



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

09.11.2021 № 5958/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:  
ИП Меншикову Роману Анатольевичу  
Свердловская область, г. Артемовский,  
ул. Достоевского, д. 12  
e-mail: [ip.menshikov66@yandex.ru](mailto:ip.menshikov66@yandex.ru)

Заказчику:  
Администрации Стрелецкого  
сельского поселения Кромского  
района  
Орловской области  
303200, Орловская область, Кромской  
район, д. Стрелецкая  
e-mail: [adm.strelec@gmail.com](mailto:adm.strelec@gmail.com)

Уполномоченному органу:  
Администрации Кромского района Орловской области  
303200, Орловская область, пгт. Кромы, пл. Освобождения, д. 1  
e-mail: [kromr@adm.orel.ru](mailto:kromr@adm.orel.ru)

Оператору ЭТП:  
АО «Сбербанк-АСТ»  
e-mail: [info@sberbank-ast.ru](mailto:info@sberbank-ast.ru)

**(Извещение № 0354300059221000074)**

**Р Е Ш Е Н И Е № 057/06/31-838/2021**  
о нарушении законодательства о закупках

29 сентября 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Прониной Е.И., государственного инспектора отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителя заказчика: администрации Стрелецкого сельского поселения Кромского района Орловской области (далее – Заказчик) Лавровой Л.Н.,

в отсутствие представителя заявителя: ИП Меншикова Р.А. (далее – Заявитель) извещенного надлежащим образом,

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ИП Меншикова Р.А. на действия Заказчика при разработке документации об аукционе на ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения в д. Стрелецкая Кромского района Орловской области (подъезд и тротуар к ФАП), извещение № 0354300059221000074 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного



регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 2 (3) Приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99), а именно: Заказчиком не установлено требование к наличию у участника закупки опыта.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 15.10.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 6 130 435,00 рублей;

4) дата окончания срока подачи заявок - 25.10.2021;

5) дата проведения Аукциона – 27.10.2021;

6) на участие в Аукционе подана единственная заявка, Аукцион признан несоответствующим на основании части 16 статьи 66 Закона.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона, заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона.

В силу части 3 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Частью 2 статьи 31 Закона предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта.



В соответствии с частями 3 и 4 статьи 31 Закона перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 статьи 31 Закона, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования. Указанные дополнительные требования к участникам закупки установлены Постановлением № 99.

Согласно пункту 2(3) Приложения № 1 к Постановлению № 99, при осуществлении закупки на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, к участникам закупки предъявляются дополнительные требования: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Документами, подтверждающими соответствие участников закупки указанному дополнительному требованию, являются:

- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по строительству не капитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог;

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; - копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта



капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Проанализировав содержание документации об электронном аукционе, Комиссия Орловского УФАС России установила, что объектом закупки является: «Ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения в д. Стрелецкая Кромского района Орловской области (подъезд и тротуар к ФАПу)», начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 130 435,00 рублей, соответственно, у Заказчика и Уполномоченного органа имелась обязанность установить в документации об аукционе дополнительные требования к участникам закупки на основании части 2 статьи 31 Закона.

На основании изложенного, Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу о допущении Заказчиком нарушения требований части 2 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона, ответственность за вышеуказанные нарушения предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

В связи с выявленными нарушениями требований Закона Комиссия Орловского УФАС России принимает решение предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать в связи с выдачей предписания по делу № 057/06/31-838/2021.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статей 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Меншикова Р.А. признать обоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
3. Признать в действиях Заказчика, комиссии Заказчика нарушение части 2 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона.
4. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках не выдавать, в связи с ранее выданным предписанием по делу № 057/06/31-838/2021.
5. Передать материалы дела № 057/06/31-838/2021 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

О.А. Торшина

Е.И. Пронина