



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

пер. Кадыевский, 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-67-48, факс (4942) 35-67-48
e-mail: to44@fas.gov.ru

25.10.2021 № 3463/05

На № _____ от _____

Заказчик:

Областное государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Медицинский информационно-
аналитический центр Костромской
области»

156019 г. Кострома, Кинешемское ш., ба
e-mail: info@miac.dzo-kostroma.ru

Уполномоченное учреждение:

Областное государственное казенное
учреждение «Агентство государственных
закупок Костромской области»

ул. Пятницкая, дом 39/1, неж. пом. 1, ком.
20, г. Кострома, Костромская область,
156000

e-mail: 1) public@rks.adm44.ru
2) agzko@adm44.ru

Электронная площадка:

ООО «РТС–тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «Альта»

141009, Московская область, г. Мытищи,
ул. Коминтерна, д. 15А, литера Д,
помещение 12

e-mail: Alta-us@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 044/06/105-473/2021

20 октября 2021 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Исмаилов М.И.;

Члены Комиссии:

Пугачева А.В.;

Суясов А.И.,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителей Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр Костромской области» (далее – Заказчик), Областного государственного казенного учреждения «Агентство государственных закупок Костромской области» (далее – Уполномоченное учреждение) и общества с ограниченной

ответственностью «Альта» (далее - ООО «Альта»; Общество; Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Комиссии Заказчика и в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

Согласно материалам дела, 29.09.2021 г. на официальном сайте в сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (принтер) для оснащения государственных медицинских организаций Костромской области в рамках реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (закупка № 0841200000721001487).

Начальная (максимальная) цена контракта 3 267 400,00 руб.

В адрес Костромского УФАС России от ООО «Альта» поступила жалоба по вышеуказанной закупке.

Заявитель в своей жалобе обжалует действия Комиссии Заказчика, а именно неправомерный отказ в допуске к участию в аукционе.

На вышеуказанные доводы Заказчиком, Уполномоченным учреждением представлены в письменной форме возражения. Согласно возражениям, Заказчик с доводом жалобы не согласен и считает его необоснованным в полном объеме. Уполномоченное учреждение поддержало позицию Заказчика, также просило признать жалобу необоснованной.

Комиссией Костромского УФАС России было принято решение о перерыве в заседании до 20.10.2021 г. для представления сторонами дополнительных письменных пояснений (при наличии).

Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные материалы и документы, нормативные правовые акты, проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При этом заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого

аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В соответствии с Протоколом № 0841200000721001487-1 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 08.10.2021 года на участие в электронном аукционе подано семь заявок с идентификационными номерами: 110636470, 110638804, 110644301, 110645815, 110648130, 110648257 (ООО «Альта»), 110650128. Заявке участника закупки ООО «Альта» отказано в допуске к участию в аукционе. Основанием отказа послужило непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Пунктом 5 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, в том числе следующие:

«1.Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:			
1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).			
2) наименование страны происхождения товара;			
3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).			
Значениями, установленным документацией, которым должны соответствовать предлагаемые участником аукциона показатели товара, являются все характеристики товара, установленные в таблице №1 раздела 2 настоящей документации;».			

В соответствии с таблицей 1 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе в электронной форме к поставке требуется товар, в том числе со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	
		Наименование характеристики	Значение характеристики
1	2	4	5
1	Принтер	...	
		Технология печати	Электрографическая (лазерная, светодиодная)
		...	

В заявке участника закупки по данным позициям предлагается товар с характеристиками, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	
		Наименование характеристики	Значение характеристики
1	2	4	5
1	Принтер Pantum P3302D (Китайская Народная Республика)	...	
		Технология печати	Электрографическая (лазерная)
		...	

В Приложении № 2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме имеется «Инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе», согласно которой:

«Участником закупки должны быть указаны наименования характеристик, позволяющие определить соответствие закупаемого Товара установленным Заказчиком требованиям, в столбце 4 таблицы №1 Раздела 2 «Описание объекта закупки».
...
В случае, установления в техническом задании нескольких показателей (характеристик товара(материала)) через «,», то следует указывать все показатели (характеристики товара (материала)).».

Комиссия Костромского УФАС России установила, что заявка с идентификационным номером 110648257 (ООО «Альта») отклонена Комиссией Заказчика (аукционной комиссией) правомерно. Участник закупки в составе заявки указал не все требуемые характеристики товара, а именно: по наименованию характеристики «Технология печати» отсутствует часть значения характеристики товара - «светодиодная». Довод Заявителя не обоснован.

В рамках внеплановой проверки Комиссией Костромского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Комиссия установила, что значение характеристики «Технология печати», установленное в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме, имеет 2 значения: электрографическая лазерная и электрографическая светодиодная.

На заседании представитель ООО «Альта» пояснил, что принтера с одновременно двумя значениями технологии печати – лазерная и светодиодная, не существует, поэтому в заявке Общества по данной характеристике было указано одно из значений – лазерная.

Так, например, представитель ООО «Альта» указал, что принтеры Pantum используют лазерную электрофотографическую технологию печати. Данная позиция согласуется с информацией, размещенной в открытых источниках на официальном сайте международной компании Pantum - www.pantum.ru.

Установлено, что как минимум 4 участника закупки, в том числе и победитель электронного аукциона, предложили к поставке принтер компании Pantum. В позиции

характеристики «Технология печати» участниками закупки предложены 2 значения технологии печати: Электрографическая (лазерная, светодиодная).

Представитель Заказчика на заседании пояснил, что Заказчик установил значение к характеристике «Технология печати» в соответствии с КATALOGом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (КТРУ), порядок формирования и ведения в единой информационной системе которого, а также правила его использования, установлены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

Кроме того, представитель Заказчика указал, что потребность Заказчика заключается в получении принтера использующего либо лазерную технологию печати, либо светодиодную технологию печати.

Вместе с тем, инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе (Приложение №2 к разделу 1 Информационной карты аукциона) не позволяет участнику закупки выбрать одну из технологий печати, императивно устанавливает необходимость указания в позиции характеристики «Технология печати» значение - Электрографическая (лазерная, светодиодная).

Комиссия приходит к выводу, что инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе противоречит потребности заказчика и установленным требованиям к содержанию первых частей заявок участников закупки, может привести к ограничению количества участников закупки (отклонение заявки ООО «Альта»).

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

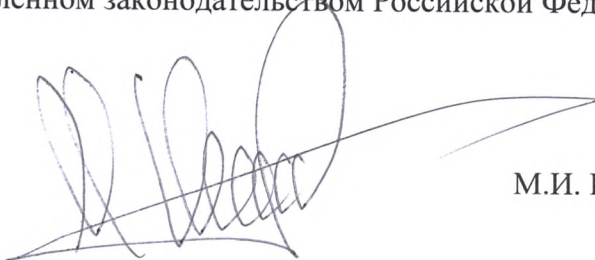
На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106, Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альта» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Комиссии Заказчика предписание об исправлении допущенных нарушений путем отмены сформированных протоколов, внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме в соответствии с Законом о контрактной системе и настоящим решением.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц Заказчика, Комиссии Заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

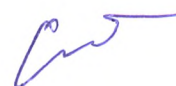


М.И. Исмаилов

Члены Комиссии:



А.В. Пугачева



А.И. Суясов