



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

27.10.2021 № 04-03- *5852*
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «АДАНИ РУС»
190005, г. Санкт-Петербург,
Набережная Обводного канала, д.118А,
литер X, пом.7-Н, офис 7
rus-info@adani.by

Заказчик:
ГУЗ «Кыринская ЦРБ»
674250, Забайкальский край, Кыринский р-н,
Кыра с, Советская, 2,
kira_med_dsl@mail.ru

Уполномоченное учреждение:
ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок»
г. Чита, ул. Амурская, 13
zabgoszakup@goszak.e-zab.ru

**РЕШЕНИЕ
по рассмотрению жалобы № 075/06/105-534/2021
о нарушении законодательства при осуществлении закупок**

27 октября 2021 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии Яковлевой Т.И., врио руководителя Забайкальского УФАС России; членов комиссии: Осиповой А.О. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «АДАНИ РУС» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – ГУЗ «Кыринская ЦРБ», уполномоченным учреждением – ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок Забайкальского края» при проведении электронного аукциона «Поставка системы маммографической рентгеновской стационарной, цифровой (9991-ЭА)» (реестровый № 0891200000621009822),

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителя уполномоченного учреждения – Евченко И.Ю. (доверенность от 09.09.2021 №35), заявителя – Гмырак О.В. (доверенность от 11.01.2021 №1),

в отсутствие представителя заказчика, извещен надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

20.10.2021 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «АДАНИ РУС» на нарушение требований Закона о контрактной системе.

По мнению заявителя, аукционная комиссия неправомерно признала заявку участника не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Заявитель просит провести внеплановую проверку, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, признать жалобу обоснованной, отменить протокол.

Представитель уполномоченного учреждения представил письменные пояснения, из которых следует, что с доводами жалобы не согласен, жалобу считают необоснованной.

Заказчик письменные пояснения по доводам жалобы не представил.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В ходе проверки установлено следующее.

29.09.2021 уполномоченным учреждением на официальном сайте ЕИС для нужд заказчика размещены извещение и аукционная документация «Поставка системы маммографической рентгеновской стационарной, цифровой (9991-ЭА)» (реестровый № 0891200000621009822).

Начальная (максимальная) цена контракта 15 160 000,00 рублей.

Согласно протоколу от 08.10.2021 рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке поступило 4 заявки.

Согласно протоколу от 15.10.2021 рассмотрения вторых частей заявок в закупке участвовали 4 участника, победителем признано ООО «ФАРММЕДТЕХНИКА» с предложенной суммой 15 084 200,00 рублей.

Заявитель (ООО «АДАНИ РУС») согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок заняло первое место с предложенной ценой 9 020 200,00 рублей. Однако, заявка заявителя признана не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Согласно приложению к протоколу: *«признать заявку не соответствующей требованиям, в соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 1 и п. 18 документации о проведении аукциона, а именно:*

Аукционной документацией в целях исполнения Постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации» установлены меры стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации.

Подтверждением производства радиоэлектронной продукции является:

- на территории Российской Федерации - наличие сведений о такой продукции в реестре;
- на территории государства - члена Евразийского экономического союза - наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, формирование и ведение которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров).

Тогда как в составе заявки участника закупки декларация о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи отсутствует.

Примечание: на участие в настоящем аукционе было подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявка (окончательное предложение), содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, произведенной на территориях государств - членов Евразийского экономического союза - содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в реестр».

Рассмотрев представленные документы, заслушав стороны, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона,

содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 10 статьи 69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В пункте 18 аукционной документации Заказчиком установлено:

В целях исполнения Постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации».

Комиссия отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявка (окончательное предложение), содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, произведенной на территориях государств - членов Евразийского экономического союза.

Подтверждением производства радиоэлектронной продукции является:

- на территории Российской Федерации - наличие сведений о такой продукции в реестре;
- на территории государства - члена Евразийского экономического союза - наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, формирование и ведение которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров).

Для подтверждения соответствия поставляемой радиоэлектронной продукции установленным требованиям участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - **номера реестровых записей из реестра**, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт;

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - **номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров**, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Комиссией установлено, что ООО «АДАНИ РУС» в составе своей заявке (№1) приложило сертификат СТ-1 №BYRU1101455301 выдан в Республике Беларусь, регистрационное удостоверение от 08.06.2021 №ФСЗ 2010/08184 (производитель г. Минск, Республика Беларусь) выписка о нахождении радиоэлектронной продукции в российском реестре не представлена, так же как и не представлен номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров.

Участник закупки ООО «ФАРММЕДТЕХНИКА» в своей заявке №4, которая признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации, представил выписку о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре, порядковый номер реестровой записи РЭ-423/21, а также регистрационное удостоверение от 02.11.2012 №ФСР 2012/14039 (производитель Россия, Республика Кабардино-Балкария), сертификат СТ-1 №1048002513 выдан в Российской Федерации.

Таким образом, на участие в настоящем аукционе подана 1 заявка, которая удовлетворяет требованиям документации о закупке, Закону о контрактной системе, Постановлению Правительства от 10.07.2019 №878.

Поскольку, заявка ООО «АДАНИ РУС» содержала документ о товаре, произведенном в государстве которое является членом Евразийского экономического союза, но не содержала выписки о нахождении радиоэлектронной продукции в российском реестре, так же как и не содержала номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, заявка

заявителя правомерно признана аукционной комиссией уполномоченного учреждения, не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14) комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Жалобу ООО «АДАНИ РУС» признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:



Т.И. Яковлева

Члены комиссии:



А.О. Осипова



В.В. Уварова

