Администрация Аргаяшского

муниципального района

ул. 8 Марта, д.38, с. Аргаяш, Аргаяшский район, Челябинская область, 456880

Индивидуальный предприниматель Меньшиков Роман Анатольевич

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А

Аукционной комиссии по аукциону

(извещение № 0169300010321000286)

**Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/105-2971/2021**

**по делу № 844-ж/2021**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 22 октября 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 27 октября 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Председателя Комиссии: | Козловой А.А. | - | руководителя Челябинского УФАС России; |
| Членов Комиссии: | Черенковой Е.Б. | - | главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России; |
|  | Фадеевой Н.В. | - | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, |

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Меньшикова Романа Анатольевича (далее – ИП Меньшиков Р.А., заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территории парка им. Горького в с. Аргаяш Аргаяшского района Челябинской области (извещение № 0169300010321000286), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя Администрации Аргаяшского муниципального района (далее – Администрации, Заказчик): начальника отдела муниципального заказа Администрации Вагапова Р.Ф., действующего на основании доверенности № 1032 от 10.03.2021;

- в отсутствие представителей заявителя, уведомленного о времени и месте заседания Комиссии, заявлений, ходатайств не представлено,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Челябинское УФАС России 15.10.2021 поступила жалоба ИП Меньшикова Р.А. на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территории парка им. Горького в с. Аргаяш Аргаяшского района Челябинской области (извещение № 0169300010321000286) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 08.10.2021 в 10:55.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по благоустройству территории парка им. Горького в с. Аргаяш Аргаяшского района Челябинской области составляет 22 498 388,16 рублей.

Согласно сведениям, указанным в извещении и документации о закупке, аукцион осуществляется в рамках **национального проекта «Формирование комфортной городской среды» (КБК 5360503710F255550244).**

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 18.10.2021 09:00.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0169300010321000286 от 18.10.2021 аукцион признан несостоявшимся.

На дату рассмотрения обращения контракт не заключен.

Согласно доводам жалобы Заявителя Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (далее – Дополнительные требования), исходя из наименования объекта закупки - выполнение работ по благоустройству территории, предусмотрены аукционной документацией не в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 в действующей редакции, что не соответствует части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, поскольку должен быть применен пункт 2(2) Дополнительных требований.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, пояснил, что Дополнительные требования к участникам закупки соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе.

*Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из содержания части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе, к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документам, подтверждающим соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям установлены Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (далее – Дополнительные требования).

Из заключения государственной экспертизы проектной документации (далее – Заключение) следует, что видом работ по объекту «Благоустройство территории парка им. Горького в с. Аргаяш Аргаяшского района Челябинской области» является капитальный ремонт.

Согласно пункту 2.1.2 Заключения сведения о функциональном назначении объекта капитального строительства: назначение – объекты жилищно-гражданского строительства; тип объекта – не линейный; вид работ – капитальный ремонт.

Пунктом 12.2. Информационной карты (часть 2) аукционной документации в качестве электронных документов (их копий), подтверждающих соответствие участника Дополнительным требованиям, предусмотрены документы, подтверждающие наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Законом о контрактной системе или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Данное требование соответствует подпункту 2(4) Дополнительных требований, применяемых в случае, если объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Таким образом, из дополнительных требований, установленных к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, следует, что объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Из пояснений представителя Заказчика также следует, что работы, являющиеся объектом закупки, относятся к капитальному ремонту.

При этом, в соответствии с извещением, аукционной документацией объектом закупки является благоустройство территории парка им. Горького в с. Аргаяш Аргаяшского района Челябинской области.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что с учетом фактической потребности Заказчика в закупке работ по капитальному ремонту необходимость применения положений пункта 2 (2) Дополнительных требований к участникам закупки отсутствует.

Доводы жалобы Заявителя не находят своего подтверждения, не обоснованы.

Вместе с тем, указание в аукционной документации наименование объекта закупки (благоустройство) не соответствующее описанию объекта закупки (работы по капитальному ремонту), вводит в заблуждение потенциальных участников закупки относительно предмета контракта, заключаемого по итогам аукциона.

Следовательно, аукционная документация носит противоречивый характер, что не позволяет сделать участникам предложение, соответствующее потребности Заказчика в выполнении работ по капитальному ремонту, и, как следствие, может привести к недостижению Заказчиком результата проведения закупки и необоснованному расходованию бюджетных средств.

С учетом изложенного, описание объекта закупки сформировано заказчиком с нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В связи с допущенными нарушениями в действиях виновного должностного лица содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного главой 7 КоАП РФ.

*Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,*

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Меньшикова Р.А. на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территории парка им. Горького в с. Аргаяш Аргаяшского района Челябинской области (извещение № 0169300010321000286) необоснованной.

2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1, части 5 статьи 31, пункта 2 части 1, части 3 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66, части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе и пунктов 29, 34 раздела 6 Порядка.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы внеплановой проверки должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Е.Б. Черенкова

Н.В. Фадеева