

ФГБУ «НМИЦ колопроктологии имени
А.Н. Рыжих» Минздрава России

Саляма Адиля ул., д. 2, г. Москва,
123423

ООО «Опция»

ул. Малахова, д. 177А, пом. Н2,
г. Барнаул, Алтайский кр., 656006

АО «Сбербанк-АСТ»

Ул. Большой Саввинский пер., д. 12,
стр. 9, г. Москва, 119435

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-19063/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе

26.10.2021

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.О. Сгибнева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителей:

ФГБУ «НМИЦ колопроктологии имени А.Н. Рыжих» Минздрава России: И.В. Батурина (по дов. №б/н от 27.02.2020), А.А. Маньшина (по дов. №б/н от 27.09.2021),

в отсутствие представителей ООО «Опция» о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 22.10.2021 № ЕИ/64890/21,

рассмотрев жалобу ООО «Опция» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ колопроктологии имени А.Н. Рыжих» Минздрава России



(далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для операционного блока (Закупка № 0373100084621000248) (далее — Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске Заявителю к участию в вышеуказанном аукционе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 22.10.2021 №ЕИ/64890/21, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 19.10.2021 №0373100084621000248-1 заявка Заявителя (номер заявки 150) признана не соответствующей требованиям аукционной документации на следующем основании: «п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ (Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе). 6.3.2. Участник в первой части своей заявки предлагает к поставке «Линейный сшивающе-режущий аппарат, с кассетой синего цвета для стандартной ткани, длина шва 80 мм, REF-1847-VLC-B80-B «VOLKMANN», несоответствующими требованиям, установленным Заказчиком в описании объекта закупки (техническая часть – глава VI аукционной документации): В связи использованием имеющегося у Заказчика специализированного оборудования (Примечание VI. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ) данные инструменты должны быть совместимы с Кассетами к инструментам сшивающим линейным GIA, длина шва 80 мм «Ковидиен Ллс», использующимися у Заказчика. Предлагаемые линейно сшивающе-режущие аппараты «VOLKMANN» несовместимы с имеющимися у Заказчика Кассетами к инструментам сшивающим линейным GIA, длина шва 80 мм «Ковидиен Ллс», так как совместимость, а также корректная и безопасная работа линейно сшивающе-режущих аппаратов

«VOLKMANN» с Кассетами к инструментам сшивающим линейным GIA, длина шва 80 мм «Ковидиен Ллс» не установлена».

В соответствии с п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.3-6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в технической части Аукционной документации установлены требования к товарам, в частности по п. 2 «Степлер линейный ручной режущий для открытых операций, одноразового использования».

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч.3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг;

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная пп. «б» п.2 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки

предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в составе первой части заявки участник закупки выразил согласие на поставку товаров на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также представил сведения о товарах, в частности по п. 2 «Степлер линейный ручной режущий для открытых операций, одноразового использования», «Наименование товара согласно РУ: Линейный сшивающе-режущий аппарат, с кассетой синего цвета для стандартной ткани, длина шва 80 мм, REF-1847-VLC-B80-B», «Товарный знак: VOLKMANN», «Регистрационное удостоверение: РЗН 2020/11154 от 08.07.2020», «Страна происхождения: Китайская Народная Республика».

Согласно ч.2 ст.106 лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что предложенный в составе заявки степлер линейный ручной режущий для открытых операций, одноразового использования с товарным знаком VOLKMANN не соответствует потребностям Заказчика, поскольку в рамках данной закупки Заказчику необходима продукция производителя Covidien.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что из аукционной документации не следует прямого указания на то, что к поставке необходимы расходные материалы конкретного производителя.

В свою очередь, возражения, что предложенные Заявителем значения каким-либо образом противоречат требованиям аукционной документации, Заказчиком не представлены.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что заявка Заявителя в части оспариваемой позиции соответствует требованиям аукционной документации.

Ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, действия аукционной комиссии Заказчика в части отказа в допуске Заявителю к участию в электронном аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, нарушают положения ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе, а также содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса об административных правонарушениях

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом и Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Опция» на действия аукционной комиссии ФГБУ «НМИЦ колопроктологии имени А.Н. Рыжих» Минздрава России обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выдано ранее в рамках рассмотрения жалобы ООО «Ренессанс-Мед» по делу от 21.08.2021 № 077/06/106-19178/2021. Кроме того при исполнении предписания по вышеуказанному делу Заказчику необходимо руководствоваться также позицией контролирующего органа, изложенной в настоящем решении.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

Е.А. Миронова

Члены Комиссии

А.З. Касимова

Е.О. Сгибнев

Исп. Касимова А.З. тел. 8 495-784-75-05