

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәу ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

28.10.2021 № АЭ-04/3255

На № _____ от _____

Заказчик:

Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Казанский национальный
исследовательский технический
университет им. А.Н. Туполева-
КАИ»
VNVolkova@kai.ru

Заявитель:

ООО «СТРОЙТРАСТ»
stroytrast.msk@mail.ru

**Решение по делу № 016/06/31-2015/2021
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

25 октября 2021 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – заместителя
руководителя,

Членов Комиссии:

Тимофеева М.А. – ведущего
специалиста-эксперта,
Яновой А.Д. – специалист 1
разряда,

в присутствии представителя заказчика Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева-КАИ» – Волковой В.Н. (доверенность №81-07/21-Д от 20.07.2021г.), в отсутствие представителя Заявителя ООО «СТРОЙТРАСТ», уведомлены о времени и месте рассмотрения надлежащим образом, рассмотрев жалобу заявителя ООО «СТРОЙТРАСТ» (вх. №

14073/ж от 18.10.2021) на действия заказчика Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева-КАИ» при проведении закупки № 0311100002621000092 на предмет: 08_ОК_Выполнение работ по подготовке рабочей документации по объекту капитального строительства «Общежитие КНИТУ-КАИ на 620 мест», расположенного по адресу: г.Казань, ул. Адоратского, д.2В,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении закупки №0311100002621000092 размещено на официальном сайте Российской Федерации <http://etp.zakazrf.ru> 29.09.2021 г.

Заказчик — Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева-КАИ»

Начальная (максимальная) цена контракта закупки №0311100002621000092 — 4 417 164,06руб.

По мнению заявителя, закупка проведена с нарушениями норм действующего законодательства.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителей на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации закупки приходит к следующим выводам.

В жалобе Заявитель ссылается на то, что Заказчиком не установлены требования о наличии взносов в фонд возмещения вреда, что противоречит ч. 12 ст. 55.16 ГрК РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Закон о контрактной системе), при осуществлении закупки заказчик устанавливает, в том числе, следующее единое требование к участникам закупки:

-соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

Согласно пункту 3 части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с

пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

В силу части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее - ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Часть 12 статьи 55.16 ГрК РФ устанавливает минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, реконструкцию (в том числе снос объекта капитального строительства, его частей в процессе строительства, реконструкции), капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее в целях настоящей части - строительство), стоимость которого по одному договору не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

2) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

3) один миллион пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

4) два миллиона рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

5) пять миллионов рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена

саморегулируемой организации);

б) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять только снос объекта капитального строительства, не связанный со строительством, реконструкцией объекта капитального строительства (простой уровень ответственности члена саморегулируемой организации). Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме объектом закупки является «08_ОК_Выполнение работ по подготовке рабочей документации по объекту капитального строительства «Общежитие КНИТУ-КАИ на 620 мест», расположенного по адресу: г.Казань, ул. Адоратского, д.2В».

Так, по мнению Заявителя, Заказчиком в конкурсной документации не установлены требования, регламентированные действующим законодательством.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что в пункте 16 Информационной карты конкурсной документации содержатся единые требования к участникам закупки:

Участник обязан предоставить выписку из реестра членов СРО по форме, установленной Приказом Федеральной служба по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 №86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», выданную в соответствии с частью 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса РФ, которая содержит:

- *уровень ответственности участника закупки – члена СРО по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, соответствует требованиям части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ;*

- *уровень ответственности участника закупки – члена СРО по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, соответствует требованиям пункта 2 части 3 статьи 55.8 и части 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ.*

Кроме того, пункт 22 Информационной карты конкурсной документации устанавливает, в том числе, следующее требование к содержанию второй части заявки участников:

2) наличие копии документов, подтверждающих соответствие услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации:

Участник обязан предоставить выписку из реестра членов СРО по форме, установленной Приказом Федеральной служба по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 №86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», выданную в соответствии с частью 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса РФ, которая содержит:

- *уровень ответственности участника закупки – члена СРО по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда,*

соответствует требованиям части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ;

– уровень ответственности участника закупки – члена СРО по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, соответствует требованиям пункта 2 части 3 статьи 55.8 и части 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ.

Кроме того, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что во исполнение пункта 2 части 3 статьи 54.2 Закона о контрактной системе, сведения о требованиях, предъявляемых к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона дублируются в извещении к закупке № 0311100002621000092.

Таким образом, во исполнение норм действующего законодательства, а именно пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 3 части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе, а также части 12 статьи 55.16 ГрК РФ, в конкурсной документации Заказчиком были установлены требования о предоставлении участниками во второй части заявки копий документов, подтверждающих уровень ответственности участника закупки – члена СРО по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда.

Жалоба Заявителя признана необоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Пункт 4 части 3 статьи 54.2 Закона о контрактной системе устанавливает, что в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 настоящего Федерального закона, указываются: дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе, конкурсная документация должна содержать, в том числе, сведения, указанные в извещении.

Так, согласно пункту 26 Информационной карты, дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме – 25.10.2021г. в 15:30.

Однако согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме для закупки №0311100002621000092, дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок - 25.10.2021г. в 08:00.

Таким образом, сведения, указанные в извещении, относительно времени рассмотрения и оценки первых частей заявок, противоречат информации представленной в Информационной карте. Заказчиком нарушены требования части 3 статьи 7, пункта 4 части 3 статьи 54.2, части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе.

2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе, конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать:

1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Объектом закупки № 0311100002621000092 является «08_ОК_Выполнение работ по подготовке рабочей документации по объекту капитального строительства «Общежитие КИИТУ-КАИ на 620 мест», расположенного по адресу: г.Казань, ул. Адоратского, д.2В».

Так, пункт 11 Технического задания Заказчика содержит основные ориентировочные технико-экономические показатели:

Площадь участка – 1,069Га;

Площадь застройки – 1223,75 кв.м.;

Общая площадь здания – 12889,03 кв.м.;

Строительный объём – 51634,3 кв.м.;

Этажность здания – 16 эт.

Количество этажей – 17 эт. (включая технический и цокольный этажи)

Высота цоколя 3,0м;

Высота 1-15 этажей 3,0м;

Высота технического этажа 2,21м

Вместе с тем, Excel файл «обоснование начальной (максимальной) цены контракта» содержит вкладку «Проектирование» со сметой на выполнение работ по подготовке рабочей документации по объекту капитального строительства

«Общежитие КНИТУ-КАИ на 620 мест», расположенного по адресу: г.Казань, ул. Адоратского, д.2В.

Так, согласно Разделу I, площадь общежития составляет - 13 740,4 кв.м., что на 351,37 кв.м. больше, заявленной в Техническом задании.

В ходе заседания Комиссии, относительно выявленного несоответствия, представитель Заказчика пояснений не представил.

Таким образом, конкурсная документация, сформированная ответственным лицом Заказчика, имеет противоречие в части площади общежития, что создаёт риск ошибок на стадии формирования исполнителем рабочей документации по указанному объекту капитального строительства. Заказчиком нарушены требования части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0311100002621000092 подана только одна заявка, на основании части 16 статьи 54.4 Закона о контрактной системе, конкурс признан несостоявшимся.

Учитывая, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика, Комиссия Татарстанского УФАС России принимает решение не выдавать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу заявителя ООО «СТРОЙТРАСТ» (вх. № 14073/ж от 18.10.2021) на действия заказчика Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева-КАИ» при проведении закупки № 0311100002621000092 на предмет: 08_ОК_Выполнение работ по подготовке рабочей документации по объекту капитального строительства «Общежитие КНИТУ-КАИ на 620 мест», расположенного по адресу: г.Казань, ул. Адоратского, д.2В необоснованной.

2. Признать Заказчика - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева-КАИ» нарушившим требования части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 4 части 3 статьи 54.2, пункта 1 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. Предписание Заказчику - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева-КАИ» не выдавать.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.А. Яфизов



М.А. Тимофеев

А.Д. Янова