заказчиком применены позиции КТРУ 80.10.12.000-00000013 – Услуги частной охраны (Патрулирование), 80.10.12.000-00000003 – Услуги частной охраны (Выставление поста охраны).

Российский рубль

Код бюджетной классификации	Всего:	Оплата за 2021 год	Оплата за 2022 год	Оплата за 2023 год	Сумма на последующие годы
18702013110590049244	7500240.00	0.00	7500240.00	0.00	0.00

Источник финансирования: Федеральный бюджет

Классификация товаров, работ и услуг

№ позиции	Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Характеристики товара, работы, услуги		Единица измерения
		Наименование	Значение	
80.10.12.000-00000013	Услуги частной охраны (Патрулирование)	Назначение услуги в служебных помещениях	Нет	
		Назначение услуги в служебных помещениях	Да	
		Назначение услуги в служебных помещениях	Да	
		Назначение услуги в служебных помещениях	Да	
		Назначение услуги в служебных помещениях	Да	
80.10.12.000-00000003	Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)	Назначение услуги в служебных помещениях	Нет	
		Назначение услуги в служебных помещениях	Да	
		Назначение услуги в служебных помещениях	Да	
		Назначение услуги в служебных помещениях	Да	
		Назначение услуги в служебных помещениях	Да	

Преимущества: Субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям

Также приложением №2 к документации о закрытом аукционе «Наименование и описание объекта закупки» заказчиком указано:

Наименование	Характеристика	Ед. изм.	Кол-во
Услуги частной охраны (Патрулирование) Код классификации по КТРУ: 80.10.12.000-00000013;	Использование мобильной группы - да Использование специальных средств – да Наличие оружия у сотрудников мобильной группы-да Наличие оружия у сотрудников охраны - нет Вид услуги по охране: Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности	Челов еко- час (чел.ч)	70 08 0,00
Услуги частной охраны (Выставление поста охраны) Код классификации по КТРУ: 80.10.12.000-00000003.	Вид услуги по охране: Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности Вид услуги по охране: Охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности Вид услуги по охране: Охрана имущества, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности		

Таким образом, заказчиком в аукционной документации установлены характеристики, которые являются обязательными для применения в соответствии с КТРУ.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу, что установленные заказчиком в техническом задании на оказание услуг охраны требования к обеспечению качества предоставляемых исполнителем услуг, обязанности исполнителя, требования по организации исполнителем системы учета и контроля, цели и задачи оказываемых услуг не являются дополнительными потребительскими свойствами услуг в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, а являются требованиями к исполнителю. В рассматриваемом случае пункт 5 Правил не подлежит применению.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов заявителя.

Кроме того, заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств, подтверждающих обоснованность своих доводов не представил.

2.1. Относительно довода заявителя об установлении заказчиком неправомερных требований к участникам закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 87 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закрытом аукционе должна содержать требования к содержанию и составу заявок на участие в закрытом аукционе в соответствии с частью 2 статьи 88 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 88 Закона о контрактной системе заявка на участие в закрытом аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закрытого аукциона требованиям, установленным документацией о закрытом аукционе.

В соответствии с техническим заданием на оказание услуг охраны заказчиком установлены следующие требования.

Исполнитель обязуется на весь срок оказания Услуг иметь действующий договор по страхованию ответственности за вред, причинённый третьим лицам в ходе оказания Услуг по охране.

Обеспечить:

- охранников, заступающих на пост, прививкой (вакцинацией) от ковида, специальными средствами, работоспособным электрическим фонарем, средствами оперативной радиосвязи (мобильной связи), обеспечивающей бесперебойную связь на территории и в помещениях охраняемого объекта между всеми сотрудниками дежурной смены, оперативными дежурными службами территориальных подразделений МВД России, ответственным лицом охраняемого объекта по вопросам обеспечения безопасности, а также сертифицированным средством индивидуальной защиты органов дыхания, из расчета, указанного в таблице.

- соответствие охранников, заступающих на посты, профессиональному стандарту «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», утвержденному приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1010н.

Каждый работник Исполнителя при оказании услуг на Объектах охраны обязан иметь служебное удостоверение установленного образца, разрешающее охранную деятельность.

Наличие у Исполнителя лицензий, разрешений, документов о сертификации, действующих на протяжении всего периода оказания Услуг, необходимых для их оказания, в том числе:

- иметь справку об отсутствии судимости или факта уголовного преследования, либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям согласно ст. 351.1 ТК РФ;

- быть одетым в служебную форму по сезону установленного образца, согласованного с Заказчиком, иметь опрятный внешний вид;

- применять специальные средства в соответствии требованиям Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» или Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране»;

- обеспечить выполнение пропускного и внутри объектового режима на охраняемом объекте, не допускать нахождения посторонних граждан и бездомных животных на его территории, пресекать попытки проникновения посторонних лиц на охраняемый объект и нарушения общественного порядка на охраняемом объекте;

Наличие у охранников:

медицинского заключения («QR-код», ПЦР-тест) антитела, по результатам освидетельствования об отсутствии противопоказаний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника;

личной медицинской книжки с отметками («QR-код», ПЦР-тест) антитела, прохождении предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, выполняющих любые виды работ в образовательных организациях, указанных в нормативных актах федерального органа исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере здравоохранения;

удостоверений частного охранника и свидетельства о присвоении квалификации не ниже 4-го разряда или служебного удостоверения (для военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны, осуществляющие на договорной основе охрану объектов всех форм собственности независимо от ведомственной принадлежности) (далее – удостоверение охранника), действующих на протяжении всего периода оказания Услуг.

Сотрудники из числа вооружённой группы в соответствии со ст.12 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» обязаны проходить периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия, и иметь действующее разрешение органов внутренних дел на хранение и ношение служебного оружия, а также ежегодно проходить химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Своевременно проходить периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением специальных средств, предусмотренных для охранников не ниже 4-го разряда в части пригодности к действиям в условиях, связанных с применением специальных средств.

Каждый охранник, заступающий на пост, должен иметь при себе удостоверение охранника, быть в специальной форменной одежде.

Согласно доводам заявителя, положения Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» не определяют требований в отношении частных охранников при осуществлении ими трудовой функции на объекте охраны, вышеустановленные заказчиком требования являются неправомерными и не предусмотрены действующим законодательством.

Согласно пояснениям заказчика, установленные в техническом задании требования к исполнителю услуг не противоречат действующему законодательству.

На основании пункта 1 постановления главного государственного санитарного врача по Республике Татарстан от 11 октября 2021 года № 7 «О проведении обязательной вакцинации против COVID-19 отдельным категориям граждан по эпидемическим показаниям в Республике Татарстан» необходимо обеспечить проведение профилактических прививок по эпидемическим показаниям против

COVID-19 с охватом не менее 80% с учетом переболевших за последние 6 месяцев, в том числе работникам услуг охранных предприятий.

Требование о соответствии охранников, заступающих на посты, профессиональному стандарту «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», изложено в приказе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1010н.

Требование о наличии справки об отсутствии судимости или факта уголовного преследования, либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям изложено в абз.7 ч.1 ст.65, ст. 351.1 ТК РФ.

Согласование служебной формы одежды охранников не противоречат обеспечению требованию Закона РФ от 11.03.1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности В Российской Федерации».

Согласно Федерального закона от 27.12.2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», ст. 18 организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев п.4 физические и юридические лица обязаны сообщать о нахождении животных без владельцев, не имеющих не снимаемых и несмываемых меток на территориях или объектах находящихся в собственности или пользовании таких лиц. Таким образом, исполнитель обязан сообщать о нахождении животных, а не отлавливать их.

Сотрудники из числа вооружённой группы обязаны ежегодно проходить химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов на основании приказа Министерства здравоохранения РФ от 26 ноября 2020 г. № 1252н «Об утверждении Порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, формы медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника, формы журнала регистрации выданных медицинских заключений об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника».

Вместе с тем, изучив установленные заказчиком в техническом задании требования к исполнителю охранных услуг, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что вышеперечисленные требования не противоречат действующему законодательству, запрет на их установление нормативно-правовыми актами не предусмотрен.

Кроме того, установленные требования предъявляются к исполнителю услуг, а не к участнику закупки при подаче заявки на участие. Следовательно, на этапе формирования заявки заказчик не устанавливает дополнительных требований к предоставлению документов, подтверждающих соответствии вышеуказанным требованиям.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы.

Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Отсутствие у лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности оказать услуги, соответствующие потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

В соответствии с журналом поданных заявок на участие в закрытом аукционе было подано 4 заявки, все заявки признаны соответствующими требованиям, установленным заказчиком в документации. Участники выразили свое согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных аукционной документацией. Ограничения заказчиком конкуренции при проведении обжалуемой закупки Комиссией Татарстанского УФАС России не выявлено.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства доводы заявителя признаны необоснованными.

Кроме того, заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств, подтверждающих обоснованность своих доводов, а также ограничения конкуренции при проведении закупки не представил.

2.2. Относительно довода заявителя об установлении заказчиком неправомерного размера штрафа в техническом задании.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Разделом 7 проекта контракта заказчиком установлены условия об ответственности сторон.

Согласно пункту 7.6 проекта контракта за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, Исполнитель уплачивает Заказчику штраф. Размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 7.7—7.9 настоящего контракта):

- а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн рублей;
- б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн рублей до 50 млн рублей (включительно);
- в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн рублей до 100 млн рублей (включительно);
- г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн рублей до 500 млн рублей (включительно);
- д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн рублей до 1 млрд рублей (включительно);
- е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд рублей до 2 млрд рублей (включительно);
- ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд рублей до 5 млрд рублей (включительно);
- з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд рублей до 10 млрд рублей (включительно);
- и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд рублей.

Пунктом 7.8 проекта контракта установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, устанавливается в следующем порядке:

а) в случае если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн рублей до 50 млн рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн рублей до 100 млн рублей (включительно);

б) в случае если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн рублей до 50 млн рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн рублей до 100 млн рублей (включительно).

В соответствии с пунктом 7.9 проекта контракта за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн рублей до 50 млн рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн рублей до 100 млн рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн рублей.

Вместе с тем, заказчиком также в техническом задании установлено следующее.

К грубым нарушениям Исполнителем требований к оказанию услуг, предусмотренных настоящим Техническим заданием, относятся:

Отсутствие или нарушение у сотрудника охраны специальной форменной одежды (по сезону);

самовольное оставление работником Исполнителя охраняемого Объекта;

допуск работниками Исполнителя на территорию охраняемого Объекта посторонних лиц и (или) транспортных средств, равно как внос (ввоз) на охраняемый Объект, вынос (вывоз) имущества с охраняемого Объекта в нарушение требований, установленных Инструкцией по организации охраны объекта;

прием (в том числе на временное хранение) работниками Исполнителя от любых лиц и передача любым лицам любых предметов;

употребление работниками Исполнителя спиртных напитков, либо наркотических средств и (или) психотропных веществ, равно как появление на Объектах охраны (посту охраны) в состоянии алкогольного и (или) наркотического либо иного токсического опьянения;

некорректное или грубое обращение с суворовцами, сотрудниками Заказчика или посетителями;

выполнение работ (оказание услуг), не связанных с оказанием охранных услуг;

изменение Исполнителем графика дежурства на Объекте охраны, без согласования с Заказчиком (администрацией объекта охраны).

За грубое нарушение работниками Исполнителя требований к оказанию услуг, Исполнитель выплачивает Заказчику штраф в размере 3 % от ежемесячной стоимости услуг Исполнителя за каждый установленный факт нарушения.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что штрафные санкции должны быть установлены заказчиком в проекте контракта в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042.

Установление ответственности поставщика в техническом задании в размере, несоответствующем Постановлению Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 является неправомерным, противоречит требованиям действующего законодательства, ставит исполнителя, который заключает государственный контракт в неравное положение.

Довод заявителя признан обоснованным.

Заказчиком нарушены требования части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией принято решение о необходимости выдачи предписания об устранении нарушений требований действующего законодательства и внесении изменений в проект контракта (спецификацию) при направлении его победителю для подписания в части исключения ответственности исполнителя в размере 3 % от ежемесячной стоимости услуг Исполнителя за каждый установленный факт нарушения.

3. *Относительно довода заявителя о неверно произведенном расчете начальной (максимально) цены контракта.*

В соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении:

2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона;

3) определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

5) соблюдения предусмотренных настоящим Федеральным законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Вопрос проведения соответствующей проверки правомерности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта не относится к компетенции антимонопольного органа.

Татарстанским УФАС России принято решение о передаче жалобы ООО Агентство охраны «ГЮРЗА» (вх. №14504/ж от 28.10.2021г.) в части правомерности обоснования начальной (максимальной) цены контракта в Управление Федерального казначейства по Республике Татарстан для проведения соответствующей проверки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО Агентство охраны «ГЮРЗА» (вх. №14504/ж от 28.10.2021г.) на действия заказчика Федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации» при проведении закупки №0811100003621000008 на предмет: «Оказание услуг по охране служебных помещений для нужд федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации», частично обоснованной в части установления заказчиком неправомерного размера штрафа в техническом задании.

2. Признать заказчика Федеральное государственное казенное общеобразовательное учреждение «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации» нарушившим требования части 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику Федеральному государственному казенному общеобразовательному учреждению «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации» предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства

Российской Федерации о контрактной системе.

5. Направить материалы дела в части правомерности обоснования начальной (максимальной) цены контракта в Управление Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Амирова В.Р.

Кучеева А.С.

Акперова Л.А.