

ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА ИМЕНИ К.А.
ТИМИРЯЗЕВА
127550, г.Москва, ул. Тимирязевская,
д.49
zakupki@rgau-msha.ru

ООО «АНТ»
121165, г. Москва, ул. Киевская, д. 22,
э/пом/к/оф 1/103/1/2
or1@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/06/106-19647/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе

10.11.2021

Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА ИМЕНИ К.А. ТИМИРЯЗЕВА: Н.С. Потявина (по доверенности от 10.08.2021 №90-25/108),

ООО «АНТ»: А.С. Кузнецова (по доверенности от 01.03.2021 №01-03/2021),
рассмотрев жалобы ООО «АНТ» (далее — Заявитель) на действия ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА ИМЕНИ К.А. ТИМИРЯЗЕВА (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку вычислительной техники для выполнения работ по капитальному ремонту здания Центральной научной библиотеки им. Н.И. Железнова РГАУ МСХА им. К.А. Тимирязева (этап 2), капитальному ремонту учебного корпуса № 15 по адресу: г.



Москва, ул. Верхняя аллея, дом 4. (Этап 2), капитальному ремонту учебного корпуса № 20 по адресу: г. Москва, ул. Тимирязевская, дом 41. (Этап 2); поставку вычислительной техники для нужд ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА им.К.А.Тимирязева (Закупки №№ 0373100035721000105, 0373100035721000106) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении электронных аукционов.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/67163/21 от 02.11.2021.

В результате рассмотрения жалоб, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалоб Заказчиком неправомерно объединены в состав одного лота товары, включенные в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление № 878), а также изделия, включенные в перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020г № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых

2021-75119

(оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее — постановление №616).

На основании п.1,2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Кроме того, согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п.10 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации

устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1 и 2 постановления №616 предусмотрен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее — перечень), а также на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

П.2 постановления №878 установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п.3 постановления №878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявка (окончательное предложение), содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, произведенной на территориях государств - членов Евразийского экономического союза.

П.7 постановления №878 установлено, что для целей ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не может быть предметом одного контракта (одного лота) радиоэлектронная продукция, включенная в перечень и не включенная в него.

Также п.12 постановления №616 предусмотрено, что для целей соблюдения

запретов, установленных пунктами 1 и 2 настоящего постановления, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу). При этом медицинские маски не могут быть предметом одного контракта (одного лота) с другими отдельными видами промышленных товаров, включенных в перечень.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в аукционной документации установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, на основании постановления №616.

В тоже время ограничения предусмотренные постановлением №878 Заказчиком не установлены.

В соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

В составе жалоб Заявитель указывает, что Заказчиком в составе позиции «Автоматизированное рабочее место» закупается:

- системный блок, КТРУ 26.20.15.000-00000028 – который подпадает под действие постановления №616;

- монитор, КТРУ 26.20.17.110-00000001,

- мышь, КТРУ 26.20.16.170-00000001,

- клавиатура, КТРУ 26.20.16.110-00000001, которые подпадают под действие постановления №878;

а также видеокамера, КТРУ 26.40.33.110-00000012 и товар «Неттоп», которые должны быть выделены в отдельную закупку, так как не входят в перечни ни постановления №878, ни постановления № 616.

Не согласившись с доводом жалобы, представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком осуществляется закупка готового изделия, включенного в Перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства №616, при этом соответствующий запрет при проведении закупки был Заказчиком установлен.

Согласно положениям ГОСТ 34.003-90 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Термины и определения» автоматизированное рабочее место (АРМ) - программно-технический комплекс АС, предназначенный для автоматизации деятельности определенного вида.

При этом учетной и пользовательской единицей является автоматизированное рабочее место (рабочая станция), включающего:

- монитор (или мониторы),

- системный блок,

- устройства ввода и вывода информации,

- печатающее устройство (при наличии),

- программное обеспечение (при наличии).

Представитель Заказчика также отметил, что АРМ закупается как единый сконфигурированный (настроенный, готовый для работы) товар с единой гарантией и общим реестровым номером. В случае закупки рабочей станции как совокупности комплектующих и самостоятельной ее настройки Заказчиком гарантия будет распространяться на комплектующие по отдельности. Таким образом, не будет гарантировано совместная бесперебойная работа устройства как целого.

При этом Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации содержит позиции с наименованием автоматизированное рабочее место. Например, Автоматизированное рабочее место ГРАВИТОН А50И реестровый номер 1304\1\2021, ЕЦРТ.466219.005-04.1 (в составе: Персональный компьютер ГРАВИТОН Д50И, ЕЦРТ.466219.006-02; Клавиатура; Манипулятор типа «мышь»; Монитор), что свидетельствует о том, что в понимании постановления №616 такой товар как Автоматизированное рабочее место является единым целым.

Представитель Заказчика также пояснил, что позиция «Неттоп» полностью соответствует коду ОКПД 26.20.15 «Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода», а также не имеет соответствующей позиции в КТРУ, поэтому Заказчиком самостоятельно сформировано описание к данной позиции.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что закупаемые АРМ отнесены Заказчиком к коду ОКПД2 26.20.15.000: «Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода», при этом в состав рабочего места входят, так например, как запоминающие устройства в виде камеры, так и устройства ввода в виде клавиатуры, что в полной мере относит закупаемого Заказчиком автоматизированные рабочие места к выбранному коду ОКПД2 26.20.15.000. При этом указание в технической части документации отдельных позиций КТРУ для составляющих АРМ не отменяет факт закупки Заказчиком единого комплекса товаров, отнесенных к коду, включенному в перечень товаров по постановлению №616, установленному Заказчиком в документах.

На основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными, поскольку иного Заявителем не доказано.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобы ООО «АНТ» на действия ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА ИМЕНИ К.А. ТИМИРЯЗЕВА необоснованными.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России №ЕИ/67163/21 от 02.11.2021.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

К.А. Сомов

Члены Комиссии

А.З. Касимова

А.А. Кутейников

Исп.Кутейников А.А.
тел.8(495)784-75-05