



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск,  
Амурская область, 675000  
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35  
E-mail: to28@fas.gov.ru

10.11.2021 № 06-4435-7

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

Управление Федеральной налоговой  
службы по Амурской области

Советский, 65/1  
Благовещенск  
675000  
e-mail: hoz.otdel@list.ru

**Заявителю:**

Обществу с ограниченной  
ответственностью «СТОУН»

e-mail: plonsar@gmail.com

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 028/06/105-664/2021**

29.10.2021

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 10.11.2021)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М. – начальника отдела контроля закупок, заместителя председателя Комиссии; Стрелковой Е.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Лесковой Ю.П. – ведущего специалиста-эксперта указанного отдела,

в присутствии представителей: от заявителя – общества с ограниченной ответственностью «СТОУН» Иванова А.Т., действующего на основании прав директора; от государственного заказчика – Управления Федеральной налоговой службы по Амурской области Багина В.Г., действующего на основании доверенности от 28.04.2021 № 07-19/57, Владимировой Е.М., действующей на основании доверенности от 28.10.2021 № 07-19/84 (сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившую 22.10.2021 а Амурское УФАС России жалобу общества с ограниченной ответственностью «СТОУН» на действия заказчика – Управления Федеральной налоговой службы по Амурской области (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку серверов, объявленной извещением от 30.09.2021 № 0123100003221000026 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

в связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в целях обеспечения соблюдения положений Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.01.2020 № 2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV», от 02.03.2020 № 5 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» заседание Комиссии Амурского УФАС России осуществлено в дистанционном режиме, посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи.

29.10.2021 на заседании Комиссии Амурского УФАС России заявитель жалобы полностью поддержал доводы, изложенные в жалобе. Указал, что, по мнению общества, аукционная комиссия Заказчика в протоколе подведения итогов указала неверную статью Закона о контрактной системе, на основании которой была отклонена заявка ООО «СТОУН». Просил отменить итоговый протокол, повторно рассмотреть вторые части заявок на участие в закупке.

Представители Заказчика на заседании Комиссии Амурского УФАС России с доводами жалобы не согласились. Указали, что аукционная комиссия Заказчика при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе руководствовалась документацией об электронном аукционе, требованиями действующего законодательства о контрактной системе. Просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу и исследовав материалы дела,

#### УСТАНОВИЛА:

30.09.2021 Заказчик на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) размещено извещение № 0123100003221000026 о проведении закупки в форме электронного аукциона на поставку серверов.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 600 000,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок - 30.09.2021 15:47. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 11.10.2021 09:00. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе - 12.10.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме - 13.10.2021. Время проведения аукциона - 10:20.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.10.2021 №0123100003221000026-1 на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок; 4 заявки признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе и допущенные до участия в закупке. Заявка с порядковым номером 5 (110664584) отклонена по причине несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 18.10.2021 №0123100003221000026-3 связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе,

только одной второй части заявки на участие в нем, на основании части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе, электронный аукцион признается несостоявшимся. На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе контракт заключается с участником – ООО «ОТКРЫТИЕ».

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

На основании части 1 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 названного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

По смыслу части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 названного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 названного Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти

данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 названного Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьями 14 названного Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу части 3 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение статьи 14 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации издано Постановление от 30.04.2020 № 616, устанавливающее запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей

осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - перечень).

В целях реализации Постановления № 616:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), либо в едином реестре российской радиоэлектронной продукции;

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийской промышленной продукции).

Пунктом 10 Постановления № 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции либо в случае закупки товаров, указанных в пунктах 25(1) - 25(7) перечня, представляет декларацию о включении поставляемой продукции в единый реестр российской радиоэлектронной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

В пункте «Применение национального режима, предусмотренного ст. 14 Закона о контрактной системе» Информационной карты электронного аукциона установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 (ред. от 28.08.2021) «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

В пункте «Требования к содержанию и составу заявки» Информационной карты электронного аукциона определено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе, Выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции либо декларация о включении поставляемой продукции в единый реестр российской радиоэлектронной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства

Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе, указанной выписки или декларации, эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 18.10.2021 №0123100003221000026-3 следует, что на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в документации об электронном аукционе, положениям Закона о контрактной системе, Аукционная комиссия приняла решение о несоответствии требованиям, установленным документацией о Закупке заявки с идентификационным номером 110664140 (ООО «СТОУН») «Несоответствие по статье 14 № 44 – ФЗ Непредставление документов и информации, которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе. В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 извещением и документацией установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств. Согласно указанному постановлению и разделу III Документации для подтверждения страны происхождения, в составе заявки участник должен предоставить выписку из реестра российской продукции или декларацию о включении поставляемого товара в единый реестр российской радиоэлектронной продукции с указанием номеров реестровых записей. В заявке участника задекларирована страна происхождения. Номер реестровой записи не предоставлен. Непредставление документов и информации, которые предусмотрены частью 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 Закон о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе».

На заседании Комиссии Амурского УФАС России заявитель жалобы пояснил, что общество не представило в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи поскольку товар, предлагаемая к поставке ООО «СТОУН» не включен в указанный реестр, следовательно, такой товар должен рассматриваться как товар, происходящий из иностранного государства.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Таким образом, Законом о контрактной системе прямо предусмотрен случай признания заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в случае закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 Закона о контрактной системе, а именно в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Таким образом, указанные действия Аукционной комиссии нарушают часть 2 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев жалобу ООО «СТОУН», руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

#### РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «СТОУН» обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика – Управления Федеральной налоговой службы по Амурской области нарушение части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



М.М. Парнищева

Члены Комиссии:



Е.В. Стрелкова



Ю.П. Лескова