



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Администрация муниципального образования
Байкаловского сельского поселения
623870, Свердловская область, с.Байкалово, ул.Революции,
д.21

ООО «Экохим-проект»
620075, Свердловская обл., г Екатеринбург, ул
Первомайская, дом 56, офис 403

АО «Сбербанк-АСТ»
119435, г. Москва, пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 9

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/06/54.7-3859/2021

г. Екатеринбург

25.10.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрела жалобу ООО «Три Клевера» (620075, Свердловская обл., г Екатеринбург, ул Первомайская, дом 56, офис 403) о нарушении заказчиком в лице Администрации муниципального образования Байкаловского сельского поселения (620014, г. Екатеринбург, ул. Шейнкмана, 31), его комиссией при осуществлении закупки путем проведения процедуры открытого конкурса в электронной форме на выполнение проектных работ по объекту: "Строительство системы водоотведения в с.Байкалово" (извещение № 0162300007021000018), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Экохим-проект» (вх. № 01-28581 от 19.10.2021) о нарушении заказчиком в лице Администрации муниципального образования Байкаловского сельского поселения, его комиссией при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение проектных работ по объекту: "Строительство системы водоотведения в с.Байкалово" (извещение № 0162300007021000018), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям статьи 105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе ООО «Экохим-проект» указало, что аукционной комиссией неправомерно был проведен подсчёт баллов всех заявок.

Вместе с тем, (13.10.2021 вх. 01-28142) УФАС России по Свердловской области поступило обращение поступили сведения от Администрации муниципального образования Байкаловского сельского поселения на действия заказчика с аналогичными нарушениями.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном ст. 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области пришла к следующим выводам:

06.08.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0162300007021000018 и документация на выполнение проектных работ по объекту: "Строительство системы водоотведения в с. Байкалово".

Начальная (максимальная) цена контракта составила 28 900 000,00 рублей.

Согласно информации, содержащейся в обращении, поступившем в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области от Администрации муниципального образования Байкаловского сельского поселения (вх. 01-28142 от 13.10.2021 г.) при подведении итогов конкурса в электронной форме комиссией допущена техническая ошибка, что привело к неправильному определению поставщика.

Под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе).

Согласно ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать:

1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

2) информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

4) предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

5) информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) информацию о возможности заказчика заключить контракты, указанные в части 10 статьи 34 настоящего Федерального закона, с несколькими участниками закупки на выполнение составляющих объект закупки двух и более поисковых научно-исследовательских работ в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта, указанными в конкурсной документации, с указанием количества указанных контрактов. В этом случае в качестве начальной (максимальной) цены контракта указывается начальная (максимальная) цена одного контракта. При этом начальная (максимальная) цена всех контрактов на выполнение поисковых научно-исследовательских работ является одинаковой и их общая начальная (максимальная) цена равняется сумме начальных (максимальных) цен всех таких контрактов;

7) порядок предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления;

8) критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом;

9) размер и условия обеспечения исполнения контракта, а также каждого контракта в случаях, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, исходя из общей начальной (максимальной) цены пропорционально количеству указанных контрактов с учетом требований части 6 статьи 96 настоящего Федерального закона;

10) информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель открытого конкурса в электронной форме или иной его участник, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим Федеральным законом, должен подписать контракт, условия признания победителя открытого конкурса в электронной форме или данного участника уклонившимися от заключения контракта;

11) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии: квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 4 ст. 32 Закона о контрактной системе в документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В соответствии с ч. 5 ст. 32 Закона о контрактной системе сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных документацией о закупке, составляет сто процентов. Величина значимости критерия, указанного в пункте 2 части 1 настоящей статьи, не должна превышать величину значимости критерия, указанного в пункте 1 части 1 настоящей статьи.

Согласно ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в случае,

если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 утверждены «Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1085).

В силу п. 4. Постановления № 1085 в целях настоящих Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;

стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил (далее - стоимость жизненного цикла);

предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п. 10 Постановления № 1085 в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В соответствии с п. 11 Постановления № 1085 для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 процентов.

В соответствии с Приложением 1 к Части I «Общая часть» конкурсной документации заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе:

Коэффициент значимости = 0,40.

Предмет оценки: Квалификация участника закупки, выраженная в наличии у участника закупки опыта по выполнению проектно-изыскательских работ сопоставимого характера.

Подтверждающие документы: копии муниципальных или государственных контрактов (договоров) со всеми приложениями, дополнениями, изменениями, заключенных ранее организацией-участником закупки, копии положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, актов сдачи-приемки работ.

При рассмотрении опыта участника, заказчиком будет оцениваться наличие заключенного и успешно исполненного контракта (договора) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по выполнению проектно-изыскательских работ на строительство объектов водоснабжения и/или водоотведения, получившее положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий за период с 01.01.2016 г. до даты подачи заявки на участие в конкурсе, с указанием наибольшей стоимости контракта (договора).

80 баллов - если сумма успешно исполненных контрактов за период с 01.01.2016 г. до даты подачи заявки на участие в конкурсе составляет 120,0 млн. руб. (с учетом всех налогов) и более;

60 баллов - если сумма успешно исполненных контрактов за период с 01.01.2016 г. до даты подачи заявки на участие в конкурсе составляет от 80,0 до 120,0 млн. руб. (с учетом всех налогов);

30 баллов - если сумма успешно исполненных контрактов за период с 01.01.2016 г. до даты подачи заявки на участие в конкурсе составляет от 40,0 до 80,0 млн. руб. (с учетом всех налогов);

10 баллов - если сумма успешно исполненных контрактов за период с 01.01.2016 г. до даты подачи заявки на участие в конкурсе составляет до 40,0 млн. руб. (с учетом всех налогов);

0 баллов - отсутствие подтверждающих документов.

В соответствии с ч. 6 ст. 54.7. Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным конкурсной документацией, для выявления победителя такого конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации и относящихся ко второй части заявки (при установлении этих критериев в конкурсной документации). Оценка указанных заявок не осуществляется в случае признания открытого конкурса в электронной форме не состоявшимся в соответствии с частью 9 настоящей статьи.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что при подсчете баллов применен дополнительный коэффициент значимости критерия «Квалификация участника закупки», выраженная в наличии у участника закупки опыта по выполнению проектно-изыскательных работ сопоставимого характера, что привело к искажению оценок по заявкам. По результатам рассмотрения и оценки заявок в открытом конкурсе (извещение № 0162300007021000018) составлен протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 12.10.2021 г. №ПРОП1.

Для полного рассмотрения заявления Комиссией Свердловского УФАС России была запрошена информация у оператора электронной площадки (исх. № 21325 от 22.10.2021 г.) для разъяснения на каком этапе закупки и кем при подсчете баллов применен дополнительный коэффициент значимости.

В ответном письме от оператора электронной площадки содержалось следующее: «Проставление значений в блоке «Оценка заявки по показателям» осуществляется заказчиком вручную. Заказчик заполняет столбец «Оценка по показателю» поле «Без учета значимости», после чего автоматически осуществляется расчет значимости в поле «С учетом значимости по формуле: оценка без учета значимости x на значимость показателя. Оценка заявки по критерию осуществляется автоматически только в том случае, если заказчиком установлен признак «Авторасчет» и считается по формуле сумма оценок по показателю x на значимость критериев. При этом поле «С учетом значимости» и «Без учета значимости» подлежат редактированию».

Вместе с тем, в своей жалобе ООО «Экохим-проект» ссылается, на необоснованную оценку закупочной комиссии всех договоров, представленных ООО «КуйбышевВодоконалПроект» в составе своей заявке в качестве подтверждения соответствия критерию квалификация участника закупки, выраженная в наличии у участника закупки опыта по выполнению проектно-изыскательских работ сопоставимого характера.

В качестве основания заявитель ссылается на общую сумму контрактов ООО «КуйбышевВодоконалПроект» (128 629913,00 руб.) и сведения, размещённые в реестре контрактов единой информационной системе.

Однако из протокола №ППИ1 от 12.10.2021 однозначно не следует что закупочной комиссией были оценены договоры ООО «КуйбышевВодоконалПроект» не соответствующие требованиям документации.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком в нарушении ч. 6 ст. 54.7 была допущена ошибка при проставлении значений в блоке «Оценка заявки по показателям», а именно заказчиком применен дополнительный коэффициент значимости критерия, в связи с этим результат оценки заявок был искажен.

В вышеуказанных действиях конкурсной комиссии заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Постановлением № 1576 Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Экохим-проект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Администрации муниципального образования Байкаловского сельского поселения нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. В действиях конкурсной комиссии заказчика в лице Администрации муниципального образования Байкаловского сельского поселения выявлено нарушение ч. 6 ст. 54.7 Закона о контрактной системе.
4. Заказчику в лице Администрации муниципального образования Байкаловского сельского поселения, его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за процедуру оценки и сопоставления заявок по закупке (извещение № 0162300007021000018) с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта ,5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/06/54.7-3859/2021

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

г. Екатеринбург

25.10.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

*,

на основании своего решения № 066/06/54.7-3859/2021 от 25.10.2021 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Администрации муниципального образования Байкаловского сельского поселения, его комиссии **в срок до 25 ноября 2021 года** устранить нарушение Закона о контрактной системе установленные решением № 066/06/54.7-3859/2021 от 25.10.2021 г, (извещение № 0162300007021000018) путем отмены составленного в ходе проведения закупки протокола рассмотрения вторых частей заявок и итогового протокола, повторного рассмотрения и оценки заявок и завершения процедуры закупки согласно требованиям Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Администрации муниципального образования Байкаловского сельского поселения в срок до 06 декабря 2021 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*