



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск,
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
E-mail: to28@fas.gov.ru

10.11.2021 № 06-1437-8

На № _____ от _____

Муниципальный заказчик:

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная школа с.
Песчаноозёрка имени Евгения Байлова»

Чкалова, 101
с. Песчаноозерка
Октябрьский район
Амурская область
676642
e-mail: peschanoozerka@yandex.ru

Уполномоченный орган:

Администрация Октябрьского района

Комсомольская, 59
Екатеринославка
Амурская область
676630
e-mail: okt-auk@mail.ru

Заявитель:

Индивидуальному предпринимателю
Меньшикову Роману Анатольевичу

e-mail: ip.menshikov66@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 028/06/105-663/2021

29.10.2021

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 10.11.2021)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Горячевой Н.В. – председателя комиссии, заместителя руководителя управления; Стрелковой Е.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Лесковой Ю.П. – ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок;

в присутствии представителей: уполномоченного органа – Администрации Октябрьского района Борозняк Л.Е., действующей на основании доверенности от 09.12.2019; муниципального заказчика - Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Песчаноозёрка имени Евгения Байлова» Баланевой И.А., действующей на основании доверенности от 28.10.2021 (лицам, присутствующим на заседании комиссии, разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

в отсутствие представителя заявителя жалобы – индивидуального предпринимателя Меньшикова Романа Анатольевича (лицо о дате и времени рассмотрения настоящего дела уведомлены надлежащим образом),

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России жалобу индивидуального предпринимателя Меньшикова Романа Анатольевича на действия муниципального заказчика – Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Песчаноозёрка имени Евгения Байлова» (далее – МОУ СОШ с. Песчаноозёрка имени Евгения Байлова, Заказчик) и уполномоченного органа – Администрации Октябрьского района Амурской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на окна из ПВХ в здании школы МОУ СОШ с. Песчаноозёрка Октябрьского района Амурской области», объявленного извещением от 14.10.2021 № 0123300015121000037 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно: аукционная документация не соответствует требованиям законодательства.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России представители заказчика и уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях, приобщенных к материалам дела. Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

14.10.2021 уполномоченным органом по заявке муниципального заказчика на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» www.rts-tender.ru опубликовано извещение № 0123300015121000037 о проведении закупки в форме электронного аукциона «Выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на окна из ПВХ в здании школы МОУ СОШ с. Песчаноозёрка Октябрьского района Амурской области».

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 7 082 881,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок - 14.10.2021 11:57. Дата и время окончания подачи заявок - 22.10.2021 10:00. Дата окончания срока рассмотрения заявок - 25.10.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 26.10.2021. Время проведения аукциона - 09:30.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.10.2021 № 0123300015121000037-1 на участие в электронном аукционе подано 5 заявок. Все заявки признаны соответствующими и допущены к участию в закупке.

Как следует из протокола подведения итогов электронного аукциона от 29.10.2021 № 0123300015121000037-3 на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 10 статьи 69

Закона о контрактной системе контракт заключается с участником - обществом с ограниченной ответственностью «ДАЛЬВОСТОКСТРОЙ», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, а также перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, установленным в части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2(4) приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99) к участникам закупки на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей устанавливается дополнительное требование о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта

капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

На основании пункта 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) капитальный ремонт объектов капитального строительства - это замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Комиссией Амурского УФАС России установлено, что объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту оконных блоков (выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на окна из ПВХ в здании школы МОУ СОШ с. Песчаноозёрка Октябрьского района Амурской области. Заказчиком выбран код ОКПД 2 43.32.10.110 работы по установке дверных и оконных блоков и коробок, начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 082 881,00 рубля.

Учитывая, что в ходе исполнения контракта, заключенного по результатам проведения Аукциона, предусмотрены работы, для выполнения которых участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части не установления дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с Постановлением № 99, противоречат нормам Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, не установившего дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с Постановлением № 99 нарушают часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решая вопрос о необходимости выдачи Заказчику предписания об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу об отсутствии такой необходимости, поскольку ООО «ДАЛЬВОСТОКСТРОЙ» в составе заявки на участие в электронном аукционе представило выписку из реестра саморегулирующих организаций, исполненный контракт на сумму 4 206 595,22 рублей, подтвердив соответствие требованиям аукционной документации.

Рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Меньшикова Романа Анатольевича на действия муниципального заказчика – Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Песчаноозёрка имени Евгения Байлова» и уполномоченного органа – Администрации Октябрьского района Амурской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на окна из ПВХ в здании школы МОУ СОШ с. Песчаноозёрка

Октябрьского района Амурской области», объявленной извещением от 14.10.2021 № 0123300015121000037 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» www.rts-tender.ru, руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Меньшикова Романа Анатольевича обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Песчаноозёрка имени Евгения Байлова» и уполномоченного органа – Администрацию Октябрьского района Амурской области нарушившим часть 4 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



Н.В. Горячева

Члены Комиссии:



Е.В. Стрелкова



Ю.П. Лескова