



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6  
г. Нижний Новгород, 603000  
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83  
[e-mail: to52@fas.gov.ru](mailto:to52@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Решение по делу № 052/06/105-  
3284/2021

АО "ЕЭТП"

60-я Октября пр., д.9, г.Москва, 117312  
[info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

Администрация Канавинского района  
города Нижнего Новгорода  
ул. Октябрьской революции, дом 27, г.  
Нижний Новгород, 603059  
[info@kan.admgor.nnov.ru](mailto:info@kan.admgor.nnov.ru),  
[econom3@kan.admgor.nnov.ru](mailto:econom3@kan.admgor.nnov.ru)

ООО "Старком"  
603000, Нижегородская область, город  
Нижний Новгород, Ошарская улица,  
дом 10/30, пом. 5  
[ann-star2010@yandex.ru](mailto:ann-star2010@yandex.ru), [starcom-tender@yandex.ru](mailto:starcom-tender@yandex.ru)

**РЕШЕНИЕ  
№052/06/105-3284/2021**

25 октября 2021 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- |                |  |
|----------------|--|
| - Барышев А.А. | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,  |
| - Кечин Р.В.   | - член комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок,                  |
| - Будрик Д.А.  | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, |

при участии посредством видеоконференцсвязи

- |                  |   |
|------------------|---|
| - Тихонова С.Р.  | - представителя Общества с ограниченной ответственностью «Старком» (доверенность б/н от 05.07.2021),                |
| - Талановой Е.В. | - представителя Администрации Канавинского района города Нижнего Новгорода (доверенность №30-789-20 от 28.12.2020), |

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Старком» (далее также – ООО «Старком», заявитель, общество) о нарушении Администрацией Канавинского района города Нижнего Новгорода (далее также — заказчик) и Департаментом экономического развития администрации города Нижнего Новгорода (далее также — уполномоченный орган), требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона для обеспечения нужд заказчика,



**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя о нарушении заказчиком и уполномоченным органом требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона по объекту закупки: «Комплексное благоустройство общественной территории: Сквер по ул. Гордеевской (от д. 14 до д. 28) в Канавинском районе г. Нижнего Новгорода. Устройство покрытий», номер извещения 0132300007521001080 (далее также – электронный аукцион).

По мнению заявителя, действия заказчика и уполномоченного органа при проведении названного электронного аукциона нарушают требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Представитель заявителя на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России доводы, изложенные в жалобе, поддержал в полном объеме.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласилась, факт нарушений положений Закона о контрактной системе не признала, считает жалобу заявителя необоснованной, а требования, изложенные в ней – не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Нижегородского УФАС России, выслушав доводы лиц, участвовавших в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее также – Административный регламент), пришла к следующим выводам.

1) 28.09.2021 в единой информационной системе и на электронной площадке АО «ЕЭТП» размещены извещение и документация по объекту закупки: «Комплексное благоустройство общественной территории: Сквер по ул. Гордеевской (от д.14 до д.28) в Канавинском районе г. Нижнего Новгорода. Устройство покрытий», номер извещения 0132300007521001080.

Заказчик — Администрация Канавинского района города Нижнего Новгорода.

Уполномоченное учреждение - Департамент экономического развития администрации города Нижнего Новгорода.

Оператор электронной площадки — АО «ЕЭТП».

Начальная (максимальная) цена контракта — 7 930 201,20 рубль.

2) По мнению заявителя действия аукционной комиссии заказчика при отклонении заявки ООО «Старком» нарушают требования Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе, заявка на участие в

электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

- копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

- документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

- документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в

соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что 12.10.2021 состоялось подведение итогов названного электронного аукциона, о чем составлен Протокол подведения итогов электронного аукциона от 12.10.2021 №0132300007521001080-3 (далее также — протокол подведения итогов).

Согласно протоколу подведения итогов, заявка ООО «Старком» (заявка № 3) не соответствовала требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе по следующим основаниям:

*«В нарушение требований пункта 14 и 17 раздела I документации об электронном аукционе участник закупки не соответствует дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (не подтверждено наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка а именно:*

*- представленная копия Муниципального контракта № 21 от 11.05.2019г. на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «КДК» в г.Кулебаки Нижегородской области не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения п. 2(2) Приложения №1 постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 в связи с несоответствием предмета контракта требованиям указанного пункта (Решение УФАС по НО № 052/06/69-334/2021(07/39-ЕЛ) от 24.02.2021 г.);*

*- копия Муниципального контракта № 549143 от 2016г на приобретение в муниципальную собственность 34-х жилых помещений, расположенных в черте города Кулебаки Нижегородской области, для переселения граждан городского округа город Кулебаки из аварийного жилищного фонда, путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома не может являться подтверждением наличия опыта в целях*

применения п. 2(2) Приложения №1 постановления Правительства РФ от 04.02.1015 № 99 – не представлена копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию».

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что требования к составу вторых частей заявок установлены заказчиком в пункте 16 раздела I аукционной документации и сформулированы следующим образом.

*«Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию:*

*- Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;*

*- Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.*

*Документы (или копии этих документов), подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: не предусмотрены.*

*Декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).*

*- Копии документов, подтверждающих соответствие работы требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром: не предусмотрены.*

*- Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой*

*- Документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов: не предусмотрены.*

*- Документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в*

*соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов: не предусмотрены.*

*- Декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки)».*

Изучив вторую часть заявки на участие в названном электронном аукционе, поданную ООО «Старком» (заявка № 3), Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что в ней в качестве подтверждения соответствия общества требованиям аукционной документации была приложена информация об исполнении одного муниципального контракта.

Вместе с тем комиссией Нижегородского УФАС России на основании протокола подведения итогов установлено, что аукционная комиссия заказчика принимала во внимание два контракта в составе заявки общества.

Таким образом аукционной комиссией рассматривался контракт, изначально не предоставленный обществом в его заявке.

Изложенное свидетельствует о нарушении аукционной комиссией требований частей 1,3 статьи 69 Закона о контрактной системе.

На основании вышесказанного жалоба заявителя признается комиссией Нижегородского УФАС обоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок.

#### **решила:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Старком» на действия аукционной комиссии Администрации Канавинского района города Нижнего Новгорода при проведении Администрации Канавинского района города Нижнего Новгорода, обоснованной в части нарушения частей 1,3 статьи 69 Закона о контрактной системе.

2. Выдать заказчику, уполномоченному органу и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

3. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

А.А. Барышев

Члены комиссии

Р.В. Кечин

Д.А. Будрик

Исп.Будрик Д.А.  
тел.8(831)4-31-73-87 вн.052-707