



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

25.10.2021 №04-03-5773
На № _____ от _____

**Заявитель:
ООО «СИ-2000»**

672014, г. Чита,
ул. Кисельниковская, д. 40, строение 2
peshkova.n@mail.ru

Заказчик:

Администрация муниципального района «Каларский район»

674150, Забайкальский край, Каларский р-н, с.Чара, пер.
Пионерский, 8
pochta@kalar.e-zab.ru

Специализированная организация:

ООО «СТ-ТЕНДЕР»

672007, Забайкальский край, г. Чита, ул.Чкалова, дом 124, офис
(квартира) 214
tender-st@mail.ru

РЕШЕНИЕ

**по рассмотрению жалобы №075/06/105-531/2021
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

25 октября 2021 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б., руководителя Забайкальского УФАС России; членов комиссии: Китаевой И.С. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев поступившую 18.10.2021 жалобу ООО «СИ-2000» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – Администрацией муниципального района «Каларский район» при проведении электронного аукциона «Выполнение комплекса работ по восстановлению освещения автомобильных дорог в с. Удокан» (реестровый № 0191300003821000044),

при участии посредством ВКС связи: представителя специализированной организации – Ивашенко Д.В. (доверенность от 24.02.2021),

в отсутствие представителей - заказчика, заявителя (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом)

УСТАНОВИЛА:

18.10.2021 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «СИ-2000» на нарушение требований Закона о контрактной системе при подведении итогов закупки №0191300003821000044. Заявителем указывается, что, для климата Каларского района работы по монтажу проводов по устройству линии искусственного электроосвещения должны производиться в теплое время года и не могут быть проведены в период с октября по апрель, кроме того, с учетом климатических условий, организации строительства заказчиком выставлены заведомо неисполнимые условия контракта по освоению денежных средств с момента заключения контракта - 01 ноября 2021 г. (расчетная дата) до 20 декабря 2021 г.

Специализированной организацией представлены пояснения, согласно которым следует, что на практике применяется температурный режим, при котором допускается прокладка кабеля. Если окружающее воздушное пространство недостаточно прогрето, то должен быть обеспечен постоянный подогрев кабеля или перерывы для дополнительного прогрева кабеля. Если данные требования не удаётся соблюсти, то выполняется прогрев кабеля внутри помещений на протяжении 48 часов. При этом, по смыслу пункта 6.4.5.5. СП прокладка кабеля допускается даже при температуре минус 40°C.

Таким образом, доводы заявителя являются необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В ходе проверки установлено следующее.

08.10.2021 специализированной организацией для нужд заказчика в ЕИС размещены извещение и аукционная документация о проведении закупки «Выполнение комплекса работ по восстановлению освещения автомобильных дорог в с. Удокан» (реестровый № 0191300003821000044).

Начальная (максимальная) цена контракта 14 425 638,00рублей.

На участие в закупке подана 1 заявка, которая признана соответствующей требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе (протокол от 22.10.2021).

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация о проведении электронного аукциона, наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона, должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно пункту 8 ЛСР требуется кабель силовой с медными жилами ВВГ 3х1,5-660.

На производство работ по монтажу и наладке электротехнических устройств распространяется свод правил 76.13330.2016 (далее – СП).

Так, в соответствии с пунктом 6.4.5.1 СП прокладка кабелей в холодное время года без предварительного подогрева допускается только в тех случаях, когда температура воздуха в течение 24 ч до начала работ не снижалась, хотя бы временно, ниже:

- 0°C - для силовых бронированных и небронированных кабелей с бумажной изоляцией (вязкой, нестекающей и обедненно-пропитанной) в свинцовой или алюминиевой оболочке;
- минус 7°C - для контрольных и силовых кабелей напряжением до 35 кВ с пластмассовой или резиновой изоляцией и оболочкой с волокнистыми материалами в защитном покрове, а также с броней из стальных лент или проволоки;
- минус 15°C - для контрольных и силовых кабелей напряжением до 10 кВ с поливинилхлоридной или резиновой изоляцией и оболочкой без волокнистых материалов в защитном покрове, а также с броней из профилированной стальной оцинкованной ленты;
- минус 20°C - для небронированных контрольных и силовых кабелей с полиэтиленовой изоляцией и оболочкой без волокнистых материалов в защитном покрове, а также с резиновой изоляцией в свинцовой оболочке.

Согласно пункту 6.4.5.3 СП при температуре воздуха ниже указанной в п. 6.4.5.1 кабели должны предварительно подогреваться и укладываться в следующие сроки:

- не более 1 ч от 0°C до минус 10°C;
- не более 40 мин от минус 10°C до минус 20°C;
- не более 30 мин от минус 20°C и ниже.

Таким образом, как пояснил представитель специализированной организации, если окружающее воздушное пространство недостаточно прогрето, то должен быть обеспечен постоянный подогрев кабеля или перерывы для дополнительного прогрева кабеля. Если данные требования не удаётся соблюсти, то выполняется прогрев кабеля внутри помещений на протяжении 48 часов. При этом, по смыслу пункта 6.4.5.5. СП прокладка кабеля допускается даже при температуре минус 40°C.

В своей жалобе заявитель указывает, что *согласно СП 76.13330.2016 монтаж проводов и арматуры проводится при температуре не ниже 20 градусов по Цельсию: «6.4.5.4 Небронированные кабели с алюминиевой оболочкой в поливинилхлоридном шланге даже предварительно подогретые не допускается прокладывать при температуре окружающего воздуха ниже минус 20°C».*

Однако, спорная закупка не содержит сведений по монтажу кабеля с алюминиевой оболочкой (требования к товарам не установлены). Напротив, в локальном сметном расчете применен федеральный сборник сметных цен (ФССЦ-21.1.06.09-0054) стоимости кабеля силового с медными жилами (позиция 8 ЛСР).

Так же, заявитель в своей жалобе указал, что с учетом климатических условий, организации строительства заказчиком выставлены заведомо неисполнимые условия контракта по освоению денежных средств с момента заключения контракта - 01 ноября 2021 г. (расчетная дата) до 20 декабря 2021 г.

Как пояснил представитель специализированной организации, приведенные в закупке виды работ могут производиться независимо от погодных условий (в том числе при температуре минус 40°C - СП 76.13330.2016) и могут быть выполнены до 20.12.2021 года. То есть, работы, предусмотренные контрактом, не требуют больших временных затрат и при должном подходе к организации работ (в отсутствие мнимых претензий Подрядчика о не создании Заказчиком необходимых условий для выполнения работ) могут быть выполнены Подрядчиком в течение 20-30 дней.

Кроме того, Комиссия разделяет позицию заказчика об отсутствии ограничения прав ООО «СИ-2000», при установлении указанных требований.

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о том, что установленные заказчиком требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являлись непреодолимыми для некоторых участников, в том числе и для ООО «СИ-2000». Механизм защиты прав участников закупки в административном порядке путем рассмотрения их жалоб антимонопольным органом должен

применяться в случаях действительных, а не мнимых нарушений прав и законных интересов участников закупки и не должен создавать предпосылки для нарушения публичных интересов.

Согласно пункту 4 части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на действия заказчика должна содержать указание на обжалуемые действия заказчика, доводы жалобы.

К жалобе прикладываются документы, подтверждающие её обоснованность (ч.9 ст. 105 Закона о контрактной системе).

Из смысла указанных норм следует, что Заявитель должен указать, каким именно нормам законодательства о контрактной системе или иного законодательства не соответствуют действия заказчика. При этом к жалобе прикладываются бесспорные доказательства, подтверждающие её обоснованность.

Вместе с тем в жалобе не указано, какие именно нормы закона были нарушены Заказчиком, а сама жалоба не содержит доказательств, подтверждающих её обоснованность.

Таким образом, учитывая непредставление заявителем доказательств заявленным доводам, Комиссия Забайкальского УФАС России не усматривает ограничения числа участников установленными заказчиком требованиями.

Исходя из изложенного, комиссия Забайкальского УФАС России не выявила в действиях заказчика при осуществлении закупки №0191300003821000044 нарушений требований Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14) комиссия,




Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СИ-2000» признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии:

Члены Комиссии:

 М.Б. Гойгов
 И.С. Китаева
 В.В. Уварова