**Заявителю –**

ООО «ИНТЕГРА»

429ЗЗ0, Чувашская Республика

Чувшия, г. Канаш, ул. Разина, д.6, пом. 1

**Уполномоченному учреждению –**

КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края»

Интернациональная ул., д. 122, г. Барнаул,

Алтайский край, 656049

**Заказчику –**

КГБУЗ «Алтайский краевой медицинский информационно-аналитический центр»

Красноармейский пр-кт, 95а , г. Барнаул, 656031

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 022/06/31-952/2021**

**о нарушении законодательства о контрактной системе**

**«27» октября 2021 г. г. Барнаул**

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя:

Кочеткова А.В. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

членов Комиссии:

Остапенко О.О. – начальника отдела контроля органов власти;

Тетериной О.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя – ООО «ИНТЕГРА» Бирюкова Антона Витальевича, Пикулевой Ирины Владимировны путем видеоконференции;

от заказчика – КГБУЗ «Алтайский краевой медицинский информационно-аналитический центр» Воловик Марины Степановны, Рыбакова Андрея Андреевича, Черкашина Дмитрия Алексеевича;

от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» Гигановой Анастасии Валерьевны,

рассмотрев жалобу ООО «ИНТЕГРА» на положения документации о проведении электронного аукциона №  0817200000321013962 «Поставка, установка и настройка средств защиты информации в медицинские организации Алтайского края» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ИНТЕГРА» (далее – заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона №  0817200000321013962 «Поставка, установка и настройка средств защиты информации в медицинские организации Алтайского края».

Заявитель считает, что Заказчиком было установлено излишнее требование о наличии лицензии ФСТЭК России, поскольку поставка средств защиты информации, согласно Постановлению Правительства РФ от 03.02.2012 № 79 и Закону о лицензировании не является подлежащим лицензированию видом деятельности. Требование о предоставлении участником закупки в составе заявки лицензии на выполнение работ по установке и настройке средств защиты информации при том, что данные работы не являются самостоятельным объектом закупки, а входят в состав работ, являющихся объектом закупки, установлено заказчиком в нарушение Закона о контрактной системе. Требование о предоставлении партнерского соглашения (договора) с соисполнителем, имеющим лицензию ФСТЭК России, с приложением её копии установлено неправомерно, поскольку отсутствие у участника закупки на момент подачи заявки документов, подтверждающих заключение соглашений/договоров с третьими лицами не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по контракту, заключаемому по результатам закупки.

Представитель уполномоченного учреждения, представитель заказчика с доводами жалобы не согласились представили письменные и устные пояснения.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия пришла к следующим выводам.

13.10.2021 г. уполномоченным учреждением на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000321013962 «Поставка, установка и настройка средств защиты информации в медицинские организации Алтайского края», а также аукционная документация, техническое задание, проект контракта и пр.

Согласно техническому заданию, разделу V аукционной документации к поставке требуется :

- Средство защиты информации от несанкционированного доступа;

- Средство доверенной загрузки уровня платы расширения;

- Средство обнаружения и предотвращения вторжений.

В соответствии с п. 1.1, 1.2 проекта контракта Поставщик обязуется поставить, осуществить монтаж и наладку средств защиты информации (далее-Товар) в медицинские организации Алтайского края, а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в спецификации (приложение №1 к Контракту), являющейся неотъемлемой частью Контракта.

В приложении № 1 к проекту контракта указан перечень работ по монтажу и наладке средств защиты информации.

Пунктом 7 информационной карты аукционной документации установлено требование к участникам закупки в соответствии с п.1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе о наличии действующей лицензия ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, с обязательным наличием следующих пунктов перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность: пункт е) услуги по установке, монтажу, наладке, испытаниям, ремонту средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля эффективности защиты информации).

Документом, подтверждающим соответствие участника аукциона установленным требованиям, является копия действующей лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, с обязательным наличием следующих пунктов перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность: пункт е) услуги по установке, монтажу, наладке, испытаниям, ремонту средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля эффективности защиты информации), выданной Поставщику, в случае выполнения работ по монтажу и наладке самостоятельно, либо партнерское соглашение (договор) с соисполнителем, имеющим вышеуказанную лицензию, с приложением её копии или выписка из реестра лицензий, подтверждающая соответствие участника закупки установленным требованиям о наличии лицензии, выданная в порядке, предусмотренном ч.9 ст.21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Нормативный правовой акт, устанавливающий такие требования: В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"; Постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 N 79 "О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации".

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование о соответствии [требованиям](consultantplus://offline/ref=5013F02562071DA7FF131C5F21455A4EC05E7EFF1CBD3974D12E7BC028AE01536689A19CA1408CDE30A33FEF85948BBF651381A340F1lCJFH), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [деятельность](consultantplus://offline/ref=4BCE3CBE86390CCD684B1540C1D0DF5E9019330E711127B9FBB2350C9E9BEFE7C6DF5989E3197F08A5D5310864DFDA5A63B8F383D4EDEF71d8Y8F) по технической защите конфиденциальной информации подлежит обязательному лицензированию.

В соответствии с пп. «е» п. 4 Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 N 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» ( далее – Положение) при осуществлении лицензируемого вида деятельности лицензированию подлежат услуги по установке, монтажу, наладке, испытаниям, ремонту средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля эффективности защиты информации).

Согласно п. 3 Положения лицензирование деятельности по технической защите конфиденциальной информации осуществляет Федеральная [служба](consultantplus://offline/ref=A1F1001E7DD9697950981ED780574D1F2207478549941C215F0D82629D5A9FC76CAF82B84C75AA39A1FF3E797607EEDC4D77F6975DE66D72O7n4G) по техническому и экспортному контролю.

Таким образом, из положений аукционной документации и проекта контракта следует, что объектом закупки является поставка средств защиты информации с последующим монтажом и наладкой, без которых невозможно использовать средства технической защиты. Поскольку монтаж и наладка средств защиты информации является лицензируемым видом деятельности, Комиссия считает, что заказчиком правомерно было установлено требование о наличии действующей лицензии ФСТЭК России с соответствующим пунктом.

На основании вышеизложенного Комиссия также отклоняет довод заявителя о том, что лицензия ФСТЭК России не требуется, поскольку работы по монтажу и наладке средств защиты информации не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав иных работ.

Вместе с тем, Комиссия считает обоснованным довод заявителя о неправомерности требования предоставить в составе заявки партнерское соглашение (договор) с соисполнителем с приложением копии действующей лицензии, в случае если услуги будут оказываться с привлечением соисполнителя.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=142921981D61F263DBF8F18496820C557CFCFF7B2F91DA93142BCB85BBE3140799C3AFCED2F540CA657073D5EE34E2DC9098C9FA30C29071AAZCH) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3](consultantplus://offline/ref=2B7FB9BA1D476E96B116BB22A112AD55F7009FB7BD0346C2477109AEED68B05E0B67FAEACD8241BA24BB66DAB997D872690F79426B7B8E31k6Q7H) или [3.1](consultantplus://offline/ref=2B7FB9BA1D476E96B116BB22A112AD55F7009FB7BD0346C2477109AEED68B05E0B67FAEACF874BB577E176DEF0C2DD6C60106641757Bk8QFH) и [5](consultantplus://offline/ref=2B7FB9BA1D476E96B116BB22A112AD55F7009FB7BD0346C2477109AEED68B05E0B67FAEACD8241BB25BB66DAB997D872690F79426B7B8E31k6Q7H) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Согласно пп. 2 п. 9.5 аукционной документации вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 5.1 документации, или копии этих документов.

Подпунктом 1) пункта 5.1. аукционной документации установлено, что при осуществлении закупки устанавливаются следующие единые требования к участникам закупки:  соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, в соответствии с пунктом 7 Информационной карты аукциона.

Пунктом 7 информационной карты аукционной документации установлено, что в случае если услуги будут оказываться с привлечением соисполнителя участник закупки предоставляет партнерское соглашение (договор) с соисполнителем, имеющим вышеуказанную лицензию, с приложением её копии.

Таким образом, заказчиком установлено требование о предоставлении в составе заявки партнерского соглашения с приложением копии лицензии, т.е документов возможного соисполнителя, что противоречит положениям п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе. В действиях заказчика имеются нарушения ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе, а также состав административного правонарушения по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно пояснениям представителей заказчика и заявителя ООО «ИНТЕГРА» была подана заявка на участие в рассматриваемой закупке, что также подтверждается сведениями, предоставленными оператором электронной площадки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.10.2021 г. все поданные заявки были допущены к участию в электронном аукционе, в связи с чем Комиссия считает, что права и законные интересы заявителя не были нарушены и выдавать предписание об устранении нарушений Закона ко контрактной системе нецелесообразно.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. признать жалобу ООО «ИНТЕГРА» частично обоснованной;
2. признать действия заказчика при проведении электронного аукциона, выразившиеся в нарушении ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе неправомерными;
3. предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать в связи с нецелесообразностью;
4. передать материалы дела должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Комиссии | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | А.В. Кочетков |
| Члены комиссии: | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | О.О. Остапенко |
|  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | О.В. Тетерина |