



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
[e-mail: to52@fas.gov.ru](mailto:to52@fas.gov.ru)

штамп
регистрации

№

На №

от

Решение по делу 052/06/105-
3241/2021

ООО «КАЙРОС»

ул. Ломоносова, д. 9, пом. П2, оф. 402, г.
Нижний Новгород, 603105
K-A-I-R-O-S-NN@yandex.ru

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Нижегородской области
«Городская детская больница №8 г.
Дзержинска»
bol13ekonm@yandex.ru

Общество с ограниченной ответственностью
"РТС-тендер"
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д.23-А
ko@rts-tender.ru, info223@rts-tender.ru

Государственное казенное учреждение
Нижегородской области "Центр размещения
заказа Нижегородской области"
603082, город Нижний Новгород, Кремль,
корпус 4
crzno@mail.ru

**РЕШЕНИЕ
№052/06/105-3241/2021**

20 октября 2021 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- | | |
|----------------|--|
| - Барышев А.А. | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления, |
| - Кечин Р.В. | - член комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, |
| - Будрик Д.А. | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, |

При участии посредством видеоконференцсвязи:

- | | |
|----------------------|--|
| - Волковой Е.А. | - представителя Государственного казенного учреждения Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области» (доверенность № 8 от 01.02.2021), |
| - Пеженкова П.С. | - представителя Общества с ограниченной ответственностью «Кайрос» (доверенность № 1 от 29.01.2021), |
| - Красильникова А.А. | - директора Общества с ограниченной ответственностью «Кайрос», |
| - Горбатюк Т.В. | - представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Городская детская больница № 8 города Дзержинска» (доверенность №1-23/117 от |



21.04.2021),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Кайрос» (далее также – ООО «Кайрос», заявитель) о нарушении Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Нижегородской области «Городская детская больница № 8 города Дзержинска» (далее также — заказчик) и Государственным казенным учреждением Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области» (далее также — уполномоченное учреждение), требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона для обеспечения нужд заказчика,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя о нарушении заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона по объекту закупки: «Аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой», номер извещения 0832200006621000228 (далее также – электронный аукцион).

По мнению заявителя, действия заказчика при проведении названного электронного аукциона нарушают требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Представители заявителя на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России доводы, изложенные в жалобе, поддержали в полном объеме.

Представители заказчика и уполномоченного учреждения с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, факт нарушений положений Закона о контрактной системе не признали, считают жалобу заявителя необоснованной, а требования, изложенные в ней - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Нижегородского УФАС России, выслушав доводы лиц, участвовавших в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее также – Административный регламент), пришла к следующим выводам.

1) 02.04.2021 в единой информационной системе и на электронной площадке РТС-тендер размещены извещение и аукционная документация по объекту закупки: «Проектно-изыскательские работы по объекту «Аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой», номер извещения 0832200006621000228.

22.09.2021 в извещение и аукционную документацию внесены изменения.

Заказчик - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Нижегородской области «Городская детская больница № 8 города Дзержинска».

Уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области».

Оператор электронной площадки - РТС-тендер.

Начальная (максимальная) цена контракта — 6 500 000,00 рублей.

2) По мнению заявителя действия аукционной комиссии заказчика при рассмотрении первых частей заявок участников названного электронного аукциона нарушают требования Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 66 Закона о контрактной системе, подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке. При этом подача заявок на участие в закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона установлены дополнительные требования, осуществляется только участниками закупки, электронные документы (или их копии) которых размещены в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона оператором электронной площадки в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Комиссией Нижегородского УФАС России Установлено, что требования к составу первых частей заявок размещены заказчиком в пункте 15 раздела 1 аукционной документации.

Согласно пункту 15 раздела 1 аукционной документации, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- «- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в пункте 2.1, 2.2 раздела II документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии);

Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

- наименование страны происхождения товара*

* Правила указания наименования страны происхождения товара приведены в подпункте 4 пункта 18 настоящего раздела аукционной документации «Инструкция по заполнению заявки»

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается

контракт».

Изучив заявку участника названного электронного аукциона — Общества с ограниченной ответственностью «РБМ-центр» — Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что в её первой части содержатся сведения, предусмотренные требованиями пункта 15 раздела 1 аукционной документации и Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного довод жалобы заявителя признается Комиссией Нижегородского УФАС России необоснованным.

3) По мнению заявителя действия аукционной комиссии заказчика при рассмотрении первых частей заявок участников названного электронного аукциона нарушают требования Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что требования к технической части закупаемого оборудования установлены заказчиком в разделе 2 аукционной документации. В частности к показателю 3.6.1.1.3 определены следующие требования:

«тактовая частота процессора Гц - не менее 3,0».

Изучив заявку участника названного электронного аукциона — Общества с ограниченной ответственностью «РБМ-центр» — Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что по аналогичному показателю в ней установлены следующие значения:

«Тактовая частота процессора Гц:

Максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться - не менее 3,0;

Максимальные и (или) минимальные значения предлагаемых к поставке показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться — 3,6».

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, указанные подобным образом характеристики, предлагаемые к поставке с, не противоречат требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного довод жалобы заявителя признается Комиссией Нижегородского УФАС России необоснованным.

4) По мнению заявителя действия аукционной комиссии заказчика при рассмотрении вторых частей заявок участников названного электронного аукциона нарушают требования Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

- копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

- документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

- документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что в пункте 7 раздела 1 аукционной документами «Информация об условиях, о запретах допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничениях допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок, в

случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ», заказчиком установлено, помимо прочего, следующее:

«Установлены в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - Установлены ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств.

Основание: Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Постановление от 05.02.2015 № 102)».

Изучив вторую часть заявки участника названного электронного аукциона — Общества с ограниченной ответственностью «РБМ-центр» - Комиссия установила, что в её составе имеется сертификат о происхождении товара формы СТ-1, требуемый аукционной документацией в соответствии с Постановлением от 05.02.2015 № 102.

Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает, что названный сертификат является отдельным приложением и неотъемлемой частью заявки ООО «РБМ-центр».

Таким образом действия аукционной комиссии заказчика при принятии к участию в названном электронном аукционе заявки ООО «РБМ-центр», содержащей сертификат о происхождении товара формы СТ-1, требуемый аукционной документацией в соответствии с Постановлением от 05.02.2015 № 102, не нарушают требования Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного довод жалобы заявителя признается Комиссией Нижегородского УФАС России необоснованным.

5) По мнению заявителя, действия аукционной комиссии, допустившей к участию в названном электронном аукционе заявки Общества с ограниченной ответственностью «РБМ-центр» и Общества с ограниченной ответственностью «Альфамедтехника» нарушают требования Закона о контрактной системе.

В силу частей 1 и 9 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном главой 6, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

К жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Из анализа частей 1 и 9 статьи 105 Закона о контрактной системе следует, что именно на заявителя жалобы возложена обязанность по доказыванию обоснованности доводов жалобы с представлением соответствующих документов.

Доказательств, которые подтверждали бы наличие каких-либо ограничительных факторов заявитель не представил, при этом, учитывая, что Закон о контрактной системе не ограничивает право заказчика самостоятельно формировать объект закупки.

На основании вышесказанного, довод жалобы заявителя признается Комиссией Нижегородского УФАС России необоснованным.

Таким образом жалоба заявителя признается Комиссией Нижегородского УФАС России необоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Кайрос» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Городская детская больница № 8 города Дзержинска» при определении исполнителя путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой», номер извещения 0832200006621000228, необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.А. Барышев

Члены комиссии

Р.В. Кечин

Д.А. Будрик

Исп.Будрик Д.А.
тел.8(831)4-31-73-87 вн.052-707