



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

02.11.21 № 24/198/03

На № _____ от _____

ООО «НСУ-3»

(далее – Заявитель)

ул. Шоссейная, 32, г. Нефтекумск, Ставропольский край,
356880

E-mail: fas@parugroup.ru

Телефон: 8-960-419-86-46

ИНН: 2614015404

**УПРАВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ АЗОВСКОГО РАЙОНА**

(далее – Заказчик)

ул. Московская, д. 58, каб. 9, г. Азов,
346780

E-mail: gdo0-oks@mail.ru

Телефон: 7-863-42-4-64-13

ИНН: 6101033892

АДМИНИСТРАЦИЯ АЗОВСКОГО РАЙОНА

(далее - Организация, осуществляющая
размещение)

ул. Московская, д. 58, каб. 9, г. Азов,
346780

E-mail: aar-konkurs@mail.ru

Телефон: 7-86342-40187

ИНН: 6140014967

ООО «РТС-тендер»

(далее – Оператор электронной площадки)

E-mail: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

28.10.2021

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,

С.А. Иванкова,

Ю.В. Бех,

рассмотрев дело № 061/06/83.2-1778/2021 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении аукциона в электронной форме № 0158300049621000097 «Капитальный ремонт участка территориальной автомобильной дороги общего пользования г. Азов - пос. Васильево-Петровское - с. Самарское на км 31+300 - км 32+900 в Азовском районе Ростовской области» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии

013809

представителя Заказчика по доверенности - Дудник А.В. (доверенность №817 от 18.10.2021), в присутствии представителя Заявителя по доверенности - Магомедова А.А. (доверенность №1 от 21.10.2021),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «НСУ-3».

Заявитель обжалует неправомерные действия Заказчика, выразившиеся, по его мнению, в незаконном отказе от заключения государственного контракта.

Заказчик представил письменные пояснения относительно доводов Заявителя, на заседании Комиссии не признал довод жалобы, пояснил, что действия Заказчика соответствовали нормам Закона.

В соответствии с ч.3 ст.99 Закона, п.3.31 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 года №727/14 (далее – Регламент) в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Согласно Извещению о проведении электронного аукциона № 0158300049621000097:

- начальная (максимальная) цена контракта составила 46 089 070,00 руб.;
- определены дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 04.10.2021 года в 08 часов 00 минут.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 1 статьи 5 Закона в рамках отношений, указанных в ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений. Указанные заявки, окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы.

В соответствии с частью 10 статьи 69 Закона, участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Частью 8 статьи 69 Закона результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В силу части 5.1 статьи 106 Закона представление информации и документов, предусмотренных ч. 5 настоящей статьи, не требуется в случае их размещения в соответствии с настоящим Федеральным законом на официальном сайте. При этом, если информация и документы, предусмотренные ч. 5 настоящей статьи и размещенные на официальном сайте, не соответствуют информации и документам, составленным в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или аккредитации участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке, приоритет имеют информация и документы, размещенные на официальном сайте.

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 07.10.2021 №0158300049621000097-3 содержит следующую информацию:

«Контракт заключается с участником ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «НСУ-3», который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе».

Согласно ч.ч. 1 - 2, 3 статьи 83.2 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), указанных в заявке участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с ч. 1 ст. 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные ч. 2 ст. 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с ч. 9 ст. 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от

заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

08.10.2021 Заказчиком в единой информационной системе размещен без своей подписи проект контракта, который подписан Заявителем 14.10.2021.

В силу ч.ч. 7 - 8 статьи 83.2 Закона в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного ч. 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

В свою очередь, Заказчиком 20.10.2021 размещен протокол отказа от заключения контракта со следующим обоснованием:

«Участник не соответствует единым требованиям к участникам, указанным в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона.

В своих письменных возражениях Заказчик пояснил, что участник закупки ООО «НСУ-3» предоставил заверенную и пронумерованную копию устава (устав полный и заверенный), заверенную директором Магомедовым Ш.М. с отметкой налогового органа юридического лица от 02.04.2010, в котором отсутствовала третья страница (страница 1,2,4...), отсутствовал раздел 4.

В соответствии с частью 9 статьи 31 Закона отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Комиссия, изучив документацию об аукционе и заявку ООО «НСУ-3», установила.

В соответствии с частью 12 статьи 24.2 Закона, в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 13 статьи 24.2 Закона, в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения в соответствии с частью 12 настоящей статьи электронных документов (или их копий), оператор электронной площадки по каждому виду товаров, работ, услуг, в отношении которых участником закупки предоставлены такие документы, принимает решение:

1) о размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке;

2) об отказе в размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в случае:

а) несоответствия перечня представленных документов (или их копий) перечню, который установлен Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона;

б) нарушения порядка, установленного Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 15 настоящей статьи, при направлении таких документов (или их копий).

В соответствии с частью 8.2 статьи 66 Закона электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Таким образом, отказ в аккредитации возможен только в случае непредставления документов и сведений, либо в случае предоставления документов, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации.

Проведя аккредитацию Общества, оператор электронной площадки не нашел оснований для отказа в аккредитации по мотивам несоответствия представленного Обществом устава требованиям законодательства Российской Федерации.

Кроме того, в составе второй части заявки Заявителя, а именно ООО «НСУ-3» приложено два устава, в одном из которых действительно отсутствует страница 4, которая определяет уставный капитал Общества, однако, вторая копия предоставлена в полном объеме. Уставный капитал Общества подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной из единой информационной системы в сфере закупок, содержащаяся в аккредитационных документах, направленных оператором электронной площадки Заказчику.

Таким образом, отказ Заказчика от заключения контракта по данной закупке ввиду отсутствия одной страницы в размещенной оператором копии устава по формальному основанию при отсутствии доказательств недостоверности информации либо недостоверности лица, является злоупотреблением правом, что признается нарушением части 7 статьи 83.2 Закона.

Довод жалобы признается обоснованным.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

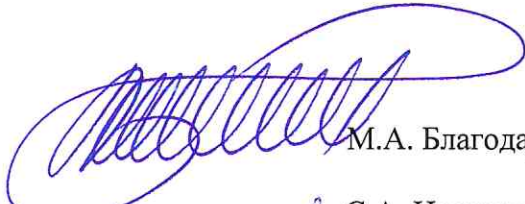
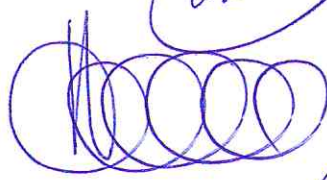

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 7 ст. 83.2 Закона.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене протокола отказа от заключения контракта, а также соблюдения процедуры заключения контракта с победителем аукциона в электронной форме в соответствии с требованиями статьи 83.2 Закона.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

М.А. Благодарев

С.А. Иванкова

Ю.В. Бех



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

02.11.21 № 24199/03
На № _____ от _____

**УПРАВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ АЗОВСКОГО РАЙОНА
(далее – Заказчик)**

ул. Московская, д. 58, каб. 9, г. Азов,
346780

E-mail: gdo0-oks@mail.ru

Телефон: 7-863-42-4-64-13

ИНН: 6101033892

ООО «РТС-тендер»

(далее – Оператор электронной площадки)

E-mail: ko@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 412/03

28.10.2021

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,

С.А. Иванкова,

Ю.В. Бех,

на основании решения от 28.10.2021 по делу № 061/06/83.2-1778/2021 о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона № 0158300049621000097 «Капитальный ремонт участка территориальной автомобильной дороги общего пользования г. Азов - пос. Васильево-Петровское - с. Самарское на км 31+300 - км 32+900 в Азовском районе Ростовской области» (далее – аукцион) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику отменить протокол отказа от заключения контракта от 20.10.2021 для закупки № 0158300049621000097.

013810

2. Заказчику заключить муниципальный контракт с победителем закупки (реестровый № 01583000496210000970001) ООО «НСУ-3».

3. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить Заказчику исполнение данного предписания.

Предписание должно быть исполнено не позднее 25.11.2021 г.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России до 06.12.2021 года с приложением документов, подтверждающих надлежащее исполнение предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Ю.В. Бех.

В соответствии с ч.9 ст.106 Закона предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Члены комиссии

С.А. Иванкова

Ю.В. Бех