



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

09.11.2021 № 010/06/105-664/2021/3828
На № _____ от _____

дело № 010/06/105-664/2021
04-18/213-2021

Заказчик:

ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ»

ул. Мерецкова, д. 6
г. Беломорск, 186500
belomorsk@zdrav10.ru

Заявитель:

ИП Меньшиков Р.А.

ул. Достоевского, д. 12
г. Артемовский, 623783
ip.menshikov66@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 010/06/105-664/2021

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «29» октября 2021 года

Решение в полном объеме изготовлено «09» ноября 2021 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лайдинен О.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Аристархова А.В. - член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

при участии Заказчика – ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» Сятчихиной А.А. (полномочия подтверждены) в режиме видеоконференцсвязи;

без участия представителя Заявителя – ИП Меньшикова Р.А. (уведомлен надлежащим образом, участие своего представителя в режиме видеоконференцсвязи не обеспечил);

рассмотрев жалобу ИП Меньшикова Р.А. на действия Заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Беломорская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ «Беломорская ЦРБ») при проведении электронного аукциона на проведение работ по капитальному ремонту приемного отделения главного корпуса ГБУЗ «Беломорская ЦРБ» по ул. Мерецкова, 6 (извещение № 0306300013321000199) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (Зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262),

008699

УСТАНОВИЛА:

В своей жалобе Заявитель указывает, что в документации об аукционе не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства № 99).

На основании этого, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать Заказчика привести документацию об электронном аукционе в соответствие с действующим законодательством.

Заказчиком представлены письменные пояснения (вх. № 5104 от 27.10.2021), в которых он признает неправомерность ответственного лица, разместившего закупку в единой информационной системе, по неустановлению дополнительного требования к участникам электронного аукциона согласно пункту 2(4) Приложения №1 к Постановлению Правительства №99.

Документация об аукционе утверждена главным врачом ГБУЗ «Беломорская ЦРБ» Анисимовой М.В. от 04 октября 2021 г. и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 07.10.2021.

Номер извещения: 0306300013321000199.

Наименование объекта закупки: капитальный ремонт приемного отделения главного корпуса ГБУЗ "Беломорская ЦРБ" по ул. Мерецкова,6.

Способ закупки: электронный аукцион на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>

Заказчик: ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта: 8 824 786,00 рублей.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 25.10.2021 №0306300013321000199-1 в адрес Заказчика поступило 7 (семь) заявок, шесть из которых допущены к участию в аукционе.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным

требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок Заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Такие дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлены Постановлением Правительства от 04.02.2015 № 99.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту.

Согласно пункту 2(4) Приложения № 1 к Постановлению № 99 к участникам закупки на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей заказчик обязан установить дополнительное требование, а именно наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Таким образом, Заказчик был обязан установить к участникам закупки дополнительные требования, предусмотренные пунктом 2(4) Постановления Правительства № 99, в связи с чем, Комиссия Карельского УФАС России усматривает в действиях Заказчика нарушение части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В своих письменных пояснениях и на заседании Комиссии Карельского УФАС России Заказчик признал, что при составлении документации ответственным лицом не было установлено дополнительное требование к участникам закупки, вследствие чего победитель электронного аукциона мог быть неверно определен комиссией Заказчика. В результате того, что Заказчиком не было установлено дополнительное требование о наличии за последние 5 лет контракта на выполнение работ по капитальному строительству стоимостью не менее 20% от НМЦК, победителем закупки мог стать участник, не имеющий достаточного опыта исполнения контракта, необходимого Заказчику.

В связи с этим Комиссия Карельского УФАС России считает целесообразным выдачу предписания об аннулировании указанной закупки, объявление Заказчиком нового электронного аукциона, установление в документации дополнительного требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 2(4) Приложения №1 к Постановлению Правительства №99 и определение победителя закупки уже с учетом указанного дополнительного требования.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Меньшикова Р.А. на действия Заказчика - ГБУЗ «Беломорская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на проведение работ по капитальному ремонту приемного отделения главного корпуса ГБУЗ «Беломорская ЦРБ» по ул. Мерецкова,6 (извещение № 0306300013321000199) **обоснованной**.

2. В действиях Заказчика установлено нарушение части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе путем аннулирования закупки.

4. Передать материалы жалобы ИП Меньшикова Р.А. должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.


*Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия
в течение 3 месяцев со дня вынесения*

Заместитель председателя Комиссии

 М.С. Петров

Члены комиссии

 А.В. Аристархова

 О.В. Лайдинен