



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 130, г. Благовещенск,
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
E-mail: to28@fas.gov.ru

10.11.2021 № 06-4436-8

На № _____ от _____

Муниципальному заказчику:

Муниципальному казенному учреждению
«Управление по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям города
Благовещенска»

Амурская, 296
Благовещенск, 675007
e-mail: gochs94fz@mail.ru

Уполномоченному органу:

Администрации города Благовещенска

Ленина 108/2, к. 105
Благовещенск, 675000
e-mail: munzakaz@admblag.ru

Заявителю:

Обществу с ограниченной
ответственностью «Видеосек»
e-mail: videosec21@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 028/06/105-661/2021

29.10.2021

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 10.11.2021)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Горячевой Н.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии, Парнищевой М.М. – начальника отдела контроля закупок; Стрелковой Е.В. – главного специалиста-эксперта указанного отдела,

в присутствии представителей: от муниципального заказчика – муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Благовещенска» (далее – Заказчик) Гончаровой Е.А., действующей по доверенности от 25.10.2021 № б/н; от уполномоченного органа – Администрации города Благовещенска (далее – Уполномоченный орган) Лизуновой Е.В., действующей по доверенности от 18.01.2021 № 01-26/333 (посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи);

в отсутствие представителя заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Видеосек» (далее – Заявитель, ООО «Видеосек»), уведомленного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

рассмотрела поступившую 22.10.2021 в Амурское УФАС России жалобу от ООО «Видеосек» на действия комиссии Заказчика и Уполномоченного органа при осуществлении закупки в форме аукциона в электронной форме на поставку IP камер в комплекте, объявленной извещением от 08.10.2021 № 0123300008221000462 на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно: признание заявки ООО «Видеосек» несоответствующей требованиям документации.

29.10.2021 на заседании Комиссии Амурского УФАС России представители Заказчика и Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в письменных пояснениях, представленных в антимонопольный орган. Указали, что заявка ООО «Видеосек» отклонена ввиду непредставления в её составе устава. Просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, заслушав представителей Заказчика и Уполномоченного органа, рассмотрев жалобу и исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

08.10.2021 Уполномоченным органом в соответствии с заявкой Заказчика на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru размещено извещение № 0123300008221000462 о проведении закупки способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку IP камер в комплекте.

Начальная (максимальная) цена контракта – 400 635,90 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок – 08.10.2021 в 11:40. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – 18.10.2021 в 09:00. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 19.10.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 20.10.2021. Время проведения аукциона – 09:00.

Изменения в аукционную документацию Заказчиком не вносились; запросы о разъяснении положений документации об электронном аукционе не поступали.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.10.2021 № 0123300008221000462 на участие в аукционе поступили первые части пяти заявок, которые признаны аукционной комиссией соответствующими требованиям документации об электронном аукционе и допущены к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.10.2021 № 0123300008221000462 аукционная комиссия на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, на предмет соответствия требованиям аукционной документации, приняла решение признать участника, подавшего заявку с идентификационным номером 110698304 (ООО «Видеосек») на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе не соответствующим требованиям, установленным документацией, по следующим основаниям: непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктом 1 части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе, а именно: участник

закупки не представил копию учредительных документов (в соответствии с частью 3 статьи 89 ГК РФ учредительным документом общества с ограниченной ответственностью является его устав).

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

Статьей 6 Закона о контрактной системе установлены принципы контрактной системы в сфере закупок, к которым относятся принципы открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 4 статьи 24 Закона о контрактной системе одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является аукцион, при котором победителем признается участник закупки, которым победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Рассмотрев действия аукционной комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО «Видеосек», Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу об их соответствии требованиям Закона о контрактной системе ввиду следующего.

Частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей (часть 2 статьи 69 Закона о контрактной системе).

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В силу части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками,

принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 4.2 аукционной документации рассматриваемой закупки комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, а также информацию и электронные документы, направленные уполномоченному органу оператором электронной площадки, в части соответствия их требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. Комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона о контрактной системе.

В силу части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе, в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3, 5, 8.2 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе определено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Заявка ООО «Видеосек» на участие в рассматриваемом аукционе отклонена ввиду непредставления копии учредительных документов (в частности, устава общества).

На основании части 1 статьи 24.2 Закона о контрактной системе, регистрация участников закупок в единой информационной системе осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации. Информация и документы об участниках закупок, зарегистрированных в единой информационной системе, вносятся в единый реестр участников закупок.

В подпункте "р" пункта 5 Правил указано, что для регистрации юридического лица, уполномоченное лицо формирует копии учредительных документов юридического лица.

При этом согласно пункту 16 Правил в случае внесения изменений в информацию и документы, за исключением информации и документов, формируемых в соответствии с Правилами автоматически на основании сведений из государственных информационных систем и (или) официальных сайтов федеральных органов власти, уполномоченных на ведение государственных реестров, замены или прекращения действия таких документов, участник закупки обязан сформировать в ЕИС новую информацию и документы в порядке, установленном настоящими Правилами.

В пункте 17 Правил предусмотрено, что ответственность за неполноту, недостоверность, изменение информации и документов, формируемых для размещения в реестре участников, за несоответствие указанных информации и документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также за действия, совершенные на основании указанных информации и документов, несет уполномоченное лицо.

Пунктом 3 Правил установлено, что в целях настоящих Правил уполномоченными лицами являются руководитель юридического лица, либо лицо, уполномоченное руководителем на осуществление в ЕИС и (или) на электронной площадке от имени участника закупки действий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в том числе на определение иных лиц, уполномоченных на осуществление таких действий.

Пунктом 1 части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе предусмотрено, что оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, документов и информации, в том числе копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица).

Согласно части 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также информацию и электронные документы этих участников, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона. При этом при проведении электронного аукциона в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации оператор электронной площадки также направляет заказчику предусмотренные частью 3.1 статьи 66 настоящего Федерального закона первые части заявок таких участников. В течение указанного срока оператор электронной площадки обязан направить участникам соответствующие уведомления.

Правовое положение общества с ограниченной ответственностью регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) и Федеральным законом от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО).

В соответствии с частью 1 статьи 52 ГК РФ и частью 1 статьи 12 Закона об ООО учредительным документом общества является устав общества.

Частью 2 статьи 52 ГК РФ установлено, что юридические лица могут действовать на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом. Сведения о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом, указываются в едином государственном реестре юридических лиц.

В части 1 статьи 12 Закона об ООО указано, что общество может действовать на основании типового устава, утвержденного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минэкономразвития России от 01.08.2018 года № 411 утверждены 36 типовых уставов, на основании которых могут действовать общества с ограниченной ответственностью.

Согласно материалам дела, в регистрационных данных в составе электронных документов, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона, какой-либо учредительный документ отсутствует, а именно в разделе «учредительные документы» файл не прикреплен.

Таким образом, типовой устав № 20, о котором идет речь в жалобе Заявителя, не направлен Заказчику согласно требованиям пункта 1 части 11 статьи 24.1, части 19 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, участник закупки обязан предоставить для размещения в ЕИС, а также на электронной площадке в составе учредительных документов типовой устав № 20. Непредставление данной информации привело к признанию заявки участника – ООО «Видеосек» не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

Следовательно, аукционной комиссией заявка ООО «Видеосек» обоснованно признана несоответствующей требованиям, установленным документацией, по следующим основаниям: непредставление документов и информации, которые предусмотрены пункта 1 части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод жалобы заявителя не находит подтверждения, не обоснован.

Рассмотрев жалобу ООО «Видеосек» на действия аукционной комиссии Заказчика и Уполномоченного органа при осуществлении закупки в форме аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку IP камер в комплекте, объявленной извещением от 08.10.2021 № 0123300008221000462 на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков

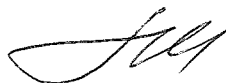
(подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Видеосек» необоснованной.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



Н.В. Горячева

Члены Комиссии:



М.М. Парнищева



Е.В. Стрелкова