Общество с ограниченной ответственностью

«МД-КОНСАЛТИНГ»

445051, г. Тольятти,

Приморский б-р, д. 2б, оф. 5

md-consulting63@mail.ru

Государственное учреждение культуры Ярославской области

«Переславль-Залесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник»

152024, Ярославская область, Переславль-Залесский г.,

Музейный переулок, 4

bux6@peresl.users.botik.ru museum@pereslavl.ru

Департамент государственного заказа Ярославской области

ул. Ползунова, д. 15

г. Ярославль, 150030

dgz@yarregion.ru,

Электронная торговая площадка

Группа Газпромбанка

119180, г. Москва,

Якиманская набережная, 2

info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-1033/2021

Резолютивная часть решения объявлена 21 октября 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 26 октября 2021 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок …., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок …., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок ….,

заявитель, общество с ограниченной ответственностью «МД-КОНСАЛТИНГ» (далее также – ООО «МД-КОНСАЛТИНГ», общество), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

заказчик, государственное учреждение культуры Ярославской области «Переславль-Залесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» (далее также – ГУК ЯО «Переславский музей-заповедник», заказчик), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителей по доверенности …., …,

уполномоченный орган, департамент государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности ...,

оператор электронной площадки, электронная торговая площадка Группа Газпромбанка (далее также – оператор электронной площадки), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «МД-КОНСАЛТИНГ» на действия заказчика, государственного учреждения культуры Ярославской области «Переславль-Залесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник», и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание охранных услуг (на услуги частной охраны (выставление поста охраны)) (извещение № 0171200001921002341) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

14.10.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «МД-КОНСАЛТИНГ» на действия заказчика, государственного учреждения культуры Ярославской области «Переславль-Залесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник», и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание охранных услуг (на услуги частной охраны (выставление поста охраны)) (извещение № 0171200001921002341) (далее – жалоба).

По мнению заявителя, заказчиком и уполномоченным органом документация о рассматриваемом электронном аукционе утверждена с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок: потенциальному исполнителю в ходе оказания услуг, являющихся предметом электронного аукциона – охранные услуги, являющиеся лицензированным видом деятельности, – необходимо оказывать услуги по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны; данные услуги могут предоставляться и отдельно (не в рамках охранных услуг) и в таком случае лицензии на их оказание не требуется; поэтому заявитель полагает, что указанным выше образов (объединив в один лот услуги, подлежащие лицензированию и не подлежащие) заказчик и уполномоченный орган ограничили конкуренцию и допустили нарушение законодательства о контрактной системе.

Таким образом, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав позиции сторон, а также изучив представленные документы и материалы, Комиссия установила следующее.

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 06.10.2021 размещено извещение № 0171200001921002341 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание охранных услуг (на услуги частной охраны (выставление поста охраны)) вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 234 607, 16 рублей.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям; при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из пункта 4 извещения и пункта 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны); описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации.

Разделом 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлено (выдержка):

|  |
| --- |
| **Характеристики оказываемых услуг охраны на объектах** |
| **Наименование характеристики** | **Значение характеристики** | **Обоснование включения информации в сведения об услуге** |
| Наличие оружия у сотрудников охраны | Нет | В соответствии с КТРУ80.10.12.000-00000003 |
| Наличие оружия у сотрудников мобильной группы | Да |
| Использование мобильной группы | Да |
| Использование специальных средств | Да |
| Вид услуги по охране | Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности |
| Вид услуги по охране | Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности |
| Вид услуги по охране | Охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности |
| Вид услуги по охране | Охрана имущества, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности |
| Вид услуги по охране | Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий |
| Вид услуги по охране | Охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию |
| Вид услуги по охране | Охрана объектов с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию |

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Частью 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Пунктом 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 проекта контракта на оказание охранных услуг (на услуги частной охраны (выставление поста охраны)) (далее – проект контракта) по настоящему контракту исполнитель обязуется оказывать охранные услуги:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

3) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

4) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - услуги) в срок, предусмотренный настоящим контрактом, согласно спецификации (приложение № 1 к настоящему контракту) и техническому заданию (приложение № 2 к настоящему контракту), а заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

Приложение № 1 к проекту контракта:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование услуги | Цена за человеко-час (руб.)\* | Кол-во рабочих часов в сутки | Количество дней | Кол-во, человеко-час | Сумма(руб.) |
| 1. | Оказание услуг частной охраны (Выставление поста охраны) –Ярославская область, г. Переславль-Залесский, пер. Музейный, д. 4 («Ансамбль Горицкого монастыря») |  | 36 | 365 | 13 140 |  |
| 2. | Оказание услуг частной охраны (Выставление поста охраны) –Ярославская область, Переславский район, Веськовский сельский округ, местечко Ботик (музей-усадьба «Ботик Петра I») |  | 48 | 365 | 17 520 |  |
| 3. | Оказание услуг частной охраны (Выставление поста охраны) –Ярославская область, Переславский район, Любимцевский сельский округ, д. Горки, пер. Спортивный, д. 41 (музей-усадьба «Ганшиных») |  | 16 | 301 | 4 816 |  |
|  | 24 | 64 | 1 536 |  |
| Итого |  |  | 37 012 |  |

Приложение № 2 к проекту контракта (выдержка):

|  |
| --- |
| **Характеристики оказываемых услуг охраны на объектах** |
| **Наименование характеристики** | **Значение характеристики** | **Обоснование включения информации в сведения об услуге** |
| Наличие оружия у сотрудников охраны | Нет | В соответствии с КТРУ80.10.12.000-00000003 |
| Наличие оружия у сотрудников мобильной группы | Да |
| Использование мобильной группы | Да |
| Использование специальных средств | Да |
| Вид услуги по охране | Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности |
| Вид услуги по охране | Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности |
| Вид услуги по охране | Охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности |
| Вид услуги по охране | Охрана имущества, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности |
| Вид услуги по охране | Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий |
| Вид услуги по охране | Охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию |
| Вид услуги по охране | Охрана объектов с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию |

**Характеристики объектов, подлежащих охране и количество постов на объектах:**

**- Ярославская область, г. Переславль-Залесский, пер. Музейный, д. 4 («Ансамбль Горицкого монастыря»):** Бывший Ансамбль Горицкого монастыря. Общая площадь 4,2 га. Территория музея обнесена каменным забором высотой 6 м. После закрытия музея территория запирается.

На территории находятся строения, экспонаты, хозяйственные постройки.

Строения:

1) Собор Успенский, 1 этаж

2) Церковь Всех Святых с трапезной, училище духовное, 3 этажа

3) Святые ворота с церковью Николая Чудотворца и палатой привратника, 2 этажа

4) Звонница, 2 этажа

5) Башня юго-западная, 3 этажа

6) Башня северо-восточная, 2 этажа

7) Башня северо-западная, 2 этажа

8) Колокольня с церковью Богоявления, 1 этаж

9) Часовня из д. Фонинское, 1 этаж

10) Часовня из д. Старово, 1 этаж

11) Баня XIX в., 1 этаж

12) Хозяйственные постройки (сарай, домик - отдел экскурсоводов), 1 этаж

13) Туалет уличный, 1 этаж

Все здания оснащены охранно-пожарной сигнализацией (далее – ОПС) с выходом на пульт централизованного наблюдения (далее - ПЦН) и решетками на окнах.

Пост находится внутри здания пристройки к церкви Всех Святых в специальном помещении. Пост оборудован системой видеонаблюдения за территорией и экспозициями, системой ОПС, стационарным телефоном. Пост осуществляет осмотр территории, фронтов и фасадов зданий, видеонаблюдение по монитору, контроль за приборами ОПС, кнопками тревожной сигнализации (далее - КТС).

Способы охраны: патрулирование, осмотр строений музея и внутреннего периметра территории, предотвращение прохода посторонних лиц на территорию музея, видеонаблюдение по монитору, контроль за приборами ОПС, КТС.

**- Ярославская область, Переславский район, Веськовский сельский округ, местечко Ботик (музей-усадьба «Ботик Петра I»):** Общая площадь 11,3 га. На территории находятся строения, экспонаты, памятники, хозяйственные постройки. Территория усадьбы обнесена металлическим забором. После закрытия музея территория усадьбы запирается.

Строения:

1) Ботный дом, 1 этаж

2) Петровский дворец, 1 этаж

3) Павильон «Ротонда», 1 этаж

4) Сторожка, 2 этажа

Все здания оснащены системой ОПС с выводом на внутренний пульт охраны.

Пост расположен в центре усадьбы в здании «Сторожки», оснащен стационарным телефоном, системой видеонаблюдения за территорией и экспозицией здания Петровского дворца.

Способы охраны: патрулирование и осмотр строений музея, предотвращение прохода посторонних лиц на территорию музея, видеонаблюдение по монитору, контроль за приборами ОПС.

**- Ярославская область, Переславский район, Любимцевский сельский округ, д. Горки, пер. Спортивный, д. 41 (музей-усадьба «Ганшиных») -** общая площадь 260,3 кв.м. Территория усадьбы огорожена деревянным забором.

Строения:

1) Дом Ганшиных (главный дом), 1 этаж

2) Флигель («охотничий домик»), 1 этаж

Пост расположен в доме Ганшиных. Здания оборудованы ОПС, стационарным телефоном.

Способы охраны: патрулирование и осмотр строений музея, предотвращение прохода посторонних лиц на территорию музея, проникновения в помещения музея, контроль за приборами ОПС, КТС.

 **Порядок оказания услуг**

1. Исполнитель оказывает услуги в соответствии с требованиями:

- Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

 - Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа, при формировании извещения и аукционной документации на право заключения контракта на оказание охранных услуг (на услуги частной охраны (выставление поста охраны)) заказчик и уполномоченный орган руководствовались Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Правила формирования и ведения в ЕИС КТРУ; Правила).

В данном случае заказчик не имел потребности в услугах по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны. Действительная потребность заказчика заключалась в числе прочего в оказании услуг по охране имущества на объектах с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Исходя из пункта 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчиком и уполномоченным органом в извещении о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание охранных услуг (на услуги частной охраны (выставление поста охраны)) (извещение № 0171200001921002341) установлена следующая позиция каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: 80.10.12.000-00000003 «Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)»; позиция включена в каталог – 14.01.2019 и обязательна для применения с 01.03.2019.

Данная позиция КТРУ включает, в том числе, следующие виды услуг по охране (характеристики являются обязательной к применению):

- использование мобильной группы: да;

- использование специальных средств: да/нет;

- наличие оружия у сотрудников мобильной группы: да/нет;

- наличие оружия у сотрудников охраны: да/нет;

- вид услуги по охране:

обеспечение внутриобъектового режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;

обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

обеспечение пропускного режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности ;

охрана имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением имущества, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности ;

охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;

охрана имущества, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности ;

охрана объектов, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности ;

охрана объектов с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;

охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

С учетом изложенного, заказчик и уполномоченный орган обязаны были в данном случае использовать соответствующую (указанную выше) позицию КТРУ: обязаны были указывать наименование вида услуг по охране в соответствии с наименованием, указанным в КТРУ. Однако из технического задания, являющегося частью аукционной документации, предоставляется возможным установить, что потребность заказчика заключалась в оказании в числе прочих услуг - услуг по охране имущества на объектах с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, а не в осуществлении работ (оказании услуг) по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.

Таким образом, Комиссия при имеющихся обстоятельствах дела и представленных сторонами доказательствах, полагает возможным сделать вывод о необоснованности доводов жалобы заявителя и законности действий заказчика и уполномоченного органа по формированию описания объекта закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «МД-КОНСАЛТИНГ» (ИНН 6321132539, ОГРН 1046300997940) на действия заказчика, государственного учреждения культуры Ярославской области «Переславль-Залесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» (ИНН 7608009786, ОГРН 1027601052621), и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание охранных услуг (на услуги частной охраны (выставление поста охраны)) (извещение № 0171200001921002341), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии