



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение по делу № 052/06/105-3244/2021

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТЕКСТИЛЬ-
ВОЛГА"**

429500, ЧУВАШИЯ ЧУВАШСКАЯ
РЕСПУБЛИКА -, РАЙОН
ЧЕБОКСАРСКИЙ, ПОСЕЛОК
КУГЕСИ, УЛИЦА ШОРШЕЛСКАЯ, 2
tekstilopttorg@mail.ru

ФКУЗ «Санаторий «Горбатов» МВД
России»

606125, Нижегородская обл.,
Павловский район, г. Горбатов, ул.
Горбунова, д. 5.
do.gorbatov@yandex.ru

**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«СБЕРБАНК-
АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ
СИСТЕМА ТОРГОВ»**
ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ
№052/06/105-3244/2021**

20 октября 2021 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- | | |
|----------------|--|
| - Барышев А.А. | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления, |
| - Кечин Р.В. | - член комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, |
| - Будрик Д.А. | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, |

При участии посредством видеоконференцсвязи:

- | | |
|--------------------|--|
| - Большаковой Т.А. | представителя Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Горбатов» Министерства внутренних дел Российской Федерации (доверенность № 767 от 06.10.2021), |
|--------------------|--|

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Текстиль-Волга» (далее также – ООО «Текстиль-Волга», заявитель) о нарушении Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Санаторий «Горбатов» Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее также — заказчик) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки путем проведения



электронного аукциона для обеспечения нужд заказчика,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя о нарушении заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона по объекту закупки: «Мягкий инвентарь», номер извещения 0132100003821000036 (далее также – электронный аукцион).

По мнению заявителя, действия заказчика при проведении названного электронного аукциона не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Представитель заявителя на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России отсутствовал, доказательства надлежащего уведомления в материалах дела имеются.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе заявителя, согласилась, факт нарушений положений Закона о контрактной системе признала, считает жалобу заявителя необоснованной, а требования, изложенные в ней - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Нижегородского УФАС России, выслушав доводы лица, участвовавшего в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее также – Административный регламент), пришла к следующим выводам.

1) 27.09.2021 в единой информационной системе и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» размещены извещение и аукционная документация по объекту закупки: «Мягкий инвентарь», номер извещения 0132100003821000036.

Заказчик - Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Санаторий «Горбатов» Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Оператор электронной площадки - АО «Сбербанк-АСТ».

Начальная (максимальная) цена контракта — 51 907,12 рублей.

2) По мнению заявителя действия аукционной комиссии заказчика при рассмотрении первых частей заявок участников названного электронного аукциона нарушают требования Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, помимо прочих, следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта

закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

- описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, помимо прочего, следующую информацию:

- наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

Согласно части 1 статьи 66 Закона о контрактной системе, подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке. При этом подача заявок на участие в закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона установлены дополнительные требования, осуществляется только участниками закупки, электронные документы (или их копии) которых размещены в соответствии

с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона оператором электронной площадки в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Комиссией Нижегородского УФАС России Установлено, что 11.10.2021 состоялось рассмотрение первых частей заявок участников названного электронного аукциона, о чем составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.10.2021 №0132100003821000036-1 (далее также — протокол).

Согласно названному протоколу, заявке № 180 (заявка ООО «Текстиль-Волга») отказано в допуске к участию в названном электронном аукционе по следующему основанию:

«На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (Участник электронного аукциона не предоставил информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 закона о контрактной системе (отсутствие конкретных показателей)».

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что требования к составу первых частей заявок на участие в названном электронном аукционе размещены заказчиком в пункте 13 «Сведения и документы, входящие в состав заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации.

Согласно пункту 13 аукционной документации, заказчиком определены следующие требования к составу первых частей заявок участников названного электронного аукциона:

«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- согласие участника такого аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных настоящей аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);*

- наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ)*

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).*

Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен

товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать: эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, который предполагается участником закупки к поставке».

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), размещены заказчиком в техническом задании и обосновании начальной максимальной цены контракта, являющемся неотъемлемой частью аукционной документации.

Согласно пунктам 1,2,3 технического задания к поставляемому товару заказчиком предъявляются следующие требования:

<i>№</i>	<i>Наименование</i>	<i>Наименования страны происхождения товара</i>	<i>Характеристики</i>	<i>Един. измер.</i>	<i>Кол-во</i>
1	Полотенце махровое		Размер от 40см до 41см.* от 70см до 71см, 100% хлопок, двухсторонняя махра, ворс не менее 5 мм, краска не ниже групп крашения «прочная», устойчивое к стирке и дезинфицирующей обработке, плотность 400 г/м2. Тон светлый (полотенца разных размеров по цвету должны	шт	50
2	Полотенце махровое		Размер от 40см до 41см.* от 70см до 71см, 100% хлопок, двухсторонняя махра, ворс не менее 5 мм, краска не ниже групп крашения «прочная», устойчивое к стирке и дезинфицирующей обработке, плотность 400 г/м2. Тон светлый (полотенца разных размеров по цвету должны	шт	50
3	Полотенце махровое		Размер от 40см до 41см.* от 70см до 71см, 100% хлопок, двухсторонняя махра, ворс не менее 5 мм, краска не ниже групп крашения «прочная», устойчивое к стирке и дезинфицирующей обработке, плотность 400 г/м2. Тон светлый (полотенца разных размеров по цвету должны	шт	50

Изучив заявку участника названного электронного аукциона № 180 (заявка ООО «Текстиль-Волга»), Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что в ней к поставке предлагаются следующие товары и характеристики:

№	Наименование товара	Технические характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Полотенце махровое	Размер 40см * 70см , 100% хлопок, двухсторонняя махра, ворс 5 мм, краска групп крашения «прочная», устойчивое к стирке и дезинфицирующей обработке, плотность 400 г/м2. Тон светлый (полотенца разных размеров по цвету складываются в комплект)	шт	29
2	Полотенце махровое	Размер 50см * 90см, 100% хлопок, двухсторонняя махра, ворс 5 мм, краска групп крашения «прочная», устойчивое к стирке и дезинфицирующей обработке, плотность 400 г/м2. Тон светлый (полотенца разных размеров по цвету складываются в комплект)	шт	29
3	Полотенце махровое	Размер 70см * 140см, 100% хлопок, двухсторонняя махра, ворс 5 мм, краска групп крашения «прочная», устойчивое к стирке и дезинфицирующей обработке, плотность 400 г/м2. Тон светлый (полотенца разных размеров по цвету складываются в комплект)	шт	29

С учетом изложенного Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что ООО «Текстиль-Волга» в своей заявке на участие в названом электронном аукционе (заявка № 180) указало показатели не соответствующие требованиям аукционной документации.

Вышесказанное свидетельствует о правомерности отклонения заявки ООО «Текстиль-Волга» (заявка № 180) аукционной комиссией заказчика. Действия аукционной комиссии заказчика при отклонении заявки ООО «Текстиль-Волга» (заявка № 180) не противоречили требованиям Закона о контрактной системе.

Жалоба заявителя признается Комиссией Нижегородского УФАС России необоснованной.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой документальной проверки Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что в обосновании начальной максимальной цены, являющемся неотъемлемой частью аукционной документации, заказчиком установлены следующие требования к закупаемому товару:

№/п	Наименование товара	Ед.изм	Кол-во	Ценовое предложение № 1 в руб.		Ценовое предложение № 2 в руб.		Ценовое предложение № 3 в руб.		Средняя стоим. за ед. изм.	Ср квадратич отклонение	Коэффициент вариации*	НМЦК, руб.
				цена	сумма	цена	сумма	цена	сумма				
1	Покрывало 150*200	шт.	28	1200,00	33600,00	1200,00	33600,00	1220,00	34160,00	1206,67	11,55	1	33786,76
2	Полотенце махр.40*70	шт.	29	110,00	3190,00	90,00	2610,00	115,00	3335,00	105	13,23	12,6	3045,00
3	Полотенце махр.50*90	шт.	29	170,00	4930,00	136,50	3958,50	180,00	5220,00	162,17	22,78	14	4702,93
4	Полотенце махр. 70*140	шт.	29	380,00	11020,00	303,00	8787,00	390,00	11310,00	357,67	47,61	13,3	10372,43
Всего на сумму					52740,00		48955,50		54025,00				51907,12

Таким образом заказчиком в обосновании начальной максимальной цены контракта, являющемся неотъемлемой частью аукционной документации и в техническом задании указаны разные товары, требуемые к поставке.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком требований частей 1,2 статьи 33, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В связи с изложенным, а также учитывая тот факт, что допущенное заказчиком нарушение существенным образом повлияло на определение поставщика Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении допущенных нарушений.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок.

решила:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Текстиль-Волга» на действия аукционной комиссии Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Горбатов» Министерства внутренних дел Российской Федерации при проведении электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Мягкий инвентарь», номер извещения 0132100003821000036, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.А. Барышев

Члены комиссии

Р.В. Кечин

Д.А. Будрик

Исп.Будрик Д.А.
тел.8(831)4-31-73-87 вн.052-707