



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЮВАО»

ул. Трофимова, д. 15, г. Москва, 115432

ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»

ул. Нижние поля, д. 20Б, стр. 1,
г. Москва, 109382

ИП Гуньков А.М.

Носовихинское ш., д. 18, кв. 21,
г. Реутов, Московская обл., 143969

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-18671/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

20.10.2021

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок П.А. Ступченко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

представители ИП Гуньков А.М.: Усова А.А. (дов. № 58 от 18.10.2021), ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»: Маковецкий А.А. (дов. №809 от 18.10.2021), Филистович Ю.В. (дов. №751 от 03.03.2021) участвовали в заседании Комиссии Управления посредством конференц-связи,

в отсутствие представителей ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЮВАО», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 15.10.2021 № ЕИ/53453/21,

рассмотрев жалобу ИП Гуньков А.М. (далее — Заявитель) на действия ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку запасных частей, узлов и агрегатов для ремонта автомобильной,



2021-70950

тракторной и самоходной техники ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО» в 2021 году (среди СМП) (Закупка № 0373200041121001287) (далее — Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске Заявителю к участию в вышеуказанном аукционе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России № ЕИ/53453/21 от 15.10.2021.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.10.2021 №0373200041121001287-1 Заявителю, с идентификационным номером заявки 7, отказано в допуске к участию в аукционе на основании представления к поставке товара характеристики которого не соответствует требованиям аукционной документации, а именно: «п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: В п. 181 «АКБ боковые выводы 45 А/Ч» заявки участником по параметру «Длина крышки» представлено значение «230 мм», а по параметру «Ширина батареи» представлено значение «186 мм», что не соответствует ГОСТ Р МЭК 60095-2-2010, требование на соответствие которому установлено аукционной документацией для «АКБ боковые выводы тип 1». В соответствии ГОСТ Р МЭК 60095-2-2010 боковые выводы имеют только североамериканские АКБ серии (АМ), следующих типов: 75, 78, 100. В соответствии с Таблицей 5 ГОСТ Р МЭК 60095-2-2010 АКБ с боковыми выводами и длиной крышки 230 мм относится к типу 75 и должна иметь ширину от 176 мм до 180 мм».

В соответствии с п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.3-6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Техническим заданием аукционной документации установлены требования к характеристикам необходимых товаров, в том числе по позиции 181 «АКБ боковые выводы 45 А/Ч»: «Высота до крышки: ≤ 186 мм», «Ширина батареи: ≥ 175 мм», «Длина крышки: ≤ 260 мм».

Также инструкцией по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях установлено:

Символ « \geq » - означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему.

Символ « \leq » - означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему.

Кроме того в аукционной документации установлено требование о соответствии поставляемого товара, в том числе, ГОСТ Р МЭК 60095-2-2010 «Батареи стартерные свинцово-кислотные» (далее - ГОСТ 60095-2-2010).

Согласно п.2 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать наименование страны происхождения товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Комиссией Управления установлено, что в составе первой части заявки на участие в аукционе участник закупки выразил согласие на поставку товара на условиях аукционной документации, а также представил конкретные сведения о товарах, в том числе по позиции 181 «АКБ боковые выводы 45 А/Ч» представлены, в частности, следующие сведения: : «Высота до крышки: 180 мм», «Ширина батареи: 186 мм», «Длина крышки: 230 мм».

В силу ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что представленный в составе заявки Заявителя товар не соответствует ГОСТ 60095-2-2010, так как представленный показатель параметра «Ширина батареи» по позиции 181 «АКБ боковые выводы 45 А/Ч», при указанном показателе параметра «Длина крышки», не соответствует положениями ГОСТ 60095-2-2010.

Согласно таблице №5 «Основные размеры батарей» ГОСТ 60095-2-2010 длине батареи 230 мм соответствует ширина батареи 180 мм, либо 173 мм (допускается отклонение в меньшую сторону до 4 мм, включительно), вместе с этим Заявителем в составе заявки на участие в аукционе указываются параметры «Длина крышки: 230 мм», «Ширина батареи: 186 мм», что не соответствует требованиям ГОСТ 60095-2-2010.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что требование о представлении сведений о параметре «Ширина батареи» по позиции 181 «АКБ боковые выводы 45 А/Ч» установлено заказчиком неправомерно, ввиду чего отклонение заявки по основанию указанном в протоколе рассмотрения первых частей является неправомерным.

Таким образом в обоснование своих доводов Заявитель указывает на то, что аукционная документация сформирована в нарушение положений Закона о контрактной системе, в частности, что Заказчиком неправомерно сформированы требования к поставляемым товарам.

Вместе с тем, указанный довод не может быть рассмотрен Комиссией Управления при рассмотрении жалобы на действия аукционной комиссии Заказчика, так как обжалование положений аукционной документации возможно согласно ч.4 ст.105 Закона о контрактной системе до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а не на этапе их рассмотрения.

При этом, в установленные сроки Заявитель не воспользовался своим правом и не обжаловал положения аукционной документации, а также не подавал Заказчику запрос о даче разъяснений положений аукционной документации в соответствии с ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе, что указывает на то, что, выражая свое согласие на поставку товара на условиях, установленных аукционной документацией при подаче заявки на участие в электронном аукционе, Заявитель был согласен со всеми установленными Заказчиком требованиями.

Вместе с тем, предложение Заявителя не соответствует требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе, поскольку участником закупки указаны не соответствующие ГОСТ 60095-2-2010 характеристики товара по п.181 «АКБ боковые выводы 45 А/Ч».

На основании вышеизложенного, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания аукционной комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе.

В соответствии ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1. непредставления информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
2. несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у аукционной комиссии Заказчика имелись основания для отказа в допуске Заявителю к участию в аукционе, и решение аукционной комиссии Заказчика в части отказа в допуске Заявителю к участию в аукционе является правомерным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом и Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Гуньков А.М. на действия аукционной комиссии ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО» необоснованной.
2. Жалобу в части обжалования положений аукционной документации оставить без рассмотрения в соответствии ч.4 ст. 105 Закона о контрактной системе.
3. Снять ограничения на определение поставщика, наложенные письмом Московского УФАС России № ЕИ/53453/21 от 15.10.2021.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:

П.А. Ступченко

А.А. Матюшенко