



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

10.10.2021 № 5997/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:

ООО «Империя окон»  
302026, г. Орёл, ул. Комсомольская,  
д. 87, пом. 36  
e-mail: [imperia57-tender@mail.ru](mailto:imperia57-tender@mail.ru)

Заказчику, комиссии Заказчика:

Федеральному государственному  
бюджетному образовательному  
учреждению высшего образования  
«Орловский государственный  
аграрный университет  
им. Н.В. Парахина»  
302019, г. Орёл, Генерала Родина, 69  
e-mail: [prorector3@orelsau.ru](mailto:prorector3@orelsau.ru)

Оператору ЭТП:

АО «ТЭК-торг»  
e-mail: [help@tektorg.ru](mailto:help@tektorg.ru)

**(Извещение № 0354100001021000005)**

**РЕШЕНИЕ № 057/06/69-837/2021**

о нарушении законодательства о закупках

29 октября 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., государственного инспектора отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителя заявителя: ООО «Империя окон» (далее - Заявитель) Морина С.И.,

в присутствии представителя заказчика: Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Орловский государственный университет имени Н.В. Парахина» (далее - Заказчик) - Губенкова А.О.,

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «Империя окон» на действия Заказчика при разработке документации об аукционе на капитальный ремонт оконных блоков в общежитии по адресу г. Орел, ул. Веселая, д. 28, извещение №0354100001021000005 (далее - Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -



Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

### У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Комиссия Заказчика необоснованно отклонила его заявку.

В пункте 6 Протокола подведения итогов электронного аукциона от 21.10.2021 №0354100001021000005-3 указано:

«Аукционная комиссия, рассмотрела в соответствии со ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ вторые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие их требованиям, установленным документацией о таком аукционе, а также информацию об участниках, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке и приняла следующие решения:

№ п/п	Идентификационный номер заявки	Участник закупки	Решение
1	№3	ООО "ИМПЕРИЯ ОКОН"	Не соответствует

На основании пункта 2 части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в аукционе с идентификационным номером заявки 3, поданная участником аукциона ООО **"ИМПЕРИЯ ОКОН"** признана **не соответствующей** требованиям, установленным документацией об аукционе, в связи с несоответствием участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Основание принятого решения:

В соответствии с требованиями части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.2.2 раздела II документации об аукционе на момент подачи заявки в соответствии со ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации к участнику закупки предъявлялись следующие требования:

наличие выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04 марта 2019 г. № 86, подтверждающая право участника выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства по договору строительного подряда (контракту), по договору подряда (контракту) на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров (контрактов) - в соответствии со ст.55.8, Градостроительного кодекса Российской Федерации;\*

- членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

- уровень ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных



обязательств, соответствует требованиям пункта 2 части 3 статьи 55.8 и части 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Вышеперечисленные требования не распространяются в случаях, установленных ч. 2.1 и ч. 2.2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи

Вместе с тем, участником данная выписка не представлена. Кроме того, на дату составления настоящего протокола, в соответствии с данными, указанными на официальном сайте Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация - общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство», по адресу в сети Интернет: [www.nostroy.ru](http://www.nostroy.ru), участник закупки ООО "ИМПЕРИЯ ОКОН", ИНН 5751062384, отсутствует в едином реестре членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (с учетом изменений) размещено в единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) - 11.10.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 3 906 079,20 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 19.10.2021;

5) дата проведения Аукциона – 19.10.2021;

6) на участие в Аукционе было подано 4 заявки, 2 заявки были признаны соответствующими; 2 – отклонены; победитель Аукциона – ООО «Строй-Энерго» (предложенная цена - 3 476 409,60 рублей).

2. Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона.

Поэтому, в случае, если в силу законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки, предъявляются определенные требования, то заказчик обязан установить указанные требования в документации о закупке.

Согласно статье 55.8 Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее - ГрК РФ), индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом



соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Из вышеуказанного следует, что, если объектом закупки является работа, для выполнения которой в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимо наличие соответствующего свидетельства саморегулируемой организации, заказчик в извещении о проведении закупки обязан установить требование к участнику о наличии соответствующего свидетельства саморегулируемой организации, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.2.2. Информационной карты аукционной документации, к участнику закупки предъявлялось требование - членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, что подтверждается выпиской.

Таким образом, в аукционной документации закреплено требование о предоставлении участником закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, без каких-либо условий и исключений.

В свою очередь в соответствии с аукционной документацией непредставление такой выписки, является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе соответствующего участника закупок.

Согласно части 1 статьи 69 Закона аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона определено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью статьи 69 Закона заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1. частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;



2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2Л. (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Следовательно, с учетом вышеизложенного, закупочная комиссия заказчика должна была проверять в составах заявок участников аукциона наличие или отсутствие выписки из реестра саморегулируемой организации.

Как пояснил представитель Заказчика в ходе рассмотрения дела аукционная комиссия наделена полномочиями проверять заявку участника на соответствие требованиям документации, поэтому, аукционная комиссия, руководствуясь положениями документации, была вынуждена отказать в допуске к участию в аукционе Заявителю, который не подтвердил в составе своей заявки членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Из пояснений представителя Заказчика также следовало, что в соответствии с данными, указанными на официальном сайте Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация - общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство», по адресу в сети Интернет: [www.nostroy.ru](http://www.nostroy.ru), участник закупки ООО «ИМПЕРИЯ ОКОН», ИНН 5751062384, отсутствует в едином реестре членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно отказала в доступе к участию в электронном аукционе Заявителю, в силу несоответствия требованиям аукционной документации и Закона.

Следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Вместе с тем, в рамках проведения внеплановой проверки, Комиссия Орловского УФАС России рассмотрев довод Заявителя о неправомерных действиях Заказчика по установлению требования к участникам закупки о членстве в СРО, считает его необоснованным ввиду следующего.

Согласно части 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса (далее – ГрК РФ) не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства:

1) государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе государственных и муниципальных казенных предприятий, государственных и муниципальных учреждений в случае заключения ими договоров строительного подряда с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей области, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в ведении которых находятся такие предприятия, учреждения, или в случае выполнения такими предприятиями, учреждениями функций технического заказчика от имени указанных федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;



2) коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных автономных учреждений составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров строительного подряда с указанными предприятиями, учреждениями, а также с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, которые предусмотрены пунктом 1 настоящей части и в ведении которых находятся указанные предприятия, учреждения, или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных предприятий, учреждений, федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

3) юридических лиц, созданных публично-правовыми образованиями (за исключением юридических лиц, предусмотренных пунктом 1 настоящей части), в случае заключения указанными юридическими лицами договоров строительного подряда в установленных сферах деятельности (в областях, для целей осуществления деятельности в которых созданы такие юридические лица), а также коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля указанных юридических лиц составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров строительного подряда с указанными юридическими лицами или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных юридических лиц;

4) юридических лиц, в уставных (складочных) капиталах которых доля публично-правовых образований составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения указанными юридическими лицами договоров строительного подряда с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в установленных сферах деятельности которых указанные юридические лица осуществляют уставную деятельность, или в случае выполнения указанными юридическими лицами функций технического заказчика от имени этих федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля указанных юридических лиц составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров строительного подряда с указанными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц;

5) лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов, указанных в пунктах 1 - 3 части 17 статьи 51 настоящего Кодекса.

Заявитель в жалобе указывал на неправомерное установление Заказчиком в аукционной документации требования о наличии членства в СРО, ссылаясь на пункт 4 части 17 статьи 51 ГрК РФ.



При этом, согласно пункту 5 части 2.2 статьи 52 ГрК РФ не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов, указанных в пунктах 1 - 3 части 17 статьи 51 настоящего Кодекса.

Следовательно, указанный Заявителем пункт 4 части 17 статьи 51 ГрК РФ в указанный перечень не входит.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статьи 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Империя окон» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

О.А. Торшина

Е.И. Пронина

Решение о возвращении жалобы без рассмотрения может быть обжаловано в судебном порядке.