



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

26.10.2021 № 5814/23

На № _____ от _____

Заявителю:

ИП Меньшиков Роман Анатольевич
Свердловская область, г. Артемовский,
ул. Достоевского, д. 12
e-mail: ip.menshikov66@yandex.ru

Заказчику:

Управлению жилищно-коммунального
хозяйства администрации города Ливны
303850, Орловская область, г. Ливны,
ул. Ленина, д. 7
e-mail: 57gkh@mail.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

Извещение № 0154300000221000163

**РЕШЕНИЕ № 057/06/64-811/2021
о нарушении законодательства о закупках**

21 октября 2021

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Прониной Е.И., государственного инспектора отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителя заказчика: Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ливны (далее - Заказчик) – Соколовой Н.Ф.,

в отсутствие представителя Заявителя: ИП Меньшикова Р.А. (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ИП Меньшикова Р.А. (далее – Заявитель) на действия заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ливны (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству дворовой территории многоквартирного дома, расположенного по адресу: Орловская область, г. Ливны, ул. Победы, д.7, ул. Победы, д.9, ул. Селищева, д.24-а, извещение № 0154300000221000163 (далее – Аукцион) (далее – Жалоба), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы,

контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что документация об Аукционе не соответствует требованиям Закона, а именно:

1) неправомерно не установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 (далее – Постановление № 616);

2) требование о представлении участниками Аукциона в составе вторых частей заявок информации и сведений, предусмотренных пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона, установлено в недействующей редакции Закона;

3) требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Закона, приведено в недействующей редакции Закона.

Представитель Заказчика согласилась с доводами 2) и 3) Жалобы и пояснила, что данные нарушения явились следствием технической ошибки, допущенной при формировании документации об Аукционе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 07.10.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 6 563 418,00 рублей;

4) на участие в Аукционе была подано 2 заявки, обе заявки допущены для участия в Аукционе;

5) дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 15.10.2021;

6) дата проведения Аукциона – 19.10.2021.

2. По доводам, изложенным в жалобе:

2.1. В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в

таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании пункта 2 части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг должна содержать наименование страны происхождения товара; конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Из положений части 6 статьи 66 Закона следует, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3.1 и 5 статьи 66 Закона документов и информации, не допускается.

Согласно пункту 3.1.3 информационной карты документации об Аукционе требование о предоставлении участниками Аукциона в первой части заявки на участие в Аукционе конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) установлено в соответствии с требованиями указанными в разделе IV. Техническое задание (описание объекта закупки).

В пункте 8.2 раздела IV. Техническое задание (описание объекта закупки) установлены требования к параметрам товара.

В соответствии с письмом ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)» заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Из пояснений представителя Заказчика следует, что перечисленный в описании объекта закупки товар поставляется при выполнении работ и будет передан Заказчику актом приема-передачи.

Комиссией установлено, что Приложением 2 к Техническому заданию Заказчиком определен перечень поставляемых товаров:

№п/п	Наименование товара	Кол-во (шт.)
1	Скамейка	12
2	Урна металлическая опрокидывающая	12
3	Светильник	12

Пунктом 4.23 проекта контракта определено следующее: «По окончании выполнения работ по Контракту сдать результат работ Заказчику в соответствии с

действующим законодательством Российской Федерации. Поставляемый товар, указанный в техническом задании (Приложение 1) передать в собственность Заказчика по акту приема-передачи товара (Приложение 3), в целях последующего принятия на бухгалтерский учет».

Таким образом, Заказчиком установлены требования о необходимости предоставления в составе первой части заявки на участие в Аукционе конкретных показателей к товарам (скамейка, урна металлическая опрокидывающаяся, светильник), которые будут поставляться при выполнении работ и не являются строительными или расходными материалами, используемыми при выполнении работ, без которых невозможно выполнить такие работы.

Комиссия отмечает, что данные действия Заказчика не противоречат требованиям Закона.

Заявитель в Жалобе указывает, что для позиции «Скамейка» в Техническом задании документации в соответствии с ОКПД 2 соответствует код ОКПД2 31.09.13 – «Мебель деревянная, не включенная в другие группировки».

Перечень Постановления № 616 включает в себя код по ОКПД2 31.09.13 – «Мебель деревянная, не включенная в другие группировки» Таким образом, в отношении рассматриваемого товара распространяются ограничения в соответствии Постановлением № 616.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В рамках статьи 14 Закона Правительством Российской Федерации утверждено Постановление № 616.

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 616 запреты, установленные пунктами 1 и 2 настоящего постановления, распространяются в том числе на товары, поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, а также являющиеся предметом аренды и (или) лизинга.

Подпунктом б) пункта 3 Постановления № 616 установлено, что указанные в пунктах 1 и 2 настоящего постановления запреты не применяются в следующих случаях: закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 123, 125 - 127 перечня).

Комиссией установлено, что согласно позиции 40 Локального сметного расчета при выполнении работ требуется поставить 12 единиц товара «Скамейка», стоимость одной единицы составляет 10 684,56 руб.

Таким образом, суммарная стоимость товаров составляет менее 1 млн. рублей.

На основании изложенного Комиссия отмечает, что в извещении о проведении Аукциона, а также в документации об Аукционе Заказчиком правомерно не установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и

муниципальных нужд в соответствии с подпунктом б) пункта 3 Постановления № 616.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2.2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Требования к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе предусмотрены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

По состоянию на дату объявления Аукциона и утверждения документации об Аукционе (07.10.2021) пункт 1 части 5 статьи 66 Закона действует в редакции 539-ФЗ.

Вместе с тем из пункта 3.2.1 Информационной карты документации об Аукционе, следует, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес УЗ, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика УЗ или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика УЗ (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа УЗ.

Таким образом, требование о представлении участниками Аукциона в составе вторых частей заявок информации и сведений, предусмотренных пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона, пункте 3.2.1 Информационной карты документации об Аукционе приведено заказчиком в ранее действовавшей редакции Закона.

Таким образом, действия Заказчика нарушают часть 1.1 статьи 31 Закона, пункт 2 части 1 статьи 64 Закона, ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Следовательно, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2.3. Согласно части 1.1 статьи 31 Закона заказчик вправе установить требование к участникам закупки об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается следующая информация об участниках закупок, поставщиках (подрядчиках, исполнителях), указанных в части 2 настоящей статьи:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика;

2) фамилии, имена, отчества (при наличии), идентификационные номера налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа. Если полномочия единоличного исполнительного органа переданы в соответствии с законодательством Российской Федерации другому лицу (управляющему, управляющей организации), в реестр недобросовестных поставщиков также включаются фамилия, имя, отчество (при наличии) управляющего, наименование управляющей организации и идентификационный номер налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица).

По состоянию на дату объявления Аукциона и утверждения документации об Аукционе (07.10.2021) часть 1.1 статьи 31 Закона действует в редакции Федерального закона от 30.12.2020 N 539-ФЗ (далее - 539-ФЗ).

Требования к участникам закупки приведены Заказчиком в разделе 2 Информационной карты документации об Аукционе.

Согласно пункту 2.11 Информационной карты документации об Аукционе заказчиком установлено требование к участникам рассматриваемой закупки об отсутствии в предусмотренном Законом № 44-ФЗ в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об УЗ, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа УЗ - юридического лица.

При этом требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Закона, в пункте 2.11 Информационной карты документации об Аукционе приведено Заказчиком в ранее действовавшей редакции Закона.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение части 1.1 статьи 31 Закона, что указывает на наличие признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Следовательно, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

На основании вышеизложенного, исходя из представленных доказательств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Меньшикова Р.А. признать обоснованной в части.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1.1 статьи 31 Закона, подпункта 1 части 5 статьи 66 Закона.

4. Выдать Заказчику предписания об устранении допущенных нарушений Закона.

5. Передать материалы дела № 057/06/64-810/2021 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

О.А. Трошина

Е.И. Пронина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.