

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Адыгея**

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000  
Тел./факс: (8772) 57-05-22  
e-mail: to01@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЕМ ПЭШУЕКЮРЭ  
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР**

Монополием пэшукюрэ  
Федеральнэ къулыкъум  
Адыгэ РеспубликэмкӀэ и  
ГъэЮршыӀапӀ

Лениным иур., 40, къ. Мыекъуапэ, 385000  
Тел./факс: (8772) 57-05-22  
e-mail: to01@fas.gov.ru

15.11.2021 № 3674

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ИП Шабанова К.В.

344091, Ростов-на-Дону, улица 2-я Краснодарская,  
дом 90, квартира 14  
E-mail: global.trend@mail.ru

ГБУЗ РА «АРКОД им. М.Х. Ашхамафа»  
385017, город Майкоп, улица 2-я Короткая, 6  
E-mail: arkod\_zakupki@mail.ru

Комитет Республики Адыгея по регулированию  
контрактной системы в сфере закупок  
385000, город Майкоп, улица Советская, 176  
E-mail: info@zakupkira.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу №001/06/64-531/2021 о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок

15 ноября 2021 года

г.Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 10.11.2021

Решение в полном объеме изготовлено: 15.11.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС – Женетля А.Ш., заместителя руководителя; членов Комиссии УФАС: Вдовиной О.Ю., начальника отдела; Блягоза Р.Х., главного специалиста-эксперта, с участием представителей: Заявителя – ИП Шабановой К.В. (далее – Заявитель) Тонконогова А.А. (доверенность от 10.11.2021) и Попова И.Е. (доверенность от 10.11.2021), Заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейский республиканский клинический онкологический диспансер имени М.Х. Ашхамафа» (далее – Заказчик) Биданок А.Ю. (доверенность от 14.04.2021), рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации электронного аукциона на поставку видеозендоскопического комплекса (извещение №0176200005521001600) (национальный проект «Здравоохранение») (далее – Аукцион), проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ



«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент)

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) 27.10.2021 поступила жалоба Заявителя, в которой указано, что Аукционная документация не соответствуют Закону о контрактной системе по следующим основаниям:

1. Для каждой позиции объекта закупки должны быть применены соответствующие коды КТРУ, а не на общую систему, так как закупается не система в целом, а лишь ее комплектующие, которые имеют свои коды КТРУ.

2. Описание объекта закупки не соответствует ГОСТ Р 56278-2014.

3. Заказчик нарушает Постановление Правительства от 19 апреля 2021 г. № 620 "О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

4. Параметры позиций «видеоцентр эндоскопический», «источник света эндоскопический» подходят к одному единственному производителю эндоскопического оборудования – Olympus.

На основании изложенного Заявитель просит приостановить определение поставщика в части заключения контракта; признать незаконными действия Заказчика, выразившиеся в нарушении Закона о контрактной системе, выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе, провести внеплановую проверку.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.

Уполномоченным органом – Комитетом Республики Адыгея по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) 20.10.2021 размещены извещение о проведении закупки и документация Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 336 201,25 руб.

Источник финансирования – Средства Республиканского бюджета в рамках программы «Иные межбюджетные трансферты на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями (приобретение медицинского оборудования, медицинских изделий)»



на 2022 год.

Аукционная документация утверждена главным врачом ГБУЗ РА «Адыгейский республиканский клинический онкологический диспансер им. М.Х. Ашхамафа» С.Х. Беретарем – 20.10.2021.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования каталога товаров) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

Согласно пункту 2 Правил формирования каталога товаров под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд



(далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Пунктом 4 Правил установлено, что Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования каталога товаров, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию: а) наименование товара, работы, услуги; б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 8 Правил при включении в состав одного лота (одного товара, работы, услуги) нескольких товаров, работ, услуг, на которые в каталоге имеются подлежащие применению позиции каталога и на которые в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении каждого такого товара, работы услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

Заказчиком в качестве объекта закупки определена поставка видеоэндоскопического комплекса. В каталоге товаров, работ, услуг (далее - КТРУ) содержится позиция с наименованием «система эндоскопической визуализации» (26.60.12.119-00000374). В разделе «общие сведения (справочная информация)» указано, что под системой эндоскопической визуализации понимается комплект работающих от сети (сети переменного тока) устройств, разработанных для получения, передачи и отображения видеоизображений во время проведения эндоскопической процедуры. Как правило, состоит из одного или нескольких видеоэндоскопов, эндоскопической камеры, блока управления камерой, источника света со световыми кабелями, устройства для записи видеоданных, блоков визуализации (иногда с функцией цветокомпенсации) и видеодисплея. Все компоненты, как правило, размещаются/устанавливаются на специальной тележке, которую можно перемещать в различные помещения для проведения осмотра/терапевтических процедур. Вместе с тем, в КТРУ отсутствует описание товара.

В соответствии с пунктом 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

При описании объекта закупки Заказчик воспользовался представленным ему пунктом 5 Правил использования каталога товаров правом и указал в «Техническом задании» документации о закупке дополнительную информацию, а также



дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно описанию объекта закупки и условиями исполнения контракта, потребностью заказчика является система эндоскопической визуализации в целом, которая в результате исполнения контракта будет не только поставлена, но и собрана, установлена, смонтирована и введена в эксплуатацию как система в целом; элементами системы являются функционально связанные медицинские изделия, применяемыми при оказании скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи.

На основании изложенного, жалобы в данной части является **необоснованной**.

2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.11.2014 N 1881-ст "Об утверждении национального стандарта" утвержден для **добровольного применения** национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56278-2014 "Изделия медицинские электрические. Видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии. Технические требования для государственных закупок".

Согласно разделу 1 ГОСТ Р 56278-2014 настоящий стандарт устанавливает общие требования к подготовке проведения государственных закупок медицинского оборудования (МО): видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии (далее - ВЭ комплексы), предназначенные для диагностики различных заболеваний в организме человека. Стандарт не распространяется на требования к подключенным различным устройствам фиксации (фото-, видеокамеры) или вывода изображения (мониторы,



принтеры) и эндоскопическим инструментам, применяемым в ходе диагностики.

В разделе 4.3 ГОСТ Р 56278-2014 установлены требования к приборному составу ВЭ комплексов, а также в таблице 1 приведен пример состава ВЭ комплекса с набором различных типов видсоэндоскопов и рекомендуемые требования. Согласно пункту 4.3.1 ГОСТ Р 56278-2014 ВЭ комплексы должны иметь приборный состав и технические характеристики для выполнения, предусмотренного поставщиком назначения и применения в нормальных условиях их эксплуатации. Также в примечании «Примера состава ВЭ комплекса» установлено, что **допускается включение и/или исключение рекомендуемых требований** в тендере на закупку ВЭ комплекса, приведенных в таблице 1, по согласованию с заказчиком в соответствии с предусмотренным применением в медицинском учреждении.

Таким образом ввиду того, что в соответствии с положениями ГОСТ Р 56278-2014 требования настоящего стандарта являются рекомендационными, а также допускают включение и/или исключение рекомендуемых требований в Аукционе на закупку в соответствии с потребностями медицинского учреждения.

На основании изложенного, жалобы в данной части является **необоснованной**.

3. Пунктом 2 части 29 статьи 34 Закона о контрактной установлено, что Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 №620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №620) установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает: 600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей; 1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей; 1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Согласно приложению N 1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 года N 4н "Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий" (далее - Номенклатурная классификация) номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее - классификация) содержит числовое обозначение вида медицинского изделия - идентификационный уникальный номер записи\*, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в



зависимости от назначения медицинского изделия.

На заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика пояснил, что согласно Техническому заданию Заказчиком закупаются исключительно товары, отнесенные к коду КТРУ - 26.60.12.119-00000374.

Таким образом, Заказчиком закупается один вид медицинского изделия, что не противоречит положениям Постановления №620.

На основании изложенного, жалобы в данной части является **необоснованной**.

4. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Описании объекта закупки части IV. «Техническая часть документации об электронном аукционе» указаны следующие характеристики:

Пункт 5.1.3.12. Регулировка красного, синего и насыщенности цвета, положений для каждого, не менее 17.

Пункт 5.1.3.16. Регулировка яркости, шаги положений, не менее 17.

Пункт 5.1.3.18. Наличие цифрового видеовыхода IEEE 1394.

Пункт 5.1.3.26. Размеры видеоцентра, мм не более 382x91x489.

Пункт 5.1.4.7. Автоматическая регулировка яркости с помощью серво-диафрагмы, не менее 17 положений.

Комиссией УФАС установлено, что вышеуказанные параметры подходят к



одному единственному производителю эндоскопического оборудования – Olympus.

Из пояснений Заказчика следует, что объектом закупки является поставка видеоэндоскопического комплекса, в том числе, требуется совместимость системы эндоскопической визуализации с имеющимся у Заказчика медицинским оборудованием и используемыми в клинической деятельности для достижения целей оказания высококачественной медицинской помощи и эффективного использования бюджетных средств.

Кроме того, наличие у Заказчика эндоскопического оборудования Olympus, подтверждается исполненными контрактами от 02.07.2019 №0176200005519001007, от 05.07.2019 №0176200005519001063.

Вместе с тем, Аукционная документация не содержит информацию о несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Заказчиком.

При таких обстоятельствах, в действиях Заказчика усматривается нарушение **пункта 1 части 1 статьи 64 (статьи 33) Закона о контрактной системе**, следовательно, жалоба в данной части является **обоснованной**.

Вышеуказанное нарушение содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ**.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, Комиссия УФАС

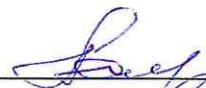
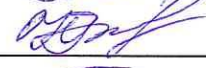

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Шабановой К.В. частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 (статьи 33) Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика.
4. Передать должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела №001/06/64-531/2021 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по выявленным признакам административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

	А.И. Женетль
	О.Ю. Вдовина
	Р.Х. Блягов