СПб ГКУ «Агентство внешнего транспорта»

ул. Белинского, д. 13, литера А,

Санкт-Петербург, 191014

АО «РАД»

Гривцова пер., д. 5, лит. В,

Санкт-Петербург, 190000

Самозанятый Костюшин А.О.

ул. Комдива Орлова, д. 2/37, корп. 3, кв. 149,

Москва, 127106

РЕШЕНИЕ

по делу **№** **44-4733/21**

о нарушении законодательства о контрактной системе

21.10.2021 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителей:

СПб ГКУ «Агентство внешнего транспорта» (далее – Заказчик):

самозанятого Костюшина А.О. (далее – Заявитель),

рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 32339-ЭП/21 от 15.10.2021)   
на действия Заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме на поставку   
4-х купольно-поворотных камер видеонаблюдения с высоким разрешением и поддержкой потокового протокола реального времени (RTSP) (далее – аукцион), а также в результате проведения внеплановой проверки   
на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении аукциона размещено 06.10.2021   
на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru, номер извещения 0372200168321000058. Начальная (максимальная) цена контракта – 837 000, 00 рублей.

В жалобе Костюшин А.О. указывает на нарушения Заказчиком требований законодательства о контрактной системе, которые выразились в описании объекта закупки без учета положений КТРУ.

Согласно представленным в порядке ч. 2 ст. 106 Закона о контрактной системе возражениям Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает ее необоснованной.

Информация, изложенная в жалобе, пояснения сторон, имеющиеся документы подтверждают следующие обстоятельства.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Частью 6 ст. 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктами 3, 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 установлено, что заказчики должны применять информацию, которая включена в позицию каталога, с даты ее включения в каталог независимо от даты обязательного ее применения в соответствии с пунктом 18 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 5 Правил установлено, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616   
«Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г.   
№ 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В силу п. 7 Правил, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Из содержания извещения о проведении рассматриваемого аукциона следует, что объект закупки Заказчиком определен как поставка 4-х купольно-поворотных камер видеонаблюдения с высоким разрешением и поддержкой потокового протокола реального времени (RTSP).

В свою очередь, из содержания положений документации следует, что при описании объекта закупки Заказчиком установлено требование к товарной позиции «Камера видеонаблюдения». При этом, описание указанного товара определено Заказчиком в порядке ст. 33 Закона о контрактной системе без учета информации, содержащейся в КТРУ.

В свою очередь, Комиссия УФАС отмечает, что включённый Заказчиком в объект закупки товар включен в КТРУ   
(код 26.70.13.000-00000006)

При этом, описание указанной товарной позиции, содержащейся   
в документации, не соответствует описанию товаров, содержащихся в КТРУ.

Таким образом, описание объекта закупки, отличное от описания, содержащегося в КТРУ, нарушает Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, и нарушает положение ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе.

Комиссия УФАС отмечает, что установленное нарушение со стороны Заказчика является существенным и его устранение требует выдачи обязательного для исполнения предписания.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 2, 99, 105, 106 Закона   
о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу самозанятого Костюшина А.О. обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 6 ст. 23 Закона   
   о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке   
в течение трёх месяцев со дня принятия.*