



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ»

Куркинское ш., д. 29, г. Москва, 125466

ООО «Пионер»

ул. Березовая Роща, д. 40, оф. 2,
г. Воронеж, 394043

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, г.
Москва

РЕШЕНИЕ

**по результатам проведенной внеплановой проверки
по делу № 077/06/106-19599/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

10.11.2021

г. Москва

На основании требований пп. «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с Письмом ФАС России от 19.10.2018 № ИА/84476/18 проведена внеплановая проверка действий ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку облучателей бактерицидных, облучателей рециркуляторов для нужд ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ» (Закупки №№ 0373200107421000483, 0373200107421000497) (далее – электронные аукционы, аукционы) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее — Административный регламент),

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия



2021-74985

Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Члены Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок В.А. Матвеева,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

внеплановая проверка проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ»,

в отсутствие представителей ООО «Пионер», о времени и порядке заседания Комиссии уведомленных письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/67047/21 от 01.11.2021,

По результатам проведенной внеплановой проверки Комиссия Управления

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы ООО «Пионер» (вх. №№ 94587-ЭП/21, 94585-ЭП/21 от 29.10.2021) на действия ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку облучателей бактерицидных, облучателей рециркуляторов для нужд ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ» (Закупки №№ 0373200107421000483, 0373200107421000497).

Вместе с тем указанные жалобы отозваны Заявителем в соответствии с ч.15 ст.105 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком не представлены в полном объеме документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 01.11.2021 №ЕИ/67047/21, а именно, Заказчиком не представлены следующие документы: приказ (иной акт) со всеми изменениями о создании Комиссии, действующей при проведении закупки; положение (иной акт), устанавливающий полномочия и обязанности членов Комиссии, действующей при проведении закупки; сведения о членах Комиссии, действующей при проведении закупки (паспортные данные); положение (иной акт), устанавливающий полномочия и обязанности должностного лица, утвердившего документацию о закупке, сведения об указанном должностном лице, а именно - приказ о назначении на должность, должностной регламент, служебный контракт (трудовой договор), ввиду чего, в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с Письмом ФАС России от 19.10.2018 № ИА/84476/18 в случае если в жалобе содержатся указания на действия (бездействия) Заказчика, 2021-74985

содержащие признаки нарушения законодательства об осуществлении закупок ФАС России (территориальный орган) обязан провести внеплановую проверку.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления проверено соблюдение Заказчиком законодательства об осуществлении закупок при проведении вышеуказанных аукционов.

Заявитель обжалует действия аукционных комиссий Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске Заявителю к участию в вышеуказанных аукционах.

Согласно протоколам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.10.2021 №0373200107421000483-1, №0373200107421000497-1 заявки Заявителя (идентификационные номера заявки 5, 4 соответственно) признаны не соответствующими требованиям аукционных документаций на основании не представления сведений о товарных знаках предлагаемых к поставке товаров.

В соответствии с п.1-2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.3-6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в технической части Аукционной документации установлены конкретные требования к товарам, а именно:

По закупочной процедуре № 0373200107421000483: п. 1 «Облучатель-рециркулятор бактерицидный тип 2», п. 2 «Облучатель-рециркулятор бактерицидный тип 3».

По закупочной процедуре № 0373200107421000497: п. 1 «Облучатель-рециркулятор бактерицидный тип 1», п. 2 «Облучатель-рециркулятор бактерицидный тип 4».

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч.3.1 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения

электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в составе первых частей заявок участник закупки выразил согласие на поставку товаров на условиях, предусмотренных документациями об аукционах а также представил, в том числе следующие сведения о представленных в поставке товарах:

По закупочной процедуре № 0373200107421000483: п. 1 «Облучатель-рециркулятор бактерицидный тип 2»: «Облучатель-рециркулятор воздуха ультрафиолетовый бактерицидный ОРУБ-3-5-«КРОНТ» по ТУ 9451-029-11769436-2006 в исполнении настенный ОРУБн-3-5-«КРОНТ» (Дезар-5), производство: АО «КРОНТ-М» (Россия)», п. 2 «Облучатель-рециркулятор бактерицидный тип 3»: «Облучатель-рециркулятор воздуха ультрафиолетовый бактерицидный ОРУБ-3-5-«КРОНТ» по ТУ 9451-029-11769436-2006 в исполнении передвижной ОРУБп-3-5-«КРОНТ» (Дезар-7), производство: АО «КРОНТ-М» (Россия)».

По закупочной процедуре № 0373200107421000497: п. 1 «Облучатель-рециркулятор бактерицидный тип 1»: «Облучатель-рециркулятор воздуха ультрафиолетовый бактерицидный ОРУБ-3-3-«КРОНТ» по ТУ 9451-029-11769436-2006 в исполнении настенный ОРУБн-3-3-«КРОНТ» (Дезар-3), производство: АО «КРОНТ-М» (Россия)», п. 2 «Облучатель-рециркулятор бактерицидный тип 4»: «Облучатель-рециркулятор воздуха ультрафиолетовый бактерицидный ОРУБ-01-«КРОНТ» по ТУ 9451-018-11769436-2003 в исполнении передвижной ОРУБп-01-«КРОНТ» (Дезар-8), производство: АО «КРОНТ-М» (Россия)».

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что заявки Заявителя были отклонены ввиду того, что Заявителем в составе заявок на участие в аукционе не представлены сведения о товарном знаке представленного

товара, в то время как данный товар обладает товарным знаком «Кронт» (№ 426817).

Комиссия Управления отмечает, что Законом о контрактной системе не установлены способы и формы обозначения участником закупки товарного знака представляемого товара, ввиду чего участник закупочной процедуры может представить сведения о товарном знаке представленного товара в свободной форме, в том числе в форме указания на конкретный товар, конкретного производителя имеющего в наименовании товара указание на товарный знак.

Таким образом Комиссия Управления приходит к выводу, что представленные Заявителем сведения о товаре, например: «ОРУБн-3-5-«КРОНТ», однозначно указывают на обладание товара товарным знаком «Кронт», а также позволяют индивидуализировать товар предложенный в поставке товар.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что действия аукционных комиссий Заказчика в части отказа в допуске Заявителю к участию в электронных аукционах на основаниях, указанных в протоколах рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.10.2021 №0373200107421000483-1, №0373200107421000497-1, нарушают положения ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе, а также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. В действиях аукционных комиссий ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ» при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку облучателей бактерицидных, облучателей рециркуляторов для нужд ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ» (Закупки №№ 0373200107421000483, 0373200107421000497) по доводам, изложенным в жалобах ООО «Пионер», выявлены нарушения ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать соответствующему должностному лицу Московского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Заместитель председателя Комиссии

С.И. Казарин

Члены Комиссии

В.А. Матвеев

А.А. Матюшенко