



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/12481

На № _____ от _____

Дело № 359фз-21
029/06/64-1106/2021

Заказчик:

Управление Федеральной налоговой
службы по Архангельской области и
Ненецкому автономному округу
163000, г. Архангельск, ул. Свободы, д. 33
E-mail: zakupki_ufns29@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»
119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д. 12, стр. 9
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "МД-КОНСАЛТИНГ"
445051, г. Тольятти, Приморский б-р, д. 26,
оф. 5
E-mail: md-consulting63@mail.ru

РЕШЕНИЕ

20 октября 2021 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Толстова А.А. Ведущий специалист -эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Сынчикова Д.Н. (доверенность от 19.10.2021 № 45), Родионова А.В. (доверенность от 19.10.2021 № 45);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

14 октября 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "МД-КОНСАЛТИНГ" (далее – Заявитель) на действия заказчика –

Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и восстановлению функционирования оборудования для защиты и контроля параметров снабжения энергией в административном здании УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и подведомственных инспекциях (извещение №0124100003221000035).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 19.10.2021 № 14-35/14483.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

06.10.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124100003221000035 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и восстановлению функционирования оборудования для защиты и контроля параметров снабжения энергией в административном здании УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и подведомственных инспекциях (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 10 000 000,00рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении в составе заявки конкретных показателей товаров.

Объектом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию и восстановлению функционирования оборудования для защиты и контроля параметров снабжения энергией в административном здании УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и подведомственных инспекциях.

Разделом 3 «Техническое задание» документации об аукционе определены цели использования результатов услуг, а именно:

Поддержание в исправном состоянии оборудования в процессе эксплуатации путем:

- периодического проведения работ по профилактике
- контроля технического состояния и устранения неисправностей, определённых эксплуатационной документацией и типовыми технологическими процессами ТО.
- текущего ремонта.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе *поставляемого* заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 2.1.1 раздела 2 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по её заполнению» документации об аукционе определено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

№ п/п	Состав первой части заявки	Содержание информации и сведений
1.	Информация в отношении оказываемых услуг:	Согласие Участника аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и восстановлению функционирования оборудования для защиты и контроля параметров снабжения энергией в административных зданиях УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и подведомственных инспекций в 2021-2023 годах в соответствии с требованиями, установленными в ТЕХНИЧЕСКОМ ЗАДАНИИ (Раздел 3 настоящей документации об аукционе), ПРОЕКТЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА (Раздел 5 настоящей документации об аукционе).
2.	Информация в отношении товара, поставляемого заказчику при оказаниикупаемых услуг	наименование страны происхождения товара; конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе; указание на товарный знак (при наличии).

В разделе 3 «Техническое задание» документации об аукционе установлены требования о представлении конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе:

Стр 32, 49 – Перечень расходных материалов входящих в стоимость контракта, по которым необходимо указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе: аккумуляторные батареи (АКБ)

Стр 39-42, 57-60 – Расходные материалы, оборудование и приспособления, используемые при проведении технического обслуживания на оборудовании Заказчика по которым необходимо указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе: сервисный набор (далее ЗИП), выключатель автоматический, контакт дополнительный, провод, кабель тип 1, кабель тип 2, лоток перфорированный, перчатки диэлектрические, коврик диэлектрический резиновый.

Стр 43, 61 – Перечень поставляемых материалов входящих в стоимость контракта по которым необходимо указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе: выравнитель напряжения.

Согласно письму ФАС России от 25.06.2020 №ИА/53616/20 с 01.01.2020 вступили в силу изменения в ФЗ «О контрактной системе», предусматривающий установление заказчиком требования к составу заявки о предоставлении участником исключительно «согласия» при закупке любых работ, услуг, при выполнении (оказании) которых

используется товар, который не передается заказчику. По мнению ФАС России, Заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что вышеперечисленные товары являются используемыми расходными материалами, которые не подлежат самостоятельной и отдельной приемке и без которых невозможно оказать услуги, являющиеся объектом закупки.

В соответствии с разделом 3 «Порядок сдачи и приемки работ» проекта государственного контракта, Заказчик принимает оказанные услуги.

Из анализа проекта контракта следует, что в нем не предусмотрено условий, свидетельствующих о поставке товаров.

На основании выше изложенного следует, что указанные товары в разделе 3 «Техническое задание» документации об аукционе не могут считаться поставляемыми при выполнении закупаемых работ, поскольку не предполагают осуществления приемки или постановки на баланс Заказчика.

Следовательно, Заказчиком установлено требование о предоставлении конкретных показателей в составе заявки на участие в аукционе по вышеуказанным товарам не в соответствии с положениями части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

В данном случае требовалось предоставить только согласие на оказание услуг по техническому обслуживанию и восстановлению функционирования оборудования для защиты и контроля параметров снабжения энергией в административном здании УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и подведомственных инспекциях.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу о том, что данное нарушение Закона ФЗ «О контрактной системе» не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) поскольку единственный участник закупки допущен до участия в аукционе.

Заявитель в жалобе указывает, что в извещении отсутствует информация об источниках финансирования.

Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» извещение должно содержать, в том числе, источник финансирования.

Как подтверждается материалами дела, извещение № 0124100003221000035 не содержит информацию об источнике финансирования.

Информация об источнике финансирования указана только в пункте 8 раздела 1 документации об аукционе.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "МД-КОНСАЛТИНГ" обоснованной.
2. Признать Заказчика - Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64, пункт 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, оператору электронной площадки - АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) предписание не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на итоги электронного аукциона.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Ю.Г. Цакулов

Н.В. Вознесенская

А.А. Толстова

