



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск,
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
E-mail: to28@fas.gov.ru

15.11.2021

№ **06-4509-7**

На № _____ от _____

Государственному заказчику:
Территориальному фонду обязательного
медицинского страхования Амурской
области

Воронкова, 26/2, 5 этаж
Благовещенск, 675000
e-mail: general@aofoms.tsl.ru
viktoria@aofoms.tsl.ru

Заявителю:
Обществу с ограниченной
ответственностью
«НТЦ «Цеолит»

Тихоокеанская, 73 литер 1Д
Волочаевская, 153, оф. 153
Хабаровск, 680000
e-mail: zeolit@mail.redcom.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 028/06/105-666/2021

10.11.2021

(в полном объеме изготовлено 15.11.2021)

г. Благовещенск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Горячевой Н.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии; Стрелковой Е.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Лесковой Ю.П. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Левченко И.И. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителей: от заказчика – Дмитриевой М.Н., действующей по доверенности от 18.01.2021 № 01-06-67, Гусейновой В.А., действующей по доверенности от 28.10.2021 № 01-06-2508,

от заявителя жалобы – Малковой Е.Г., действующей по доверенности от 29.10.2021 № 35

(лицам, присутствующим на заседании комиссии, разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

в связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а

также в целях обеспечения соблюдения положений Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 января 2020 г. № 2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV», от 2 марта 2020 г. № 5 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» заседание Комиссии Амурского УФАС России осуществлено в дистанционном режиме, без очного участия представителей заинтересованных сторон, посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрела поступившую 27 октября 2021 года в Амурское УФАС России жалобу от общества с ограниченной ответственностью «НТИЦ «Цеолит» (далее – ООО «НТИЦ «Цеолит») на действия аукционной комиссии заказчика – Территориального фонда обязательного медицинского страхования Амурской области (далее – ТФОМС Амурской области) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на закупку рулонных жалюзи, объявленной извещением от 11.10.2021 № 0223100002021000007 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» www.sberbank-ast.ru, выразившиеся, по мнению заявителей, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон).

Из жалобы заявителя следует, что аукционная комиссия заказчика неправомерно признала заявку ООО «НТИЦ «Цеолит» несоответствующей требованиям документации.

Представители заказчика поддержали доводы, изложенные в своей письменной позиции, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком – ТФОМС Амурской области на электронной площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» www.sberbank-ast.ru опубликовано извещение от 11.10.2021 № 0223100002021000007 о проведении электронного аукциона на закупку рулонных жалюзи.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 424 173,33 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок - 19.10.2021 в 15:15, дата проведения аукциона в электронной форме - 21.10.2021.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 26.10.2021 на участие в аукционе поступило 5 заявок, по результатам рассмотрения которых аукционной комиссией Заказчика принято решение о признании трех заявок участников несоответствующими требованиям документации.

Победителем аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «РСК» с ценовым предложением 210 679,53 рублей.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;
- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);
- копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;
- документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;
- документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных

нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Аналогичные требования к составу заявки установлены пунктом 3.3.1 части 3.3 раздела I и пунктом 20 информационной карты аукционной документации.

Частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В пункте 9 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616) Министерство промышленности и торговли Российской Федерации определено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по формированию и ведению реестра российской промышленной продукции и реестра евразийской промышленной продукции.

Пунктом 10 Постановления № 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции либо в случае закупки товаров, указанных в пунктах 25(1) - 25(7) перечня, представляет декларацию о включении поставляемой продукции в единый реестр российской радиоэлектронной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение

(освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или групп иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами предусмотренные Постановлением № 616, установлены пунктом 48 информационной карты аукционной документации.

Предмет закупки - рулонные жалюзи с кодом позиции 13.92.22.120 входит в перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, являющимся приложением Постановления № 616.

Согласно части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3, 5, 8.2 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

- несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

- предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона.

ООО «НТЦ «Цеолит» во второй части заявки представлена выписка из реестра российской промышленной продукции от 03.06.2021 № 614/7/2021 на рулонные шторы, в которой указан производитель общество с ограниченной ответственностью «ФИРМА КАЛИТА».

Заявка ООО «НТЦ «Цеолит» в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 26.10.2021 признана несоответствующей положениям документации на основании части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в части представления недостоверной информации (выписка из реестра российской продукции на жалюзи представлена на другое юридическое лицо).

Вместе с тем, в Постановлением № 616 не устанавливается требование об участии в закупках исключительно производителей продукции.

В этой связи участником закупки товаров, в отношении которых Постановлением № 616 установлен запрет, может быть как производитель продукции, так и иное лицо, которое планирует поставить продукцию производителя, указанного в выписке.

При этом определение фактического соответствия товара информации, в том числе указанной в выписке, осуществляется на этапе исполнения контракта в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия заказчика в нарушении требований частей 6, 7 статьи 69 Закона о контрактной системе неправомерно признала заявку ООО «НТЦ «Цеолит» несоответствующей требованиям аукционной документации, поскольку общество предоставило в составе заявки выписку из реестра российской продукции в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев жалобу ООО «НТЦ «Цеолит», руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «НТЦ «Цеолит» обоснованной;
2. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика – Территориального фонда обязательного медицинского страхования Амурской области нарушение частей 6, 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Выдать заказчику и аукционной комиссии заказчика предписание об устранении допущенного нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе;
4. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



Н.В. Горячева

Члены Комиссии:



Е.В. Стрелкова



Ю.П. Лескова



И.И. Левченко