



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ГБУЗ «ГП № 115 ДЗМ»

ул. Демьяна Бедного, д. 8, г. Москва,  
123308

ООО «ИвановоМедТекстиль»

ул. Павла Большевикова, д. 27, стр. 9,  
оф. 108, г. Иваново, 153027

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, г.  
Москва, 115114,

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-18774/2021 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**21.10.2021**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок П.А. Ступченко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

представитель ГБУЗ «ГП № 115 ДЗМ»: Макова Т.А. (дов. № 201 от 27.11.2020) участвовала в заседании Комиссии Управления посредством конференц-связи,

в отсутствие представителей ООО «ИвановоМедТекстиль», о времени и порядке заседания Комиссии уведомленных письмом Московского УФАС России от 18.10.2021 № ЕИ/63818/21,

рассмотрев жалобу ООО «ИвановоМедТекстиль» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГП № 115 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения (перчатки медицинские) для нужд ГБУЗ «ГП № 115 ДЗМ» (Закупка № 0373200581921000063) (далее – электронный аукцион, аукцион)



2021-71311

в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

По результатам рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московского УФАС России письмом Московского УФАС России от 18.20.2021 № ЕИ/63818/21, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждений положений аукционной документации в нарушение законодательства о контрактной системе.

В силу п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в техническом задании аукционной документации Заказчиком определены необходимые к поставке товары, а именно: п.1-3 «Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные», п.4-6 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные», п.7-9 «Перчатки смотровые/процедурные виниловые, неопудренные», п.10,11 «Перчатки хирургические из латекса гевеи,

неопудренные», п.12 «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные, антибактериальные», п.13 «Перчатки хирургические из полихлорпрена, неопудренные (для индикации повреждения)», п.14 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (с внутренним абсорбирующим покрытием, удлиненные)».

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно объединена в один лот поставка медицинских изделий разных видов номенклатурной классификации медицинских изделий, что противоречит требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление №620).

Согласно п.2 ч.29 ст.34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

П.1 постановления №620 установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

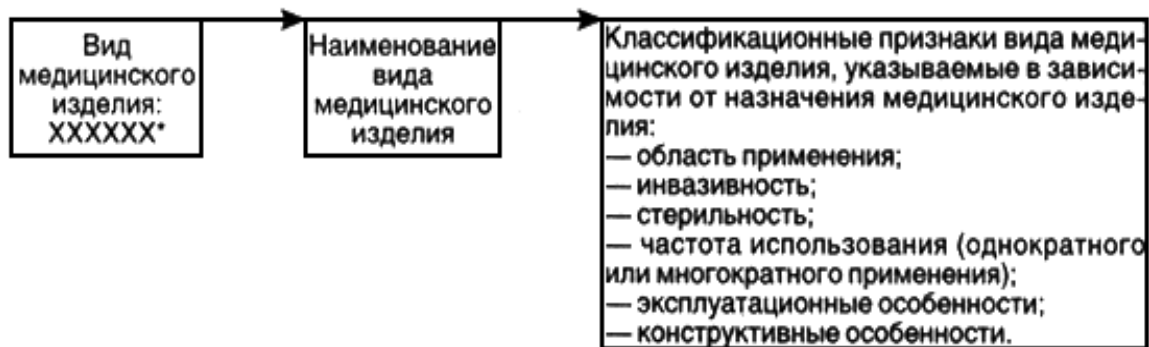
1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта настоящей закупки составляет 6 172 881,00 руб.

Согласно приложению № 1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 года № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» (далее - Номенклатурная классификация) номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее - классификация) содержит числовое обозначение вида медицинского изделия - идентификационный уникальный номер записи\*, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

\* Фиксируется начальное значение 100000 и для каждой последующей записи значение увеличивается на 10.

Алгоритм формирования, применяемый для ведения номенклатурной классификации медицинских изделий по видам, представлен на схеме:



Комиссией Управления установлено, что необходимые к поставке товары подразделяются на следующие виды медицинских изделий:

- п.1-3 «Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные» относятся к виду медицинских изделий 122540 «Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные»;
- п.4-6 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные» относятся к виду медицинских изделий 185830 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные»;
- п.7-9 «Перчатки смотровые/процедурные виниловые, неопудренные» относятся к виду медицинских изделий 205280 «Перчатки смотровые/процедурные виниловые, неопудренные»;
- п.10,11 «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные» относятся к виду медицинских изделий 122630 «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные»;
- п.12 «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные, антибактериальные» относятся к виду медицинских изделий 323740 «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные, антибактериальные»;
- п.13 «Перчатки хирургические из полихлорпрена, неопудренные (для индикации повреждения)» относятся к виду медицинских изделий 139310 «Перчатки хирургические из полихлорпрена, неопудренные»;
- п.14 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (с внутренним абсорбирующим покрытием, удлиненные)» относятся к виду медицинских изделий 185830 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные», что Заказчиком как самостоятельный факт не оспаривалось.

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что техническое задание сформировано на основании потребности Заказчика в получении вида товаров «Перчатки», которые относятся к видовой группе Номенклатурной классификации №2.25 «Перчатки медицинские», ввиду чего, по мнению Заказчика, условия формирования лота спорной закупки соответствует 2021-71311

требованиям постановления №620.

Комиссия Управления отмечает, что согласно Номенклатурной классификации каждый вид медицинского изделия обладает уникальным идентификационным номером записи в формате шестизначного кода, что прямо следует из вышеприведенных положений Номенклатурной классификации. При этом, действительно, Номенклатурная классификация также указывает на группы и подгруппы медицинских изделий, однако постановлением № 620 однозначно определено, что предметом одного контракта (одного лота) не могут быть медицинские изделия различных видов.

Таким образом, включение в один лот медицинских изделий, находящихся в одной группе или подгруппе Номенклатурной классификации, не соответствует постановлению № 620.

При таких данных Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.2 ч.29 ст.34 Закона о контрактной системе при объединении в один лот медицинских изделий, относящихся к разным видам Номенклатурной классификации, вместе с этим в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 и положениями Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ИвановоМедТекстиль» на действия ГБУЗ «ГП № 115 ДЗМ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.2 ч.29 ст.34 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

К.А. Сомов

Члены Комиссии:

П.А. Ступченко

А.А. Матюшенко

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05

2021-71311