

Управление ЗАГС Москвы  
ул. Садовая-Спасская, д.6, стр.2,  
Москва, 107045  
KorneevaAV2@mos.ru

ИП Скворцов Григорий Николаевич  
443081, Россия, г.Самара, ул.  
Клиническая, 200  
tsokur75@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 077/06/106-19213/2021 о нарушении**  
**законодательства о контрактной системе**

**08.11.2021**

**Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председателя Комиссии - начальника отдела обжалования государственных закупок Л.Н. Харченко,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителя Управления ЗАГС Москвы: А.В. Корнеевой (по доверенности от 03.11.2021 № 01-28-761/21)

в отсутствие представителей ИП Скворцов Григорий Николаевич, о времени и порядке заседания Комиссии уведомленным надлежащим образом письмом Московского УФАС России исх. № ЕИ/65708/21 от 26.10.2021,

рассмотрев жалобу ИП Скворцов Григорий Николаевич (далее — Заявитель) на действия Управления ЗАГС Москвы (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку ковров для нужд Дворца бракосочетания № 1 Управления ЗАГС Москвы в 2021 году (Закупка № 0173200001621000044) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О



контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России № ЕИ/65708/21 от 26.10.2021.

В результате рассмотрения жалобы, Комиссия Управления установила следующее.

На основании п.1,2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Кроме того, согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о  
2021-74391

закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно доводам жалобы совокупности характеристик поставляемых товаров, установленных Заказчиком в технической части аукционной документации, не соответствует ни один товар с учетом предусмотренного в документации запрета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020г № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее — постановление №616).

Заказчиком определены требования к поставляемым коврам, так, в частности:

«Плотность изделия: не менее 800 000 ворсовых точек на 1 кв.м»;

«Сертификат пожарной безопасности: не менее КМ2».

В соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Выводы Заявителя о допущенном со стороны Заказчика нарушении Закона о контрактной системе строятся на том, что не представляется возможным найти и предложить товар, для которого имеется в открытом для ознакомления доступе информация о том, что такой товар обладает всей совокупностью параметров, соответствующих одновременно всем требованиям, установленным к нему в документации, а также производящийся в Российской Федерации или в государствах - членах Евразийского экономического союза. Так, Заявитель указывает, что продукция АО «Меринос ковры и ковровые изделия», ОАО «Витебские ковры» и ИП Скворцов, имеющаяся в реестрах промышленной продукции, не соответствует требованиям Заказчика.

Таким образом, из вышеприведенного умозаключения следует, что неспособность обнаружить в открытом доступе товары возможные к поставке, сведения о которых наличествуют в реестрах промышленной продукции, влечет за собой необходимость либо неприменения положений постановления №616, либо изменения описания товара так, чтоб такое описание подпадало под товары, сведения о которых имеются в реестрах промышленной продукции, с возможностью их однозначной идентификации в открытом доступе.

Иными словами, довод Заявителя фактически сводится к тому, что, либо не подлежит применению запрет, установленный в соответствии с постановлением №616, либо описание товара должно быть изменено Заказчиком так, чтоб прямо можно было идентифицировать товар в реестре без совершения дополнительного исследования рынка.

Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что законодательство о контрактной системе предоставляет именно заказчику право на закупку того товара,

которое он счел необходимым, именно с тем набором характеристик и параметрами их значений, которые наилучшим образом отражают его потребность. Таким образом, описание объекта закупки является прерогативой заказчика, формулирующего те или иные требования в закупочной документации в зависимости от своих потребностей.

Попытка вменить Заказчику обязанность изменения таких характеристик на основании лишь фактического их отсутствия в распоряжении Заявителя, не отвечает основному смыслу результативности государственных и муниципальных закупок.

В то же самое время какие-либо правовые основания для неустановления запрета, предусмотренного постановлением №616, по причине отсутствия характеристик товаров в открытом доступе, у Заказчика в рассматриваемом случае отсутствовали.

Так, п.3 постановления №616 предусмотрен закрытый перечень оснований неприменения запрета, однако отсутствие на территории Российской Федерации производства промышленного товара в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, подтверждается наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием государственной информационной системы промышленности в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Вышеуказанное разрешение у Заказчика, очевидно, отсутствует, поскольку не было получено на этапе планирования закупки.

При таких данных, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ИП Скворцов Григорий Николаевич на действия Управления ЗАГС Москвы необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России (исх. № ЕИ/65708/21 от 26.10.2021).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии

Л.Н. Харченко  
А.З. Касимова  
А.А. Кутейников

Исп. Кутейников А.А.  
тел. 8(495)784-75-05