



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное учреждение - Свердловское
региональное отделение Фонда социального страхования
Российской Федерации
*

ООО «ИНТРА»
*

ООО «РТС-тендер»
*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/106-3808/2021

г. Екатеринбург

25.10.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30, при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного учреждения – Свердловское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации – *

– в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «Интра», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Интра» (600022, г. Владимир, ул. Ставровская, д. 4Б) о нарушении заказчиком в лице Государственного учреждения – Свердловское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (620014, Свердловская область, город Екатеринбург, улица Шейнкмана, дом 55), его комиссией при осуществлении закупки путем проведения процедуры открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по изготовлению протезов нижних конечностей для обеспечения инвалидов в 2021 году (извещение № 0262100002921000340), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Интра» (вх. № 01-28791 от 20.10.2021г.) о нарушении заказчиком в Государственного учреждения – Свердловское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, его комиссией при осуществлении закупки путем проведения процедуры открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по изготовлению протезов нижних конечностей для обеспечения инвалидов в 2021 году (извещение № 0262100002921000340), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель ООО «Интра» указал, что положения закупочной документации противоречат Закону о контрактной системе.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

28.09.2021г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0262100002921000340 и конкурсная документация на выполнение работ по изготовлению протезов нижних конечностей для обеспечения инвалидов в 2021 году.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 14 884 701, 35 рублей.

Под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (ч.1 ст.54.1 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 1 ст. 32 Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085) установлен указанный порядок оценки заявок.

В соответствии с пунктом 4 Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке стоимостные критерии оценки (в том числе, цена контракта), а также нестоимостные критерии оценки (качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, а также квалификация участников закупки). При этом пунктом 10 Правил установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Согласно п. 27 раздела 3 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 показателями нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть следующие показатели (с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 27(1) и 27(4) настоящих Правил):

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

Пунктом 2.1 и 2.2 Критериев и порядка оценки заявок в конкурсной документации установлено, что сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями государственных контрактов (с актами выполненных работ), заключенных в соответствии с Федеральными законами № 44 – ФЗ, опубликованных на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, содержащих сведения о стоимости выполненных работ.

Закон о контрактной системе предоставляет заказчикам право самостоятельно определять содержания критериев, а также документы, подтверждающие соответствие указанных критериев.

Доказательств того, что содержащееся в документации содержание рассматриваемого нестоимостного критерия ограничивает конкуренцию, нарушает права и законные интересы ООО «ИНТРА» Комиссии не представлено.

Таким образом, заказчиком правомерно установлен критерий «опыт успешного выполнения работ по производству протезов для государственных или муниципальных нужд» и документы, подтверждающее соответствие указанному критерию, а именно «подтверждение опыта копиями государственных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральными законами № 44 – ФЗ».

Также в своей жалобе заявитель указывает, что конкурсная документация в части определения порядка и критериев оценки заявок на участие в конкурсе содержит при расчете такого нестоимостного критерия, как «квалификация участников закупки» фактически два нестоимостных показателя, что по сути является одним и тем же показателем, так как при его расчете используются данные по одним и тем же контрактам, но по разным величинным показателям.

Представителем заказчика в ходе заседания Комиссии были даны пояснения, касающиеся установления двух нестоимостных показателей оценки заявок на участие в конкурс, сформулированных однотипно, но с различным коэффициентом значимости критерия/показателя. Согласно позиции представителя заказчика, несмотря на то, что критерии названы одинаково, а по существу оценке подлежат совершенно разные показатели: в одном оценке подлежит количество предоставленных протезов верхних конечностей (п. 2.1 Порядок и критерии оценки заявок на участие в конкурсе), в другом суммарный объем выполненных работ (п. 2.2 Порядок и критерии оценки заявок на участие в конкурсе).

Таким образом, в действиях заказчика отсутствуют нарушения Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Интра» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного учреждения – Свердловское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику, конкурсной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*