

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Республике Тыва**

ул. Комсомольская, 122 А
г. Кызыл, 667007
тел/факс (39422) 6-67-88
e-mail: to17@fas.gov.ru

28.10.2021 № 5-5484

На № _____ от _____



**МОНОПОЛИЯГА УДУР
ФЕДЕРАЛДЫГ АЛБАН**

**Монополияга удур
Федералдыг албаннын
Тыва Республика талазы-биле эргелели**

Комсомольская кудумчузу, 122 А,
Кызыл хоорай, 667007
тел/факс (39422) 6-67-88
e-mail: to17@fas.gov.ru

Федеральное казенное учреждение
здравоохранения «Тувинская
противочумная станция»
Федеральной службы по надзору в
сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека
(ФКУЗ «Тувинская противочумная
станция» Роспотребнадзора)

667010, Республика Тыва, г.
Кызыл, ул. Московская, 13
Эл.почта: pchs@tuva.ru

ООО «ИвановоМедТекстиль»

153027, Ивановская область, г.
Иваново, ул. Павла Большевикова,
д. 27, стр. 9, офис 108
Эл.почта: ivmedtex@mail.ru

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная
Тараса Шевченко, д. 23А
электронная почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по жалобе № 017/06/105-272/2021
о нарушении законодательства о контрактной системе**

*Резолютивная часть решения объявлена 25.10.2021 года.
Решение в полном объеме изготовлено 28.10.2021 года.*

003832

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председательствующий Комиссии:

Ооржак А.О. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Оюн С.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Донгак Ш.Ш. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении жалобы путем использования видеоконференцсвязи «TrueConf»:

от заказчика – Федерального казенного учреждения здравоохранения «Тувинская противочумная станция» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее ФКУЗ «Тувинская противочумная станция» Роспотребнадзора):

- Свидрицкая О.С., контрактный управляющий, действующая на основании приказа от 05.06.2018 года № 44-н,

в отсутствие надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы законного представителя подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «ИвановоМедТекстиль» (ООО «ИвановоМедТекстиль»),

рассмотрев жалобу (вх. № 4883 от 19.10.2021 года) ООО «ИвановоМедТекстиль» (153027, Ивановская область, г. Иваново, ул. Павла Большевикова, д. 27, стр. 9, офис 108, ОГРН: 1213700002890, Дата присвоения ОГРН: 26.02.2021, ИНН: 3702255862, КПП: 370201001) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0312100005421000088 «Перчатки смотровые/процедурные латексные для ПЦР исследований (СИЗ)», начальная (максимальная) цена контракта: 520 560,00 рублей, и в результате осуществления внеплановой документарной проверки на основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями и в сроки, установленные статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с чем, жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, оператора электронной торговой площадки и подателя жалобы были направлены

уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения, а также указанные уведомления и ссылка на видеоконференцсвязь «TrueConf» с инструкцией по подключению размещены в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Согласно письменным доводам подателя жалобы аукционная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе заявке подателя жалобы, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0312100005421000088 от 15.10.2021 года, так как отклонить заявку участника закупки на основании пункта 2 Постановления Правительства РФ от 30.01.2020 года № 617 вправе только при рассмотрении вторых частей заявок на основании пункта 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Представитель государственного заказчика не согласилась с доводами жалобы и пояснила, что в Постановлении Правительства РФ от 30.01.2020 года № 617 нет однозначного указания о необходимости отклонения заявок участников закупки на вторых частях заявок, в связи с чем, аукционной комиссией государственного заказчика было принято решение применить ограничения допуска согласно Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

Рассмотрев жалобу, выслушав доводы лица, участвующего в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую документарную проверку документации электронного аукциона № 0312100005421000088 «Перчатки смотровые/процедурные латексные для ПЦР исследований (СИЗ)», Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

06.10.2021 года государственным заказчиком – ФКУЗ «Тувинская противочумная станция» Роспотребнадзора в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона № № 0312100005421000088 «Перчатки смотровые/процедурные латексные для ПЦР исследований (СИЗ)», начальная (максимальная) цена контракта: 520 560,00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0312100005421000088 «Перчатки смотровые/процедурные латексные для ПЦР исследований (СИЗ)», утверждена приказом ФКУЗ «Тувинская противочумная станция» Роспотребнадзора от 27.09.2021 года № 71-н/1, в лице директора Глушкова Э.А.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0312100005421000088 от 28.07.2021 года на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступило 13 заявок, заявки участников закупки под № 10685047, 10685779, 110686639 допущены к участию в аукционе.

Заявкам участников закупки под № 110659362, 110670316, 110679482, 110681149, 110682346, 10682427, 10684361, 110686848, 110687528 отказано в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088 по следующим основаниям: *«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ), а именно: в соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ*

от 30 апреля 2020 г. N 617, так как участник предложил товар, происходящий из иностранных государств, при наличии 2-х заявок удовлетворяющих требованиям данного постановления».

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0312100005421000088 от 18.10.2021 года поданы следующие ценовые предложения:

Идентификационный номер заявки	Предложенная цена
110685779	447 284,40 руб.
110686639	447 284,40 руб.
110685047	512 354,40 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0312100005421000088 от 21.10.2021 года заявка участника закупки под № 110685047 (ИП Камышанский В.М.) признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Заявки участников закупки под № 110685779 (ООО «Азария»), 110686639 (ИП Захаров Е.Н.) признаны аукционной комиссией несоответствующей требованиям аукционной документации, а именно: *«Несоответствие по статье 14 № 44 - ФЗ. а именно: для реализации постановления Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 подтверждением производства продукции на территории РФ является наличие сведений о продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ, тем не менее, предлагаемая в заявке продукция в данном реестре отсутствует».*

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается

порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с указанной нормой Закона о контрактной системе принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 N 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление от 30.04.2020 N 617).

Пунктом 2 Постановления от 30.04.2020 N 617 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении заявок (окончательных предложений).

Согласно пункту 7 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 для целей реализации настоящего постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) наличие сведений об отдельных видах промышленных товаров в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), ведение которого осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства";

б) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации) по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

В силу пункта 3 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 в случае если заявка не отклоняется в соответствии с ограничениями, установленными настоящим постановлением, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 9 указанного выше постановления при осуществлении закупок отдельных видов промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд подтверждением соблюдения ограничений, установленных настоящим постановлением, является представление участником закупки в составе заявки информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации". Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт.

Пунктом 10 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в частности, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона должно содержать информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона.

Извещением о проведении электронного аукциона № 0312100005421000088 и пунктом 17 Информационной карты аукционной документации установлены ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Постановлением от 30.04.2020 N 617.

Согласно указанному извещению о проведении электронного аукциона № 0312100005421000088 установлен код ОКПД 2 – 22.19.60.119 «Перчатки смотровые/процедурные для проведения ПЦР исследований».

В Перечне Постановления N 617 по позиции № 68 указан код ОКПД2 - 22.19.6 «Предметы одежды и ее аксессуары из вулканизированной резины, кроме твердой резины (эбонита)», который является подгруппой по отношению к коду 22.19.60.119.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Аналогичные требования к составу вторых частей установлены в подпункте 6 пункта 3.3 документации электронного аукциона № 0312100005421000088.

Пунктом 17.1 Информационной карты аукционной документации предусмотрено:

17.1	Документы подтверждающие соответствие п.17 ИКЗ	<p>1. Подтверждением страны происхождения товара является</p> <p>а) наличие сведений об отдельных видах промышленных товаров в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской</p>
------	---	---

		<p>Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), ведение которого осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства";</p> <p>б) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации) по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.</p> <p>2.Подтверждением страны происхождения товаров является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.</p>
--	--	---

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В свою очередь, функциональные (технические) и качественные характеристики поставляемого товара, установлены в приложении № 2 раздела 9 аукционной документации электронного аукциона № 0312100005421000088 (далее техническое задание), а именно поставке подлежат:

Наименование товара	Требование к качеству, функциональным характеристикам(потребительским свойствам товара)
ОКПД2 – 22.19.60.119	
Перчатки смотровые/процедурные для проведения ПЦР исследований	Материал – латекс. Стерильность – нестерильный. Внутренняя поверхность – без талька. Размер – М. Изделие разового использования.

	ГОСТ Р 52239-2004. Срок годности не менее 3х лет.
Перчатки смотровые/процедурные для проведения ПЦР исследований	Материал – латекс. Стерильность – нестерильный. Внутренняя поверхность – без талька. Антибактериальные вещества – отсутствие. Размер – L. Изделие разового использования. Длина не менее 24 см $\pm 0,5$ см. ГОСТ Р 52239-2004. Срок годности не менее 3х лет.
Перчатки смотровые/процедурные для проведения ПЦР исследований	Материал – латекс. Стерильность – нестерильный. Внутренняя поверхность – без талька. Антибактериальные вещества – отсутствие. Размер – S. Изделие разового использования. Длина не менее 24 см $\pm 0,5$ см. ГОСТ Р 52239-2004. Срок годности не менее 3х лет.

На основании изложенного, объектом закупки является поставка «Перчатки смотровые/процедурные для проведения ПЦР исследований» с кодом ОКПД2 – 22.19.60.119, относящийся к подгруппе кода ОКПД2 – 22.19.6 «Предметы одежды и ее аксессуары из вулканизированной резины, кроме твердой резины (эбонита)», входящие в Перечень Постановления от 30.04.2020 N 617, следовательно, в соответствии с пунктами 7 и 9 Постановления от 30.04.2020 N 617 участникам закупки необходимо представить во второй части заявки непосредственно:

- подтверждение страны происхождения промышленных товаров, предлагаемых к поставке;

- представление участником закупки в составе заявки информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации". Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что участник закупки под № 10686682 (ООО «ИвановоМедТекстиль») в составе первой части заявки предложил к поставке «Перчатки смотровые/процедурные для проведения ПЦР исследований (словесное обозначение товарного знака отсутствует)» со страной происхождения товара Китай, Малайзия.

Как было указано выше, заявке участника закупки под № 10686682 (ООО «ИвановоМедТекстиль») отказано в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088 в связи с предложением к поставке товара,

происходящего из иностранных государств, при наличии 2-х заявок, удовлетворяющих требованиям данного постановления.

На основании изложенного, Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что участниками закупки подтверждение страны происхождения промышленных товаров и информация о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции предоставляется в составе вторых частей заявок, следовательно, отказ в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088 на этапе рассмотрения первых частей заявок противоречит требованиям положениями Постановления от 30.04.2020 N 617, пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, также не соответствует требованиям положений подпункта 6 пункта 3.3 документации электронного аукциона № 0312100005421000088.

Таким образом, аукционная комиссия не имела правовых оснований для отказа в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088 заявке участника закупки под № 10686682 (ООО «ИвановоМедТекстиль») со ссылкой на пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в связи с чем, довод подателя жалобы о неправомерном отказе в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088, является обоснованным.

Следовательно, в действиях аукционной комиссии государственного заказчика – Федерального казённого учреждения здравоохранения «Тувинская противочумная станция» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в части неправомерного отказа в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088 заявке участника закупки под № 110686682 (ООО «ИвановоМедТекстиль»).

Указанные действия членов аукционной комиссии государственного заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

По результатам проведенной внеплановой документарной проверки установлено следующее.

1. Комиссия Тывинского УФАС России, изучив заявки участников закупки под № 110659362, 110670316, 110679482, 110681149, 110682346, 10682427, 10684361, 110686848, 110687528, установила, что в составе первой части заявки предложили к поставке товары, с характеристиками, в соответствии с техническим заданием, со следующими странами происхождения товаров:

- участник закупки под № (1) 110659362 товар со страной происхождения - Малайзия;
- участник закупки под № (2) 110670316 товар со страной происхождения - Малайзия;
- участник закупки под № (3) 110679482 товар со страной происхождения - Малайзия;
- участник закупки под № (4) 110681149 товар со страной происхождения – Таиланд;

- участник закупки под № (5) 110682346 со страной происхождения – Германия;
- участник закупки под № (6) 10682427 со страной происхождения – Малайзия;
- участник закупки под № (7) 10684361 со страной происхождения – Австрия, Вьетнам, Германия, Российская Федерация, Таиланд;
- участник закупки под № (12) 110686848 со страной происхождения – Малайзия;
- участник закупки под № (13) 110687528 со страной происхождения – Китай.

Как было указано выше, заявкам участников закупки под № 110659362, 110670316, 110679482, 110681149, 110682346, 10682427, 10684361, 110686848, 110687528 отказано в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088 в связи с предложением к поставке товаров, происходящих из иностранных государств, при наличии 2-х заявок, удовлетворяющих требованиям данного постановления.

На основании изложенного, Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что участниками закупки подтверждение страны происхождения промышленных товаров и информация о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции предоставляется в составе вторых частей заявок, следовательно, отказ в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088 на этапе рассмотрения первых частей заявок противоречит требованиям положениями Постановления от 30.04.2020 N 617, пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, также не соответствует требованиям положений подпункта 6 пункта 3.3 документации электронного аукциона № 0312100005421000088.

Таким образом, аукционная комиссия не имела правовых оснований для отказа в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088 заявкам участников закупки под № 110659362, 110670316, 110679482, 110681149, 110682346, 10682427, 10684361, 110686848, 110687528 со ссылкой на пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в связи с чем, довод подателя жалобы о неправомерном отказе в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088, является обоснованным.

Следовательно, в действиях аукционной комиссии государственного заказчика – Федерального казённого учреждения здравоохранения «Тувинская противочумная станция» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в части неправомерного отказа в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088 заявкам участников закупки под № 110659362, 110670316, 110679482, 110681149, 110682346, 10682427, 10684361, 110686848, 110687528.

2. Согласно пункту 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги

требованиям, установленным в соответствии с Закона о контрактной системе, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с Закона о контрактной системе они передаются вместе с товаром.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 N 1416, установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

С учетом вышеизложенного, действующим законодательством предусмотрено, что обязательным документом, подтверждающим возможность оборота на территории Российской Федерации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение.

Однако, в составе аукционной документации отсутствует требование о предоставлении участниками закупки во второй части заявки регистрационного удостоверения на поставляемое медицинское изделие.

Кроме того, вышеуказанная позиция также подтверждается письмом ФАС России от 23 октября 2014 г. N АД/43043/14.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – Федерального казённого учреждения здравоохранения «Тувинская противочумная станция»

Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека установлено нарушение пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, в части неустановления в документации электронного аукциона № 0312100005421000088 требования о предоставлении участниками закупки во второй части заявки регистрационного удостоверения на предлагаемые к поставке медицинские изделия.

Указанные действия ответственного должностного лица государственного заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ИвановоМедТекстиль» обоснованной.

2. Установить в действиях аукционной комиссии государственного заказчика – Федерального казённого учреждения здравоохранения «Тувинская противочумная станция» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в части неправомерного отказа в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088 заявке участника закупки под № 110686682 (ООО «ИвановоМедТекстиль»).

3. По результатам проведенной внеплановой документальной проверки установить в действиях:

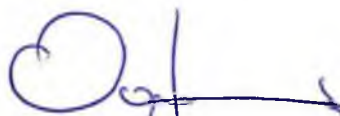
3.1. аукционной комиссии государственного заказчика – Федерального казённого учреждения здравоохранения «Тувинская противочумная станция» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека нарушения пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в части неправомерного отказа в допуске к участию в электронном аукционе № 0312100005421000088 заявкам участников закупки под № 110659362, 110670316, 110679482, 110681149, 110682346, 10682427, 10684361, 110686848, 110687528;

3.2. государственного заказчика – Федерального казённого учреждения здравоохранения «Тувинская противочумная станция» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека нарушение пункта 3 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в части неустановления в

документации электронного аукциона № 0312100005421000088 требования о предоставлении участниками закупки во второй части заявки регистрационного удостоверения на предлагаемые к поставке медицинские изделия.

4. Выдать государственному заказчику – Федеральному казённому учреждению здравоохранения «Тувинская противочумная станция» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, оператору электронной торговой площадки – ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Председательствующий Комиссии



А.О. Ооржак

Члены Комиссии



С.С. Оюн



Ш.Ш. Донгак

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.