

ГБУ «Жилищник района Черемушки»  
ул. Новочеремушкинская, д. 61А, г.  
Москва, 117624  
gbu-cherem@mail.ru

ГКУ «ДИРЕКЦИЯ ЗАКАЗЧИКА  
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО  
ХОЗЯЙСТВА И БЛАГОУСТРОЙСТВА  
ЮГО-ЗАПАДНОГО  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА»  
ул. ГАРИБАЛЬДИ, д. 14, г. Москва,  
117393  
diruzao@mail.ru

ООО «РМА»  
Электродный пр-д., д. 6, стр. 1, оф. 33,  
г. Москва, 111123,  
rocmedicina@mail.ru

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-18908/2021 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**25.10.2021**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 №92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV., при участии представителей:

ГКУ «ДИРЕКЦИЯ ЗАКАЗЧИКА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЛАГОУСТРОЙСТВА ЮГО-ЗАПАДНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА»: М.М. Насибяна (по доверенности от 17.03.2021 №1-21), В.В. Коротеева (по доверенности от 17.03.2021 №1-21),



Р.О. Абрамова (по доверенности от 17.03.2021 №1-21),  
ООО «РМА»: Кожанова Д.А. (решение №6 от 18.10.2019),  
а также в отсутствие представителей ГБУ «Жилищник района Черемушки», о  
времени, порядке рассмотрения жалобы уведомлены письмом Московского УФАС  
России (исх.№ЕИ/64427/21 от 20.10.2021).

рассмотрев жалобу ООО «РМА» (далее — Заявитель) на действия  
ГБУ «Жилищник района Черемушки» (далее — Заказчик) при проведении  
электронного аукциона на право заключения государственного контракта на  
оказание медицинских услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых  
медицинских осмотров для нужд ГБУ «Жилищник района Черемушки». (Закупка №  
0373200032221001358) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от  
05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о  
контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом  
ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия  
Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме.

На заседании Комиссии Управления Уполномоченным органом  
представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского  
УФАС России исх.№ЕИ/64427/21 от 20.10.2021.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и  
сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель в составе жалобы указывает на неправомерные действия Заказчика,  
выразившиеся в неустановлении в требованиях к лицензии на осуществление  
медицинской деятельности указания на медицинские осмотры (предсменные,  
послесменные).

На основании п.1-2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об  
электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении  
такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и  
условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, а также  
требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в  
соответствии с ч.3-6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее  
заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой  
ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к  
участию в таком аукционе.

Ч.3 ст.64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об  
электронном аукционе наряду с предусмотренной ч. 1 ст.64 Закона о контрактной  
системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона,  
установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких  
требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

П.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании  
объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные  
2021-72053

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу п.46 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Порядок лицензирования медицинской деятельности определяется постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №852).

Комиссией Управления установлено, что П.16.1 Информационной карты установлено, что исполнитель должен иметь действующую лицензию на медицинскую деятельность в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В состав разрешенной деятельности должны входить: медицинские осмотры (предрейсовые, послерейсовые). Также п. 18.2 Информационной карты аукционной документации предусмотрено предоставление в составе второй части заявки данной лицензии.

На основании ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что техническим заданием установлен перечень нормативно-правовых актов в соответствии с которым должны оказываться услуги являющиеся предметом закупки, в том числе приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров».

Заявитель отмечает, что указанный нормативно-правовой акт содержит указание на такой вид медицинской деятельности как проведения предсменных, предрейсовых и *послесменных, послерейсовых* медицинских осмотров. Кроме того, Постановление №852 на основании которого установлено требование о

лицензировании медицинской деятельности также содержит указание на медицинские осмотры (*предсменные, предрейсовые, послесменные, послерейсовые*).

Таким образом, по мнению Заявителя требование о наличии у участников закупки лицензии на медицинскую деятельность в которую входит проведение медицинских осмотров, только предрейсовых, послерейсовых нарушает положения действующего законодательства.

В силу ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе, лица права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Не согласившись с доводом жалобы, представители Уполномоченного органа пояснили, что требование к лицензии установлено исходя из того, что, объектом закупки является оказание услуг для водителей выходящих в рейс. У данных работников отсутствуют смены.

Кроме того Комиссия Управления отмечает, что согласно Постановлению №852 в состав рецензируемой деятельности по проведению медицинских осмотров включается как проведение предсменных и послесменных осмотров, так и проведение предрейсовых и послерейсовых осмотров.

Таким образом формальное не указание Заказчиком на предсменные и послесменные осмотры в составе лицензии выданной в соответствии с Постановлением №852 не противоречит положениям законодательства.

На основании ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. Вместе с тем на заседании Комиссии Управления Заявителем не представлено документов и сведений, подтверждающих обоснованность данного довода жалобы и свидетельствующих о нарушениях прав участников закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «РМА» на действия ГБУ «Жилищник района Черемушки» необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/63451/21 от 15.10.2021.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:

А.А. Кутейников

Э.З. Гугава

Исп. Кутейников А.А.  
тел. 8(495)784-75-05