



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

25.10.21 № 2533/06

На № _____ от _____

Заказчик:

ГБУЗ «Камчатская краевая больница
им. А.С. Лукашевского»
ул. Ленинградская, 112,
г. Петропавловск-Камчатский

Заявитель:

ООО «Сибспецстройпроект»
офис 324, к.5, д. 40, ул. Королева,
г. Новосибирск, 630015

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/69-497/2021

21 октября 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – руководителя управления Старкова Г.Л.,

членов Комиссии:

- начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С. Н.,
- главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б.,

в отсутствие:

- заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского» (далее – Заказчик), направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в свое отсутствие,
 - заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Сибспецстройпроект» (далее - Заявитель), уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы по адресу электронной почты,
- рассмотрев жалобу Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика при определении поставщика путем электронного аукциона (далее – ЭА) на поставку фильтров для облучателей-рециркуляторов бактерицидных (далее – Товар) (закупка № 0338200009821000250), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводилась процедура определения поставщика путем проведения ЭА на поставку Товара (закупка № 0338200009821000250) (далее – Закупка). Извещение, документация о Закупке (с изменениями) размещены в единой информационной системе 30.08.2021. Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) установлена в размере 225 834,56 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов ЭА от 14.10.2021 в ЭА приняли участие четыре участника. Заявка Заявителя, признана не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации о Закупке в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, а именно не представлены документы и информация, предусмотренные частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе: копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об ЭА – копии регистрационных удостоверений, сертификат соответствия или декларация соответствия.

15.10.2021 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика, которая, по мнению Заявителя, необоснованно признала его заявку не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации о Закупке.

Заказчик с доводом жалобы не согласился, в письме 20.10.2021 № 2030 представил возражения на довод жалобы.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. На основании пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об ЭА наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в ЭА должна содержать, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об ЭА. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В силу части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника ЭА предоставления иных документов и информации, за исключением

предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в ЭА признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 данного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона.

Согласно частям 1, 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ), медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека.

На территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

В силу пункта 6 Правил регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416, документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие. Форма регистрационного удостоверения утверждается регистрирующим органом.

В силу статьи 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

- декларация о соответствии - это документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов;
- сертификат соответствия - это документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров;

- сертификация - это форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Согласно пункту 2 части 4.2 документации о Закупке вторая часть заявки на участие в ЭА должна содержать, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об ЭА – копии регистрационных удостоверений, сертификат соответствия или декларация соответствия.

Вторая часть заявки Заявителя данных документов не содержит.

Следовательно, у аукционной комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания для признания второй части заявки Заявителя соответствующей требованиям документации о Закупке.

Комиссия изучив документацию о Закупке, вторые части заявок участников Закупки установила следующее.

Согласно письму Росздравнадзора от 20.03.2014 № 04-5146/14 «фильтры воздушные сменные для медицинских приборов – ультрафиолетовых бактерицидных облучателей- рециркуляторов с функцией фильтрации входного воздушного потока являются комплектующими изделиями и не подлежат регистрации в Росздравнадзоре».

То есть, Товар, являющийся предметом Закупки, не является медицинским изделием.

Товар в реестре медицинских изделий, размещенном на официальном сайте Росздравнадзора отсутствует.

Технические регламенты, документы по стандартизации, обязывающие производителей данных фильтров осуществлять обязательную сертификацию Товара, не установлены. Заказчик доказательств обратного не представил.

Таким образом, Заказчик, потребовав от участников Закупки предоставить в составе второй части заявки копии регистрационных удостоверений, сертификат соответствия или декларацию соответствия на Товар, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, **нарушил часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.**

Допущенное Заказчиком нарушение повлекло за собой признание заявки Заявителя не соответствующей требованиям документации о Закупке, содержащей неправомерные требования к составу второй части заявки на участие в Закупке.

2. В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в ЭА должна содержать, в том числе документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в ЭА документов, предусмотренных данным пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или

группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничении допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 617) устанавливаются ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд согласно перечню.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд» (далее - приказ № 126н) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении № 1, приложении № 2 к данному приказу.

В извещении установлены ограничения и условия допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением № 617, приказом № 126н.

В части 4.2 документации о Закупке установлено, что вторая часть заявки на участие в ЭА должна содержать в том числе информацию и документы, предусмотренные Постановлением № 617, приказом № 126н.

При этом в данной части указано, что «информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт. На этапе

исполнения контракта участник закупки представляет выписку из реестра российской промышленной продукции, формируемую посредством государственной информационной системы промышленности, или копию сертификата, указанного в подпункте «б» пункта 7 Постановления № 617.

Подаявая заявку, участник закупки соглашается с условием о необходимости представить на стадии исполнения контракта указанные в абзаце втором данного пункта документы».

То есть, документация о Закупке содержит противоречивую информацию о содержании второй части заявки на участие в Закупке.

Вместе с тем, фильтры для облучателей-рециркуляторов бактерицидных в перечне Постановления № 617, приложениях приказа № 126н отсутствуют.

Таким образом, Заказчик установил ограничения и условия допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренные Постановлением № 617, приказом № 126н, требования к содержанию второй части заявки на участие в Закупке **в нарушение статьи 14, пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.**

Вышеуказанные нарушения Закона о контрактной системы содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

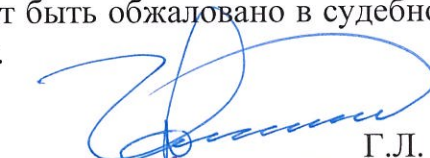
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе и Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 6 статьи 66, статьи 14, пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы о выявленных нарушениях должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

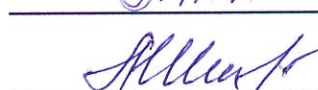


Г.Л. Старков

Члены комиссии:



С.Н. Парфирьева



Л.Б. Шиханова