



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной**  
**службы**  
**по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017,  
тел. (3902) 22-27-59, факс. (3902) 22-62-55  
e-mail: [to19@fas.gov.ru](mailto:to19@fas.gov.ru)

01 НОЯ 2021

№ 069306/КС

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю – ИП  
Пермский край, г.  
ул.

Муниципальному заказчику – Муници-  
пальному предприятию г. Абакана «Стома-  
толог» и его комиссии  
655017, г. Абакан, ул. Пушкина, д. 155.  
[mp\\_stom\\_kadr@mail.ru](mailto:mp_stom_kadr@mail.ru)

Оператору электронной площадки –  
ООО «РТС-тендер»  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

Извещение № 0580300000621000023

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 019/06/67-1041/2021**

«27» октября 2021 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: \_\_\_\_\_, начальника отдела контроля  
закупок и антимонопольного контроля  
органов власти;

Членов комиссии: \_\_\_\_\_, главного специалиста - эксперта  
отдела контроля закупок и антимонопольного  
контроля органов власти,  
\_\_\_\_\_, главного специалиста-эксперта  
отдела товарных, финансовых рынков и  
естественных монополий,

*без участия представителей сторон:*

Заявителя – Индивидуального предпринимателя  
(далее – ИП \_\_\_\_\_, Предприниматель, Заявитель),  
извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы  
и направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие Заявителя  
и его представителя (вх. № 10218 от 25.10.2021),

100848

муниципального Заказчика – Муниципального предприятия г. Абакана «Стоматолог» (далее - Заказчик, МП «Стоматолог»), извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы и направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя (вх. № 10264 от 27.10.2021)

рассмотрев жалобу ИП на действия муниципального заказчика – МП «Стоматолог» при проведении электронного аукциона на пломбировочный материал (закупка № 0580300000621000023) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

### УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия муниципального заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, не разместившего в ЕИС протокол рассмотрения заявок.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.*

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 31.08.2021;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 160 429,36 рублей;
- 3) источник финансирования - средства, полученные из фонда ОМС;

- 4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 5) дата и время начала подачи заявок 31.08.2021 17:45;
- 6) дата и время окончания подачи заявок 08.09.2021 17:24;
- 7) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 08.09.2021;
- 8) дата и время проведения аукциона 09.09.2021;
- 9) на участие в Аукционе подано три заявки;
- 10) на момент рассмотрения жалобы Протокол рассмотрения первых частей заявок в ЕИС не размещен.

Частью 6 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Согласно части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе указанный в части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

До рассмотрения жалобы в адрес антимонопольного органа Заказчиком представлены документы и письменные пояснения (вх. № 10251 от 26.10.2021), согласно которых комиссией Заказчика 08.09.2021 был составлен протокол рассмотрения первых частей заявок участников аукциона, однако по технической ошибке не был направлен оператору электронной площадки и не размещен в ЕИС.

Комиссией установлено, что на момент рассмотрения жалобы протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе в ЕИС не размещен, что свидетельствует о нарушении Заказчиком части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе и повлекло за собой не проведение Аукциона в установленный срок, нарушение прав и законных интересов участников закупки, в том числе подателя жалобы, доводы которого Комиссия признает обоснованными.

В действиях (бездействии) должностного лица, допустившего указанное нарушение, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

*В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.*

1. Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В силу части 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении правил государственной регистрации медицинских изделий», документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

В пункте 5.35 «Требования к содержанию и составу заявки» информационной карты аукционной документации установлено:

*«Приложение к информационной карте, инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, раздел 2 аукционной документации».*

Пунктом 2.2.3 аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Феде-

рации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе (применяется в случае если предоставление документов предусмотрено информационной картой настоящей документации).

Вместе с тем, в аукционной документации Заказчиком не установлено требование о наличии в составе второй части заявки документов или информации, подтверждающих наличие регистрационного удостоверения на поставляемое медицинское изделие (пломбировочный материал), что свидетельствует о несоблюдении требований пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе и является нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, а также содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» утверждены Правила разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 6 Правил типовые контракты, типовые условия контрактов содержат обязательные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 14 Правил, утвержденные типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению с учетом пунктов 15 - 17 настоящих Правил, за исключением закупок, указанных в пункте 18 настоящих Правил, в следующих случаях:

- а) подготовка извещений об осуществлении закупок, а также приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом;
- б) подготовка проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации о закупке, извещений о проведении запроса котировок;
- в) заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с пунктом 16 Правил условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

- а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Таким образом, установлено, что применение типового контракта является обязательным при наличии условий для его применения.

Пунктом 7 Правил предусмотрено, что разрабатываемые проекты типовых контрактов, типовых условий контрактов состоят из следующих частей:

- а) постоянная часть, не подлежащая изменению при их применении в конкретной закупке;
- б) переменная часть, предусматривающая возможность выбора одного или нескольких вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов условий (данных), определенных ответственным органом в типовом контракте, типовых условиях контрактов, а также возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания.

Согласно пункту 12 Правил изменения в утвержденные типовые контракты, типовые условия контрактов вносятся посредством принятия нормативного правового акта в порядке, установленном для разработки, утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок типовых контрактов, типовых условий контрактов, в соответствии с пунктами 2 - 11 Правил.

Таким образом, заказчик обязан применять типовой контракт, типовые условия контракта, которые размещены в библиотеке типовых контрактов, типовых условий контрактов, и при этом не вправе самостоятельно вносить изменения в типовой контракт, типовые условия контракта, за исключением их переменных частей.

Позиция о том, что Заказчик самостоятельно не вправе вносить изменения в утвержденный Типовой контракт, за исключением случая изменения переменной части Типового контракта, изложена также в письме Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2020 № 24-05-06/65908.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка пломбировочного материала, при этом код ОКПД2 - 32.50.50.190, указанный в Извещении о проведении Аукциона, содержится в приложении № 2 к Приказу Минздрава России от 15.10.2015 № 724н (далее – Приказ Минздрава № 724н) «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий».

Вместе с тем, установлено, что в нарушение части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе при проведении Аукциона Типовой контракт, утв. Приказом Минздрава № 724н, Заказчиком не применялся, поскольку в проекте контракта отсутствуют либо не соответствуют условиям Типового контракта отдельные положения/разделы.

В указанном действии (бездействии) Заказчика, допустившего вышеуказанное нарушение, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Согласно пункта 10 статьи 42 и части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в Извещении и аукционной документации Заказчик указывает информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения уста-

новлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление «102»), согласно которому утвержден в том числе прилагаемый перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень № 2).

Также в Примечании к Перечню № 2 Постановления № 102 указано, что при применении настоящего перечня следует руководствоваться кодом в со-



ответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), и (или) кодом вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России, и (или) наименованием вида медицинского изделия, и (или) классификационными признаками вида медицинского изделия (при наличии).

В пункте 5.25 «Запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ» информационной карты аукционной документации Заказчиком установлено в том числе:

*«Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

При этом в Извещении Заказчиком в отношении закупаемых пломбировочных материалов установлен код ОКПД2 - 32.50.50.190.

Комиссия установила, что на рассматриваемую закупку товара не распространяются требования Постановления № 102, поскольку наименование медицинского изделия (пломбировочный материал) не относится к наименованию вида медицинского изделия (расходные материалы для аппаратов искусственной вентиляции легких) по коду ОКПД2 - 32.50.50.190 Перечня № 2 Постановления № 102.

Таким образом, действия Заказчика, неправомерно установившего требования Постановления № 102, нарушают часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (часть 5 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 2, 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается следующая информация

об участниках закупок, поставщиках (подрядчиках, исполнителях), указанных в части 2 настоящей статьи:

фамилии, имена, отчества (при наличии), идентификационные номера налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа. Если полномочия единоличного исполнительного органа переданы в соответствии с законодательством Российской Федерации другому лицу (управляющему, управляющей организации), в реестр недобросовестных поставщиков также включаются фамилия, имя, отчество (при наличии) управляющего, наименование управляющей организации и идентификационный номер налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица);

наименования, фамилии, имена, отчества (при наличии), идентификационные номера налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица), за исключением наименования и идентификационного номера налогоплательщика публично-правового образования:

а) участников (членов) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя), указанных в части 2 настоящей статьи. Под такими участниками (членами) для целей настоящего Федерального закона понимаются лица, которые самостоятельно или совместно со своим аффилированным лицом (лицами) владеют более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица. Лицо признается аффилированным в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) учредителей унитарного юридического лица.

Следует отметить, что Федеральным законом от 30.12.2020 № 539-ФЗ в часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе внесены изменения, слова «об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица» заменены на слова «о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона».

Между тем, в пункте 21 Информационной карты Документации об Аукционе в электронной форме Заказчиком указано в том числе следующее:

Требования к участникам закупки в соответствии с действующим законодательством РФ	Отсутствие в предусмотренном Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике электронного аукциона, <b>в том числе информации об учредителях</b> , о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - юридического лица.
---	--

Учитывая вышеизложенное, в действиях Заказчика содержится нарушение части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем указании в Документации об аукционе требования, предусмотренного частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

5. Согласно пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Следует отметить, что Федеральным законом от 30.12.2020 № 539-ФЗ в пункт 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе внесены изменения, слово «учредителей» исключено.

Вместе с тем, в пункте 2.2.1 аукционной документации указано, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и сведения: наименование, фирменное наименование

(при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) **учредителей**, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Кроме того, в пункте 2 Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе указано, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе следующую информацию:

идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) **учредителей**, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем указании в Документации об аукционе требования, предусмотренного пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

6. Частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (*далее – Правила*) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление

Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063» (далее - *Постановление № 1042*).

Следует отметить, что Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042» в пункты 3, 6, 9 Правил внесены следующие изменения: слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены. Указанные изменения вступили в силу с 14.08.2019.

Вместе с тем, в пунктах 6.4, 6.7 проекта контракта Заказчиком указано, что «Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы», что не соответствует действующей на момент размещения закупки редакции Правил, утв. Постановлением № 1042, и является нарушением требований частей 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Также Заказчик в проекте контракта не предусмотрел штрафные санкции для поставщика, предусмотренные пунктом 5 Правил, утв. Постановлением № 1042 (за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта), что является нарушением части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042» в пункты 11 и 12 Правил внесены следующие изменения: слова «начисленной неустойки (штрафов, пени)» заменены словами «начисленных штрафов». Указанные изменения вступили в силу с 14.08.2019.

Вместе с тем, в пункте 6.8 проекта контракта Заказчиком указано, что «Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени)», что не соответствует действующей на момент размещения закупки редакции Правил, а также не установлен пункт 12 Правил, утв. Постановлением № 1042, что является нарушением требований частей 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В указанном действии (бездействии) Заказчика, допустившего вышеуказанные нарушения, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

7. Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе установлено, что любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 5.34 «Порядок предоставления разъяснений документации об электронном аукционе» документации об Аукционе указано в том числе следующее:

*Дата и время начала предоставления разъяснений положений документации об аукционе (по местному времени) – 22.02.2021 в 15.00*

*Дата и время окончания предоставления разъяснений положений документации об аукционе (по местному времени) – 05.09.2021 в 17.00.*

При этом дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме установлена как 08.09.2021 17:24 (пункт 5.30 документации об Аукционе).

Таким образом, если запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе поступит заказчику за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, то есть 04.09.2021, то заказчик в течении двух дней обязан разместить в ЕИС соответствующие разъяснения, то есть 05.09.2021-06.09.2021. Соответственно, датой окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации явля-

ется 06.09.2021, а не 05.09.2021 (воскресенье), как указал Заказчик, тем самым нарушив положения части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Кроме того, Извещение о проведении Аукциона размещено в ЕИС 31.08.2021 в 17:45, следовательно, дата и время начала предоставления разъяснений положений документации об аукционе (по местному времени) – 31.08.2021 17:45, а не 22.02.2021 в 15.00, как указал Заказчик.

8. Согласно части 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 статьи 96 Закона о контрактной системе от цены контракта, по которой в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт.

В пункте 7.1 проекта контракта Заказчиком указано, что обеспечение исполнения обязательств Поставщика по Контракту, устанавливается в размере 5% от цены Контракта, что составляет 9 614 рублей 94 копейки.

Вместе с тем, начальная (максимальная) цена контракта составляет 160 429,36 рублей, следовательно, 5 % от НМЦК составит 8 021,468 рублей.

Кроме того, действия Заказчика по указанию в проекте контракта фиксированной суммы обеспечения исполнения контракта противоречат требованиям действующего законодательства, поскольку невозможно заранее предположить по какой цене будет заключен контракт по результатам Аукциона.

Таким образом, в проекте контракта целесообразнее не указывать фиксированную сумму в денежном эквиваленте, а указать размер обеспечения в процентном выражении, при этом предусмотрев возможность указания суммы обеспечения (в руб.) при заключении контракта.

С учётом выявленных нарушений, в соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента Комиссией принято решение о выдаче обязательного для исполнения предписания об устранении таких нарушений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе и Административного регламента, Комиссия,



**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 3 статьи 14, часть 5 статьи 31, части 5, 8, 11 статьи 34, часть 4 статьи 65, пункт 2 части 1 статьи 64, часть 7 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику и его комиссии, а также оператору электронной площадки предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

