РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-1030/2021 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |
| --- | --- |
| 21.10.2021 | Москва |

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Новый Стиль» (далее – Заявитель) на действия АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) при проведении ГКУ Республики Дагестан «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» (далее – Заказчик), Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан (далее – Уполномоченный орган), аукционной комиссией Заказчика (далее – Аукционная комиссия), Оператором электронной площадки электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку мебели для объекта: «Школа на 400 уч. Мест в с. Рахата Ботлихского района Республики Дагестан» (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0103200008421002666) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в части действий Оператора электронной площадки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Оператора электронной площадки при проведении Заказчиком, Аукционной комиссией, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Аукциона.

Согласно доводу жалобы Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, неправомерно возвратившего заявку Заявителя на участие в Аукционе.

Представитель Оператора электронной площадки в письменных пояснениях не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор электронной площадки действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией об Аукционе, протоколами, составленными при проведении Аукциона:

1) извещение о проведении Аукциона размещено в ЕИС – 07.10.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 804 703,33 руб.;

4) источник финансирования – бюджет Республики Дагестан;

5) дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 18.10.2021;

6) в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся, поскольку на участие в Аукционе не подано ни одной заявки.

Согласно части 20 статьи 44 Закона о контрактной системе в течение одного часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации от оператора электронной площадки обязан осуществить блокирование денежных средств на специальном счете участника закупки в размере обеспечения соответствующей заявки. При этом в случае отсутствия на специальном счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, информация о котором направлена оператором электронной площадки, блокирование денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе не осуществляется, о чем банк направляет информацию оператору электронной площадки в течение одного часа с момента получения информации об участнике закупки и о размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. При этом оператор электронной площадки обязан вернуть заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с момента получения от банка указанной информации при условии отсутствия на специальном счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения заявки либо блокирование денежных средств на специальном счете не может быть осуществлено в связи с приостановлением операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, частью 11 статьи 66 Закона о контрактной системе предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для возврата заявки на участи в электронном аукционе.

В соответствии с частью 12 статьи 66 Закона о контрактной системе возврат заявок на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки по основаниям, не предусмотренным частью 20 статьи 44, частью 11 статьи 66 Закона о контрактной системе, не допускается.

Согласно извещению о проведении Аукциона дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 18.10.2021 в 06:00.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона размер обеспечения заявки на участие в Аукционе составляет 18 047,03 руб.

На заседании комиссии представитель Заявителя сообщил, что Оператором электронной площадки неправомерно возвращена заявка на участие в Аукционе, поскольку незаблокированные денежные средства в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе находились на специальном счете Заявителя на время окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

Комиссией установлено, что Заявителем при формировании заявки на участие в Аукционе выбран специальный счет № 40702810801500099052, открытый в ПАО «Банк ФКО» (далее – Банк). Указанные действия подтверждаются сведениями специализированного программного обеспечения информационной системы «Независимый регистратор».

В письменных пояснениях Оператор электронной площадки сообщил, что Заявителем выбран специальный счет, открытый в Банке. Оператором электронной площадки 18.10.2021 в 06:01 направлен запрос на блокировку денежных средств Заявителя в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе. Вместе с тем в сроки, предусмотренные частью 20 статьи 44 Закона о контрактной системе, ответ от Банка не поступил, в связи с чем заявка Заявителя на участие в Аукционе возвращена 18.10.2021.

При этом Оператор электронной площадки в письменных пояснениях не представил сведений, свидетельствующих о том, что Оператором электронной площадки 18.10.2021 обеспечена надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых при проведении электронных процедур.

Изучив представленные материалы и фактические обстоятельства, Комиссия приходит к выводу, что возврат заявки Заявителя на участие в Аукционе не предусмотрен частью 20 статьи 44 и частью 11 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Таким образом, указанные действия Оператора электронной площадки часть 12 статьи 66 Закона о контрактной системе, и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новый стиль» обоснованной.

2. Признать в действиях Оператора электронной площадки нарушение части 12 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы от 18.10.2021 по делу № 28/06/105-1030/2021 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.