

ФГБУ «ЦСП»

Казакова ул., д. 18, г. Москва, 105064

ООО «ДТК»

ОПС № 005, а\я 55, г. Москва, 105005

РЕШЕНИЕ

по делу №077/06/106-18753/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе

21.10.2021

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.О. Сгибнева,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок В.А. Матвеева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей ФГБУ «ЦСП»: Каменнова В.В., Хотова С.М.,

в отсутствие представителей ООО «ДТК», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/63688/21 от 18.10.2021,

рассмотрев жалобу ООО «ДТК» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «ЦСП» (далее — Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку спортивной экипировки общего назначения для членов спортивных сборных команд Российской Федерации. Москва (СНИЦ) (Закупка № 0373100104321000054) (далее — запрос предложений) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе,



Федеральный закон № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее — Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса предложений.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/63688/21 от 18.10.2021.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель в жалобе указывает на установление в документации неправомерного порядка оценки заявок участников закупки по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг связанных с предметом контракта (количество контрактов)» нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Согласно п.7 ч.6 ст.83.1 Закона о контрактной системе одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений в электронной форме заказчик размещает в единой информационной системе утвержденную заказчиком документацию о проведении такого запроса, которая должна содержать, в том числе, критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки таких заявок в соответствии с Законом о контрактной системе.

Ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки Заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
 - 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
 - 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
 - 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и
- 2021-70418

других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с документацией оценка заявок производится в соответствии с Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Правила).

Согласно п.3 Правил «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Согласно документации Заказчиком установлены следующие положения порядка оценки заявок по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг связанных с предметом контракта (количество контрактов)» нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»:

«В соответствии с Правилами, в том числе с пп. «б» п. 27, предметом оценки по данному показателю является опыт участника закупки по успешной поставке товара в соответствии с предметом контракта (далее по тексту – поставка товара) выраженный в количестве исполненных контрактов за период с 2017 года по дату начала подачи заявок. При этом стоимость каждого ранее исполненного контракта (договора) должна быть не менее 10% от начальной максимальной цены контракта. Контракты (договоры), заключенные до 01.01.2017, приниматься к оценке не будут. Под успешным опытом поставки товара, выраженным в количестве контрактов, понимается исполнение контрактов (договоров) в период с 01.01.2017 по дату начала подачи заявок без нарушения сроков, иных условий контракта по вине исполнителя.

Подтверждением опыта участника запроса предложений в электронной форме об успешной поставке товара в соответствии с предметом контракта («Поставка спортивной экипировки общего назначения для членов спортивных сборных команд Российской Федерации») является предоставление участником закупки в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме, Таблицы № 2 с информацией об исполненных контрактах (договорах), включая реестровый номер контракта, который размещается Федеральным казначейством в единой информационной системе в сфере закупок, **которые заключены и исполнены в**

полном объеме в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в период с 01.01.2017 по дату начала подачи заявок (при этом стоимость каждого ранее исполненного контракта (договора) должна быть не менее 10% от рассчитанной начальной (максимальной) цены контракта к настоящему запросу предложений)...».

По мнению Заявителя, утвержденный Заказчиком порядок оценки по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг связанных с предметом контракта (количество контрактов)» является неправомерным в части подтверждения сведений о наличии опыта посредством представления исключительно государственных контрактов (договоров), заключенных в рамках Закона о контрактной системе, поскольку данный опыт не свидетельствует о большем профессионализме лица по сравнению с тем, кто выполнил аналогичные работы в рамках гражданско-правовых отношений в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно критериям оценки заявок, подтверждением опыта участника запроса предложений в электронной форме об успешной поставке товара в соответствии с предметом контракта является предоставление участником закупки в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме, Таблицы №2 с информацией об исполненных контрактах (договорах), включая реестровый номер контракта, который размещается Федеральным казначейством в единой информационной системе в сфере закупок, которые заключены и исполнены в полном объеме в соответствии с Законом о контрактной системе, поскольку проведение закупочных процедур, связанных с обеспечением сборных команд Российской Федерации спортивной экипировкой, проводится исключительно в рамках Закона о контрактной системе в связи с подведомственностью сборных команд бюджетным учреждениям.

Комиссия Управления отмечает, что согласно ч.3 ст.35 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» *материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, научно-методическое, медико-биологическое, антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета осуществляются в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.*

Так, приказом Минспорттуризма РФ от 27.05.2010 № 525 (ред. от 11.07.2011) «Об утверждении Порядка материально-технического обеспечения, в том числе обеспечения спортивной экипировкой, научно-методического и антидопингового обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета» утвержден порядок материально-технического обеспечения, в том числе обеспечения спортивной экипировкой, научно-

методического и антидопингового обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета (далее — порядок).

П. 1.3 Порядка определено, что финансовое обеспечение расходов на материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, научно-методическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд предусмотрено за счет бюджетных ассигнований, утвержденных Минспорттуризму России на эти цели в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Согласно п.1.4 порядка Минспорттуризм России как главный распорядитель средств доводит лимиты бюджетных обязательств на соответствующий финансовый период до подведомственного федерального учреждения «Центр спортивной подготовки сборных команд России», Заказчиком по настоящей закупке, непосредственно осуществляющего материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, научно-методическое обеспечение спортивных сборных команд.

П. 1.5 порядка указано, что ФГУ «ЦСП» (Заказчик) в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств на соответствующий финансовый период осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещение заказов на поставку спортивного оборудования и инвентаря, спортивной экипировки, на выполнение работ и оказание услуг по научно-методическому обеспечению спортивных сборных команд и заключает соответствующие государственные контракты.

Кроме того Комиссия Управления отмечает, что согласно сведениям из Единой информационной системе в сфере закупок Заказчик осуществляет свою деятельность исключительно в рамках Закона о контрактной системе.

Таким образом, с учетом положений Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Порядка, а также с учетом того факта, что единственным Заказчиком по указанному объекту закупки может выступать исключительно ФГУ «ЦСП», являющийся Заказчиком по настоящей закупки, установленное Заказчиком требование о принятии к оценке контрактов, заключенных исключительно в рамках Закона о контрактной системе в полной мере отражают требования, установленные законодателем.

При этом в силу ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако в ходе заседания Комиссии Управления, а так же в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм действующего законодательства, а именно, Заявителем не представлено документов и сведений однозначно свидетельствующих о том, что установленный порядок оценки является неправомерным, не позволяет выявить наилучшее предложение в отношении условий исполнения контракта при проведении закупки, оставляет оценку заявок на субъективное усмотрение комиссии Заказчика или каким-либо иным образом нарушает требования Закона о контрактной системе, ввиду чего у

Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ДТК» на действия ФГБУ «ЦСП» необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/63688/21 от 18.10.2021.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ

Заместитель председателя Комиссии:

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:

В.А. Матвеев

Е.О. Сгибнев