



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

26.10.2021 № 02-9/7798

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «НОРД-ФАРМ»
ул. Тюменская, д. 5, стр. 15, эт. 2, пом. 19,
Москва, 107370

Заказчик № 1 (координатор):

ГБУЗ «Еланская центральная районная
больница»
Мира, д. 1, р.п. Елань,
Волгоградская обл., 403732
crb_elan@volganet.ru

Заказчик № 2:

ГБУЗ «Волгоградская областная инфекционная
больница № 2»
ул. Пушкина, д. 32, г. Волжский, Волгоградская
обл., 404121
voib2_vlz@volganet.ru

Заказчик № 3:

ГБУЗ «Волгоградский областной клинический
кардиологический центр»
пр-т Университетский, д. 106,
Волгоград, 400008
zakupki.cardio@vokkc34.ru

Заказчик № 4:

ГБУЗ «Нехаевская центральная районная
больница»
ул. Победы д. 3, ст. Нехаевская, Волгоградская
обл., 403171
crb_nehaevka@volganet.ru

Уполномоченное учреждение:

ГКУ ВО «Центр организации закупок»
ул. Новороссийская, д. 15, Волгоград, 400138
coz@volganet.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ЭТС»
ул. Тестовская, д. 10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 034/06/105-1139/2021
о нарушении законодательства о контрактной системе

22 октября 2021 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Моисеев С.В. – член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Слащевой М.Л. - член Комиссии, помощник руководителя Управления, при участии:

Зосимовой Е.В. – представителя ГКУ Волгоградской области «Центр организации закупок» на основании доверенности от 11.01.2021 № 1;

рассмотрев жалобу ООО «НОРД-ФАРМ» вх. № 11691 от 18.10.2021 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Цефепим (Лот №1052/42986)» (номер извещения 0329200062221005635),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России поступила жалоба жалобу ООО «НОРД-ФАРМ» вх. № 11691 от 18.10.2021 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Цефепим (Лот №1052/42986)» (номер извещения 0329200062221005635).

Изучив доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 28.09.2021 были размещены извещение и документация о проведении закупки «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Цефепим (Лот №1052/42986)» (номер извещения 0329200062221005635). Начальная (максимальная) цена контракта – 658 765,50 рублей. На участие в закупке подано 7 заявок, по результатам рассмотрения первых частей заявок все заявки признаны соответствующими требованиям документации о закупке. По результатам рассмотрения вторых частей заявок 4 заявки признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

Согласно доводу жалобы при рассмотрении вторых частей заявок участников закупки аукционной комиссией неправомерно не был применен п. 1.4

приказа Министерства Финансов России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н).

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В силу ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе.

Комиссией установлено, что п. 4 Раздела 4 «Техническое задание» документации о закупке установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

«1) Во исполнение приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

1.1 В случае отклонения заявок в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289, контракт заключается с участником электронного аукциона по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез

молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка такого участника закупки соответствует требованиям документации об электронном аукционе;

в) таким участником предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников электронного аукциона (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах «а» и «б» подпункта 1.1 пункта 35 настоящего Раздела;

г) таким участником предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником электронного аукциона (при наличии такого участника), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» подпункта 1.1 пункта 35 настоящего Раздела.

2) Во исполнение постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289:

а) заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением заявок (окончательных предложений), которые содержат предложения о поставке оригинальных или референтных лекарственных препаратов по перечню согласно приложению к постановлению Правительства № 1289, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений);

б) в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном настоящим подпунктом, хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного

государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно п. 5 Раздела 4 «Техническое задание» документации о закупке вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 и 4 ст. 14 Закона о контрактной систем, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

Подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

Сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами

Или

Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 17.02.2015 г № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции установленным требованиям является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении):

сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза», или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств»;

сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической

субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

В представленных Заявителем в составе заявки документах отсутствовала информация о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции): в представленном документе № СП-00001145/07/2021 графа: «2.А. 1 Стадии производства до получения молекулы» содержит прочерк.

Отсутствие информации в отношении стадии производства до получения молекулы, не позволило аукционной комиссии при рассмотрении второй части заявки сделать вывод о том, что весь технологический процесс производства препарата осуществлен на территории Российской Федерации либо на территории Евразийского экономического союза.

Поскольку заявка участника ООО «НОРД-ФАРМ» не соответствует пункту «а» части 1.4. Приказа № 126н, следовательно, положения п. 1.4 данного приказа не применяются.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии отсутствуют нарушения положения Закона о контрактной системе. Следовательно, довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НОРД-ФАРМ» вх. № 11691 от 18.10.2021 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Цефепим (Лот №1052/42986)» (номер извещения 0329200062221005635) необоснованной.

Председатель Комиссии

Р.А. Литвинов

Члены Комиссии

С.В. Моисеев

М.Л. Слащева

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия