

ГБУЗ «ГКБ № 13 ДЗМ»

ул. Велозаводская, д. 1, к. 1, г. Москва,
115280

ООО «Профтех»

ул. Байкальская, д. 1, стр. 8, пом. 1,
г. Москва, 107497

АО «ЕЭТП»

60-я Октября пр., д. 9, г. Москва, 117312

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-18750/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

21.10.2021

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок П.А. Ступченко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителя ГБУЗ «ГКБ № 13 ДЗМ»: А.В. Истомина (по дов. №04/10/21 от 04.10.2021),

в отсутствие представителей ООО «Профтех», о времени и порядке заседания Комиссии уведомлены письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/63684/21 от 18.10.2021,

рассмотрев жалобу ООО «Профтех» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ № 13 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов (перчаток) на 1 квартал 2022 года для нужд ГБУЗ «ГКБ № 13 ДЗМ» (Закупка № 0373200009821000620) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных



нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 18.10.2021 № ЕИ/63684/21.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске Заявителю к участию в вышеуказанном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13.10.2021 №0373200009821000620-3 Заявителю (номер заявки 5) отказано в допуске к участию в аукционе, в том числе, на следующем основании: «Участником не предоставлены копии действующих Регистрационных удостоверений на предлагаемые товары медицинского назначения, требование о предоставлении которых установлено в п.18.2.3 Аукционной документации. Наименование заявленного к поставке товара не соответствует наименованиям в Регистрационных удостоверениях (требование о соответствии установлено в Приложение 1 к Техническому заданию «Сведения о качестве, технических характеристиках товара...»). Например - п.7 предлагаемый товар: «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные, антибактериальные», в соответствии с РУ №ФСЗ 2009/04993 «Перчатки медицинские хирургические стерильные...», с РУ № 2018/6704 «Перчатки хирургические неопудренные стерильные полихлоропреновые...», с РУ № ФСЗ 2011/09785 «Перчатки медицинские хирургические латексные стерильные неопудренные белые...».

В соответствии с п.1-2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.3-6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что согласно положениям технической части аукционной документации Заказчиком закупаются, в частности, по п.7 «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные, антибактериальные».

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч.3.1 ст.66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в составе первой части заявки участник закупки выразил согласие на поставку товаров на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также представил сведения о товарах, предлагаемых к поставке, в частности, по п.7 «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные, антибактериальные», производства Ansell Healthcare Europe NV, Малайзия.

На основании п.3 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Согласно пп. 2 п.18.2.3 информационной карты аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: «Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации»

Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. Копии действующих регистрационных удостоверений, выданных Министерством здравоохранения Российской Федерации».

При этом в составе второй части заявки Заявитель представил регистрационные удостоверения (далее — РУ), в частности №ФСЗ 2011/09785 от 13.12.2013 на медицинское изделие «Перчатки медицинские хирургические латексные стерильные неопудренные белые Gammex Powder-Free with AMT Antimicrobial Technology», производства «Анселл Хелскеа Юроп Н.В.», Бельгия.

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что наименование товаров, продекларированных Заявителем в составе первой части заявки, в частности, товара по п.7 «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные, антибактериальные» не соответствует наименованию, указанному в приложенных РУ на указанный товар, что, в свою очередь, противоречит требованиям аукционной документации, а именно пп. 2 п.18.2.3, согласно которой, по мнению представителя Заказчика, участнику закупки необходимо представить в составе первой части заявки наименование медицинского изделия в полном соответствии с наименованием, указанным в регистрационном удостоверении.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что наименование поставляемых товаров к техническим и функциональным характеристикам изделий не относится, ввиду чего представление скорректированного наименования, указанного Заказчиком в техническом задании, в составе первой части заявки в соответствии с положениями ст.66 Закона о контрактной системе не требуется, аналогичные положения отражены в п.18.1 информационной карты документации, согласно которым в составе первой части заявки участник закупки представляет исключительно технические, качественные, функциональные характеристики товара.

Кроме того, в технической части документации также указано, что Таблица 1 является рекомендуемым образцом для заполнения участником аукциона, при этом участник аукциона вправе предоставить конкретные сведения о товаре в ином виде, что в совокупности с требованиями п.18.1 информационной карты и положениями законодательства о контрактной системе не вменяет участнику обязанность в указании наименований предлагаемых к поставке изделий в соответствии с наименованиями, отраженными в регистрационных удостоверениях.

Также Комиссия Управления отмечает, что представление действующего регистрационного удостоверения либо его номера в составе второй части заявки на товары, продекларированные к поставке в составе первой части заявки, является достаточным подтверждением факта государственной регистрации медицинского изделия и легальности его обращения на территории Российской Федерации.

Согласно ч.2 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе.

Комиссия Управления также отмечает, что в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в аукционе документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования.

Наличие же любых равновесных противоречий, возникающих при работе с аукционной документацией, является следствием действий Заказчика, а следовательно, возникшие противоречия должны трактоваться в пользу более слабой стороны правоотношений (участника закупки).

Согласно ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены п.1, 3 - 5, 7 и 8 ч. 2 ст. 62, ч. 3 и 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе.

Ч.7 ст. 69 Закона о контрактной системе установлено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, действия аукционной комиссии Заказчика в части отказа в допуске Заявителю по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона, нарушают положения ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом и Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Профтех» на действия ГБУЗ «ГКБ № 13 ДЗМ» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение положений ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

К.А. Сомов

Члены Комиссии

А.З. Касимова

П.А. Ступченко

Исп. Касимова А.З. 8 (495) 784-75-05 (доб. 077-186)