



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

28.10.2021 № 5865/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:

ЗАО «Фармкомплект»  
308015, г. Белгород, ул. Везельская, 109  
E-mail: [leo@farmkomplekt.ru](mailto:leo@farmkomplekt.ru)

Заказчику, комиссии Заказчика:

БУЗ ОО «Родильный дом»  
302001, г. Орел, ул. 2-я Посадская, 19  
E-mail: [roddom.bux@mail.ru](mailto:roddom.bux@mail.ru)

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»  
e-mail: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**(Извещение № 0354300067721000125)**

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 057/06/69-821/2021 о нарушении законодательства о закупках

25 октября 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Прониной Е.И., государственного инспектора отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителя заявителя ЗАО «Фармкомплект» (далее - Заявитель) Погорелого М.В.,

в присутствии представителя заказчика: БУЗ ОО «Родильный дом» (далее - Заказчик) Сонкиной Ю.О.,

рассмотрев при помощи сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ЗАО «Фармкомплект» (далее - Заявитель) на действия заказчика - БУЗ ОО «Родильный дом» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата для медицинского применения: Натрия хлорид (ЖНВЛП), Натрия хлорид (ЖНВЛП), извещение № 0354300067721000125 (далее - Аукцион) (далее - Жалоба), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)



для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

## У С Т А Н О В И Л А:

Заявитель указал, что аукционной комиссией Заказчика в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при определении победителя Аукциона не был применен приказ Минфина России от 4 июня 2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ №126н).

Из письменных объяснений Заказчика следует, что аукционная комиссия Заказчика действовала в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 24.09.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 65 000,00 рублей;

4) на участие в Аукционе подано 6 заявок: все участники допущены для участия в Аукционе;

5) дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 04.10.2021;

6) дата проведения Аукциона – 06.10.2021;

7) победитель Аукциона - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ГАРМОНИКА».

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Согласно части 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных



правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Из пункта 10 статьи 42 Закона следует, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В Извещении о проведении Аукциона, а также в Разделе II Информационная карта документации об Аукционе Заказчиком установлены преимущества для товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Приказом № 126н, а также установлены ограничения, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1289).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании части 2 статьи 66 Закона заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В части 3 статьи 66 Закона указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;



б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 5.1 Информационной карты документации об Аукционе установлены требования к содержанию и составу первой части заявки, которые не противоречат требованиям Закона.

Согласно пункту 1.6. Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ № 126н) подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Учитывая, что Приказом № 126н не установлены требования о представлении определенного документа в качестве декларации о стране происхождения товара, указание участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара является декларированием страны происхождения товара.

Таким образом, для подтверждения страны происхождения товаров, указанных в прилагаемом к Приказу № 126н, участник закупки указывает (декларирует) наименование страны происхождения товара в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона.

Согласно Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.10.2021 №0354300067721000125-1 на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок, все заявки допущены для участия в Аукционе.

В соответствии с пунктами 3, 6 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе:

- копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

- документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В пункте 5.2 Информационной карты документации об Аукцион указано, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе:



- Копию регистрационного удостоверения лекарственного средства, выданную уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» или информация о реквизитах (номер, дата) регистрационного удостоверения лекарственного препарата;

- Документы, указанные в Разделе V «Инструкция по заполнению заявки»: «Копия одного из следующих документов, подтверждающих страну происхождения лекарственного препарата на основании Постановления Правительства РФ от 30.11.2015г. № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Для подтверждения соответствия предлагаемого лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) Постановления № 1289, участник закупки в заявке декларирует:

- сведения о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016г. №77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза», или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств»,

- сведения о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке».

Из пункта 8 Протокола подведения итогов электронного аукциона от 07.10.2021 №0354300067721000125-3 следует, что аукционная комиссия Заказчика рассмотрела вторые части заявок участников, а также информацию и электронные документы, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона, и приняла следующее решение:



Номер заявки	Идентификационный номер заявки	Участник электронного аукциона	Решение о соответствии или о несоответствии заявки требованиям документации	Обоснование решения
3	110619434	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАРМОНИКА"	Соответствует требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе	
5	110625853	ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФАРМКОМПЛЕКТ"	Соответствует требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе	
2	110618525	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ФК ГРАНД КАПИТАЛ ВОРОНЕЖ"	Соответствует требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе	
4	110620079	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "БИОФАРМ"	Соответствует требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе	
6	110626468	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭСБИЭС ФАРМАСИ"	Не соответствует требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе	Несоответствие по статье 14 № 44 – ФЗ

Комиссия Орловского УФАС России отмечает, что пунктом 1 Постановления № 1289 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных



препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением заявок (окончательных предложений), которые содержат предложения о поставке оригинальных или референтных лекарственных препаратов по перечню согласно приложению, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Участниками закупки были предложены лекарственные препараты следующих стран происхождения: ООО «Гармоника» - Республика Казахстан; ЗАО «Фармкомплект» - Россия; ООО ФК «Гранд Воронеж» - Россия; ООО «Биофарм» - Россия.

Таким образом, аукционной комиссией Заказчика правомерно было принято решение о признании заявки ООО «ЭСБИЭС ФАРМАСИ» несоответствующей требованиям аукционной документации, поскольку она содержала предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства.

Согласно пункту 1(1) Постановления № 1289 в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 настоящего постановления, хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1(2) Постановления № 1289 подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) настоящего постановления, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной



практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза», или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

Приложением к приказу Минпромторга России от 26 февраля 2019 № 549 «Об организации работы по выдаче документа, который подтверждает, что производство фармацевтической субстанции осуществлено в соответствии с требованиями правил надлежащей производственной практики, и подлежит представлению по требованию уполномоченного органа страны, в которую ввозится фармацевтическая субстанция» утвержден рекомендуемый образец документа, который подтверждает, что производство фармацевтической субстанции осуществлено в соответствии с требованиями правил надлежащей производственной практики, и подлежит представлению по требованию уполномоченного органа страны, в которую ввозится фармацевтическая субстанция.

Согласно пункта 1.4 Приказа 126н в случае отклонения заявок (окончательных предложений) в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 49, ст. 6981) (далее - Постановление № 1289), контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки соответствует требованиям документации о закупке;

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» настоящего подпункта.

Положения настоящего подпункта не применяются при отсутствии участника закупки, заявка которого соответствует указанным условиям.



На заседании Комиссии Орловского УФАС России представитель Заказчика пояснила, что аукционная комиссия не применяла положения Приказа № 126н, ввиду того, что в составе документов, содержащих сведения о стадиях технологического процесса производства предложенного лекарственного средства, осуществляемых на территории Российской Федерации, п. 2.А. «Производство фармацевтической субстанции» не заполнен, в связи с чем аукционной комиссии Заказчика не представлялось возможным определить из фармацевтической субстанции российского или иностранного происхождения в дальнейшем изготавливается готовое лекарственное средство «Натрий хлорид»; проконтролировать данную ситуацию Заказчику тоже не представляется возможным, потому что обязательные сопроводительные документы, предоставляемые при поставке, не содержат данной информации.

Как было установлено Комиссией Орловского УФАС России в подтверждение соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1 (1) Постановления № 1289 участниками закупки были представлены следующие документы:

1. ЗАО «Фармкомплект» (идентификационный номер заявки 110625853) представлены сертификаты о происхождении товара по форме СТ-1 № 1012000630, № 1120000002, № 0002012380; регистрационные удостоверения лекарственного препарата для медицинского применения № ЛСР-005263/07; № Р-001119/01; № ЛП-002485; заключения о соответствии производителя (иностранного производителя) лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики (GMP-0010-000586/20, GMP-0123-000584/20, GMP-EAEU/RU/00023-2021), а также документы, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (СП-0001308/09/2021 от 24.09.2021, СП-0000967/03/2021 от 22.03.2021, СП-0000914/03/2021 от 04.03.2021).

В документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (СП-0001308/09/2021 от 24.09.2021, СП-0000967/03/2021 от 22.03.2021, СП-0000914/03/2021 от 04.03.2021), предусмотрен раздел 2.А «Производство фармацевтической субстанции».

Согласно пункту 11 Приказа № 549 от 26.02.2019 предоставить право подписи документа ФС первому заместителю Министра промышленности и торговли Российской Федерации Цыбу С.А.

Представленный в составе заявки ООО «Фармкомплект» документ о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза, подписан первым заместителем Министра промышленности и торговли Российской Федерации Цыб С.А.

Указанный раздел содержит строки 2.А.1 «Стадии производства до получения молекулы», 2.А.2 «Стадии обработки (без изменения молекулы): очистка фармацевтической субстанции, полученной из источников минерального происхождения», 2.А.3 «Завершающие стадии производства: сушка», 2.А.4 «Фасовка фармацевтической субстанции: фасовка в первичную упаковку», 2.А.5 «Упаковка: упаковка и маркировка».

Исходя из содержания строк документа 2.А.2, 2.А.3, 2.А.4, 2.А.5, стадии обработки фармацевтической субстанции лекарственного препарата, завершающие стадии производства, фасовка фармацевтической субстанции, упаковка осуществляются в АО «ВОСТОКВИТ» (Россия). В строке 2.А.1 «Стадии производства до получения молекулы» указан знак «-----» (прочерк).



Следует отметить, что согласно пункту 1.1 документов СП-0001308/09/2021 от 24.09.2021, СП-0000967/03/2021 от 22.03.2021, СП-0000914/03/2021 от 04.03.2021 методом получения фармацевтической субстанции препарата для медицинского применения «Натрий хлорид», является выделение из источников минерального происхождения.

Приказом Минпромторга России от 31.12.2015 № 4368 утвержден Административный регламент Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (далее - Административный регламент).

В Приложении № 2 к Административному регламенту указан перечень стадий технологического процесса производства лекарственных средств для медицинского применения (далее - Перечень). Согласно пункту 58 данного перечня для фармацевтических субстанций, получаемых методами выделения из источников минерального происхождения, предусмотрены следующие стадии технологического процесса производства: обработка (без изменения молекулы); завершающие стадии производства; фасовка; упаковка. При этом, в Перечне отсутствует информация о стадиях производства до получения молекулы.

С учетом изложенного, а также содержания строк 2.А.2, 2.А.3, 2.А.4, 2.А.5 документа СП, представленного ООО «Фармкомплект» в заявке, наличие в строке 2.А.1 «Стадии производства до получения молекулы» знака «-----» (прочерк) не свидетельствует о том, что фармацевтическая субстанция препарата, предлагаемого Обществом к поставке, производится на территории иностранного государства, и производится вообще, как таковая.

Более того, в соответствии с пунктом 39 Административного регламента Минпромторгом России проверяется, в том числе достоверность информации, содержащейся в документах и заявлении о выдаче документа СП. В соответствии с пунктами 35, 45, 47 Административного регламента по результатам проверки Минпромторгом России принимается решение о выдаче документа СП или об отказе в выдаче документа СП. Документ СП оформляется на бланке Минпромторга России по форме, приведенной в приложении № 6 к Административному регламенту.

Содержащиеся в составе заявки ООО «Фармкомплект» документы о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза, оформлены по форме, приведенной в приложении № 6 к Административному регламенту, подписаны ответственным должностным лицом Минпромторга России и заверены гербовой печатью. Каких-либо доказательств, свидетельствующих о недостоверности сведений, содержащихся в данных документах, Заказчиком в материалы дела не представлено.

Исходя из содержания сведений государственного реестра лекарственных средств, производителями фармацевтической субстанции предлагаемого ООО «Фармкомплект» к поставке препарата «Натрий хлорид»: № ЛСР-005263/07 является, ООО «МОСФАРМ» (Россия); № Р-001119/01 является ООО НПК «Эском» (Россия); № ЛП-002485 является ООО «Гротеск» (Россия).

С учетом указанных обстоятельств, заявка ООО «Фармкомплект» содержит предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого осуществляются на территории государства - члена Евразийского экономического союза (Россия), и при этом сведения о такой фармацевтической субстанции включены в государственный реестр лекарственных средств. Указанный факт подтверждается предусмотренными пунктом 1 (2) Постановления Правительства № 1289 документами,



которые представлены Обществом в составе заявки на участие в аукционе, а также сведениями из государственного реестра лекарственных средств.

Таким образом, ООО «Фармкомплект» соответствует условиям допуска, предусмотренным Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

2. ООО «Гармоника» (идентификационный номер заявки 110619434) представлен сертификат о происхождении товара по форме СТ-1: № KZ RU 1 105 01782, № KZ RU 1 105 04753, № KZ RU 1 105 01408, № KZ RU 1 105 01437, № KZ RU 1 105 01516; регистрационные удостоверения лекарственного препарата для медицинского применения № ЛП-003458; заключения о соответствии производителя (иностранного производителя) лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики (GMP № 14 от 14.06.2018), а также документы, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (СП-0001055/04/2021 от 30.04.2021).

В документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (СП-0001055/04/2021 от 30.04.2021), предусмотрен раздел 2.А «Производство фармацевтической субстанции».

Согласно пункту 11 Приказа № 549 от 26.02.2019 предоставить право подписи документа ФС первому заместителю Министра промышленности и торговли Российской Федерации Цыбу С.А.

Представленный в составе заявки ООО «Гармоника» документ о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза, подписан первым заместителем Министра промышленности и торговли Российской Федерации Цыб С.А. и В.С. Осьмаковым.

Указанный раздел содержит строки 2.А.1 «Стадии производства до получения молекулы», 2.А.2 «Стадии обработки (без изменения молекулы): очистка фармацевтической субстанции, полученной из источников минерального происхождения», 2.А.3 «Завершающие стадии производства: сушка», 2.А.4 «Фасовка фармацевтической субстанции: фасовка в первичную упаковку», 2.А.5 «Упаковка: упаковка и маркировка».

В строках 2.А.1 «Стадии производства до получения молекулы», 2.А.2 «Стадии обработки фармацевтической субстанции лекарственного препарата», 2.А.3 «Завершающие стадии производства», 2.А.4 «Фасовка фармацевтической субстанции», 2.А.5 «Упаковка» указан знак «-----» (прочерк).

С учетом изложенного, а также содержания строк 2.А.1, 2.А.2, 2.А.3, 2.А.4, 2.А.5 документа СП, представленного ООО «Гармоника» в заявке, наличие в строках 2.А.1, 2.А.2, 2.А.3, 2.А.4, 2.А.5 знака «-----» (прочерк), что свидетельствует о том, что фармацевтическая субстанция препарата, предлагаемого Обществом к поставке, производится со стадии готового лекарственного средства.

Исходя из содержания сведений государственного реестра лекарственных средств, производителями фармацевтической субстанции предлагаемого ООО «Гармоника» к поставке препарата «Натрий хлорид»: № ЛП-003458 является ООО «Келум-Казфарм» (Республика Казахстан).

С учетом указанных обстоятельств, заявка ООО «Гармоника» содержит предложение о поставке лекарственного препарата, содержащего не все стадии производства на территории государства - члена Евразийского экономического союза (Россия). Указанный факт подтверждается предусмотренными пунктом 1 (2) Постановления Правительства № 1289 документами, которые представлены



Обществом в составе заявки на участие в аукционе, а также сведениями из государственного реестра лекарственных средств.

Таким образом, ООО «Гармоника» не соответствует условиям, предусмотренным пунктом 2.4 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Комиссия Управления полагает, что аукционной комиссией Заказчика неправомерно не применены условия допуска, предусмотренные пунктом 1.4 Приказа № 126н. Участником, соответствующим условиям допуска (с учетом применения положений Приказа № 126н), предусмотренным Приказом № 126н, является ООО «Фармкомплект».

В связи с чем аукционной комиссией Заказчика принято неправомерное решение о заключении контракта с ООО «Гармоника».

На основании изложенного Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика нарушают часть 10 статьи 69 Закона (с учетом 1.4 Приказа 126н) и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Следовательно, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

3. В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Орловского УФАС России было установлено следующее.

Согласно части 8 статьи 69 Закона результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Вместе с тем, из пункта 8 Протокола подведения итогов электронного аукциона от 07.10.2021 №0354300067721000125-3 следует, что аукционная комиссия Заказчика рассмотрела вторые части заявок участников, а также информацию и электронные



документы, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона, и приняла следующее решение:

Номер заявки	Идентификационный номер заявки	Участник электронного аукциона	Решение о соответствии или о несоответствии заявки требованиям документации	Обоснование решения
3	110619434	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАРМОНИКА"	Соответствует требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе	
5	110625853	ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФАРМКОМПЛЕКТ"	Соответствует требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе	
2	110618525	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ФК ГРАНД КАПИТАЛ ВОРОНЕЖ"	Соответствует требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе	
4	110620079	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "БИОФАРМ"	Соответствует требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе	
6	110626468	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭСБИЭС ФАРМАСИ"	Не соответствует требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе	Несоответствие по статье 14 № 44 – ФЗ



Исследовав все обстоятельства дела, Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу о некорректности указания аукционной комиссией в Протоколе подведения итогов электронного аукциона от 07.10.2021 №0354300067721000125-3, указания в качестве основания отклонения заявки ООО «ЭСБИЭС ФАРМАСИ».

Таким образом, действия аукционной комиссии Заказчика не соответствуют части 8 статьи 69 Закона, ответственность за указанные нарушения предусмотрена частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «НОРД-ФАРМ» признать обоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение частей 8, 10 статьи 69 Закона.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
5. Передать материалы дела № № 057/06/67-789/2021 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

О.А. Торшина

Е.И. Пронина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.