



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

08.11.2021 № 5941/03

На № _____ от _____

Заявителю:

ООО «НОРД-ФАРМ»
107370, г. Москва, ул. Тюменская,
д.5, стр.15, эт.2, пом.19
E-mail: mail@nord-farm.ru

Заказчику,

аукционной комиссии Заказчика:

БУЗ ОО «Плещеевская центральная
районная больница»
302531, Орловская область, Орловский район,
с. Плещеево, пер. Больничный, 6
E-mail: pcrb.torgi@mail.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0354300059121000257)

РЕШЕНИЕ

по делу № 057/06/67-835/2021 о нарушении законодательства о закупках

28 октября 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Прониной Е.И., государственного инспектора отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителя заказчика: БУЗ ОО «Плещеевская центральная районная больница» (далее – Заказчик) – Ноздриной И.С.,

в присутствии представителей заявителя ООО «НОРД-ФАРМ» (далее – Заявитель) – Зекунова Д.Р.,

рассмотрев при помощи сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «НОРД-ФАРМ» (далее – Заявитель) на действия заказчика – БУЗ ОО «Плещеевская центральная районная больница» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата: Цефтриаксон (ЖНВЛП), извещение № 0354300059121000257 (далее - Аукцион) (далее - Жалоба), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

Заявитель указал, что аукционной комиссией Заказчика в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при определении победителя Аукциона не был применен приказ Минфина России от 4 июня 2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н).

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной, полагает, что аукционная комиссия Заказчика действовала в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 06.10.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 270 000,00 рублей;

4) на участие в Аукционе подано 5 заявок: все участники допущены для участия в Аукционе;

5) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 15.10.2021;

6) дата проведения Аукциона – 18.10.2021;

7) победитель Аукциона - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЗДРАВСЕРВИС».

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Согласно части 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Из пункта 10 статьи 42 Закона следует, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В Извещении о проведении Аукциона, а также в Разделе II Информационная карта документации об Аукционе Заказчиком установлены преимущества для товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Приказом № 126н, а также установлены ограничения, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1289).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании части 2 статьи 66 Закона заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В части 3 статьи 66 Закона указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 5.1 Информационной карты документации об Аукционе установлены требования к содержанию и составу первой части заявки, которые не противоречат требованиям Закона.

Согласно пункту 1.6. Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ № 126н) подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Учитывая, что Приказом № 126н не установлены требования о представлении определенного документа в качестве декларации о стране происхождения товара, указание участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара является декларированием страны происхождения товара.

Таким образом, для подтверждения страны происхождения товаров, указанных в приложении к Приказу № 126н, участник закупки указывает (декларирует) наименование страны происхождения товара в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.10.2021 №0354300059121000257-1 на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок, все заявки допущены для участия в Аукционе.

В соответствии с пунктами 3, 6 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе:

- копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

- документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В пункте 5.2 Информационной карты документации об Аукцион указано, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе:

- Копию регистрационного удостоверения лекарственного средства, выданную уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» или информация о реквизитах (номер, дата) регистрационного удостоверения лекарственного препарата;

- Документы, указанные в Разделе V «Инструкция по заполнению заявки»: «Копия одного из следующих документов, подтверждающих страну происхождения лекарственного препарата на основании Постановления Правительства РФ от 30.11.2015г. № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно

необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Для подтверждения соответствия предлагаемого лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) Постановления № 1289, участник закупки в заявке декларирует:

- сведения о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016г. №77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза», или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств»,

- сведения о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке».

Комиссия Орловского УФАС России отмечает, что пунктом 1 Постановления № 1289 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением заявок (окончательных предложений), которые содержат предложения о поставке оригинальных или референтных лекарственных препаратов по перечню согласно приложению, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Из пункта 8 Протокола подведения итогов электронного аукциона от 20.10.2021 №0354300059121000257-3-1 следует, что заявка участника ООО «СОЛИКС» (Идентификационный номер заявки 110687548) не соответствует требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе.

В обосновании принятого решения указано следующее: «На основании пункта 3 части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1 (порядковый номер) раздела II «Информационная карта аукциона» документации об аукционе, подпункта 1.1 пункта 3 раздела V «Инструкция по заполнению заявки» документации об аукционе заявка на участие в электронном аукционе с идентификационным номером 110687548, поданная ООО «СОЛИКС», подлежит отклонению ввиду наличия условий, определенных порядком осуществления закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, происходящих из иностранных государств, предусмотренных нормативным правовым актом, принятым в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ (Постановление Правительства РФ от 30.11.2015г. №1289). На участие в определении поставщика было подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения и документации о закупке и которые одновременно содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых является государство-член Евразийского экономического союза (Российская Федерация) и которые не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя (Цефтриаксон – ООО КОМПАНИЯ ДЕКО РОССИЯ; Цефтриаксон – ПАО КРАСФАРМА РОССИЯ; документы, подтверждающие страну происхождения лекарственных средств формы СТ-1, представлены в составе заявок), заявка ООО «СОЛИКС», содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, страной происхождения которого не является государство-член Евразийского экономического союза (КИПР), признается не соответствующей».

Комиссия отмечает, что аукционной комиссией Заказчика правомерно принято решение о признании заявки ООО «СОЛИКС» несоответствующей требованиям документации об Аукционе, поскольку она содержала предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства.

Согласно пункту 1(1) Постановления № 1289 в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 настоящего постановления, хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1(2) Постановления № 1289 подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) настоящего постановления, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза», или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

Как было установлено Комиссией Орловского УФАС России, победителем Аукциона – ООО «ЗДРАВСЕРВИС» в составе второй части заявки были представлены следующие документы:

- регистрационное удостоверение на лекарственный препарат ТН «Цефтриаксон» № ЛСР-002294 от 17.08.2007 (ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО», Россия);
- сертификат о происхождении товара формы СТ-1 № 0356997 (ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО», Россия);
- сведения о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»:

Регистрационный номер	Наименование производителя лекарственных средств	Номер заключения GMP	Дата выдачи заключения	Адрес места нахождения юридического лица	Адрес места осуществления деятельности по производству лекарственных средств	Дата(ы) проведения инспектирования	Приказ о выдаче заключения (номер, дата)	Срок действия заключения	Статус выданного заключения
659	ООО "КОМПАНИЯ "ДЕКО"	GMP-0029-000659/21	25.06.2021	129344, г. Москва, ул. Енисейская, д. 3, корп. 4	Тверская обл., Вышневолоцкий район, пос. Зеленогорский, ул. Советская, д. 6а	12 ноября 2018 г.	№ 2310 от 25 июня 2021 г.	12.11.2021	Действующее

- сведения о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке:

№	Наименование юридического лица	Адрес местонахождения юридического лица	Адрес осуществления деятельности	Название лекарственного препарата	Международное непатентованное название (МНН)	Лекарственная форма и дозировка	Номер СП	Дата выдачи документа СП	Срок действия
659	Компания Деко ООО	129344, г. Москва, ул. Енисейская, д. 3, корп. 4	Тверская обл., Вышневолоцкий район, пос. Зеленогорский, ул. Советская, д. 6а	Цефтриаксон	Цефтриаксон	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1 г - флаконы (50) - коробки картонные	СП-0001180/08/2021	17.08.2021	1 год

Комиссия отмечает, что представленные участником сведения соответствуют информации, размещенной на официальном сайте Минпромторга России в разделе «ПЕРЕЧНИ И РЕЕСТРЫ»: Государственный реестр сертификатов GMP; Информация о выдаче документов СП.

Таким образом, ООО «ЗДРАВСЕРВИС» предложен к поставке лекарственный препарат с МНН «Цефтриаксон» с торговым наименованием «Цефтриаксон», производитель Общество с ограниченной ответственностью «Компания «ДЕКО», России стадии производства данного лекарственного препарата осуществляются в России (171130, Тверская обл., Вышневолоцкий район, пос. Зеленогорский, ул. Советская, д. 6а), синтез молекулы фармацевтической субстанции - ООО «Компания «ДЕКО» (171130, Тверская обл., Вышневолоцкий район, пос. Зеленогорский, ул. Советская, д. 6а).

Из анализа документов, представленных в составе второй части заявки ООО «НОРД-ФАРМ», следует, что Обществом представлены:

- регистрационное удостоверение на лекарственный препарат ТН «Цефтриаксон» № ЛСР-002294 от 17.08.2007 (ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО», Россия);
- сертификат о происхождении товара формы СТ-1 № 0356997 (ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО», Россия);
- документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического № СП-0000827/12/2020 от 18.12.2020;
- заключение о соответствии производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям правил надлежащей производственной практики (номер документа: GMP-0029-000341/18 от 27.12.2018, производитель ООО «Компания «ДЕКО»).

Кроме того, представлены:

- регистрационное удостоверение на лекарственный препарат ТН «Цефтриаксон-АКОС» Р № 000750/01 от 26.10.2007 (ОАО «Синтез», Россия);
- сертификат о происхождении товара формы СТ-1 № 1441253 (ОАО «Синтез», Россия);
- документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического № СП-0001078/04/2021 от 27.04.2021;
- заключение о соответствии производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям правил надлежащей производственной практики (номер документа: GMP-0061-000372/19 от 19.04.2019, производитель ОАО «Синтез»).

Таким образом, ООО «НОРД-ФАРМ» предложен к поставке лекарственный препарат с МНН «Цефтриаксон» с торговым наименованием «Цефтриаксон», производитель Общество с ограниченной ответственностью «Компания «ДЕКО», России стадии производства данного лекарственного препарата осуществляются в России (171130, Тверская обл., Вышневолоцкий район, пос. Зеленогорский, ул. Советская, д. 6а), синтез молекулы фармацевтической субстанции - ООО «Компания «ДЕКО» (171130, Тверская обл., Вышневолоцкий район, пос. Зеленогорский, ул. Советская, д. 6а), а также лекарственный препарат с МНН «Цефтриаксон» с торговым наименованием «Цефтриаксон-АКОС», производитель Общество с ограниченной ответственностью «Синтез», России стадии производства данного лекарственного препарата осуществляются в России (640008, Курганская обл., г. Курган, проспект Конституции, д. 7), синтез молекулы фармацевтической субстанции - ООО «Синтез» (640008, Курганская обл., г. Курган, проспект Конституции, д. 7).

Комиссия отмечает, что в составе вторых частей заявок участников ООО «АЛЬБАТРОС» и ООО «БИОФАРМ» отсутствовали сведения о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», и сведения о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

Таким образом, Орловское УФАС России приходит к выводу, что аукционной комиссией Заказчика правомерно выявлены две заявки (участники ООО «ЗДРАВСЕРВИС» и ООО «НОРД-ФАРМ»), которые содержали предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза (Российская Федерация), и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты; также в составе второй части заявки данным обществом представлены в качестве подтверждения указанного выше факта документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза и документ, подтверждающий соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Из Письма ФАС России от 09.04.2019 № МЕ/28972/19 следует, что если после отклонения заявок, предлагающих иностранные лекарственные препараты, в соответствии с механизмом, установленным пунктом 1 Постановления № 1289, имеется хотя бы одна заявка, которая содержит предложение о поставке всех лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, а также в составе заявки имеются сведения о двух документах, поименованных в пункте 1(2) Постановления № 1289, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска, утвержденные подпунктом 1.4 пункта 1 Приказа № 126н.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе, Постановления № 1289 и Приказа № 126н победитель электронного аукциона определяется после стадии проведения аукциона при подведении итогов электронного аукциона с учетом применения указанных документов.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.10.2021 №0354300059121000257-3-1 ООО «ЗДРАВСЕРВИС» предложена цена 196 989,00 рублей, ООО «НОРД-ФАРМ» - 246 000,00 рублей.

Согласно пункту 1.4 Приказа 126н в случае отклонения заявок (окончательных предложений) в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей

осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 49, ст. 6981) (далее - Постановление № 1289), контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки соответствует требованиям документации о закупке;

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» настоящего подпункта.

Положения настоящего подпункта не применяются при отсутствии участника закупки, заявка которого соответствует указанным условиям.

На основании вышеизложенного Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу, что предложение ООО «ЗДРАВСЕРВИС» соответствует всем условиям, установленным пунктом 1.4 Приказа № 126н, в том числе подпункту «г» пункта 1.4 Приказа № 126н, поскольку участником предложена цена, которая не превышает более чем на 25% наименьшее предложение о цене контракта участника закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства № 1289.

В связи с чем аукционной комиссией Заказчика принято правомерное решение о заключении контракта с ООО «ЗДРАВСЕРВИС».

На основании изложенного Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу, что действия аукционной комиссии Заказчика не противоречат требованиям Закона, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «НОРД-ФАРМ» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

О.А. Торшина

Е.И. Пронина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.