

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ  
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы  
Федераль хезмәтнен  
Татарстан Республикасы  
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru

08.11.2021 № А/04/3992

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчику:  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ  
ВОЛГО-ВЯТСКОГО РЕГИОНА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ДОРОЖНОГО  
АГЕНТСТВА"**

Заявитель:  
**ООО «МД-Консалтинг»**  
md-consulting63@mail.ru

**РЕШЕНИЕ по делу № 016/06/31-2056/2021  
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

28 октября 2021 года

г. Казань

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – заместителя  
руководителя,

Членов Комиссии:

Тимофеева М.А. – ведущего  
специалиста-эксперта,  
Янова А.Д. – специалиста 1  
разряда,

в присутствии представителей заказчика **ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ  
ВОЛГО-ВЯТСКОГО РЕГИОНА ФЕДЕРАЛЬНОГО ДОРОЖНОГО АГЕНТСТВА"**:  
Панковой З.В. (доверенность №105 от 05.08.2021 г.), Насибуллина И.Р.  
(доверенность №140 от 29.12.2020 г.), представителя заявителя ООО «МД-  
Консалтинг» не явился, извещен надлежащим образом, рассмотрев жалобу  
заявителя ООО «МД-Консалтинг» (вх. № 14282/ж от 22.10.2021г.) на действия

заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ВОЛГО-ВЯТСКОГО РЕГИОНА ФЕДЕРАЛЬНОГО ДОРОЖНОГО АГЕНТСТВА" при проведении закупки № 0311100007221000090 на предмет: Обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности,

#### УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0311100007221000090 было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 14.10.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 22 638 408,00 руб.

Заказчик – ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ВОЛГО-ВЯТСКОГО РЕГИОНА ФЕДЕРАЛЬНОГО ДОРОЖНОГО АГЕНТСТВА".

Суть жалобы, по мнению заявителя, в действиях заказчика при проведении электронного аукциона содержатся нарушения норм действующего законодательства.

Представители заказчика, с доводами, изложенными в жалобе заявителя не согласились, представили устные и письменные пояснения.

**Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения довода заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения представленных материалов приходит к следующим выводам.**

*Относительно довода заявителя о том, что Заказчиком в нарушение требований действующего законодательства неверно установлено требование к участникам закупки о наличии у них действующих лицензии на право производства работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданная соответствующим лицензирующим органом.*

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;



5) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона;

6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;

9) возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;

10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;

11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 15 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Пунктом 6.1.1 информационной карты документации Заказчиком указано, на наличие у участника закупки лицензии на право производства работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданная соответствующим лицензирующим органом.

Согласно доводам заявителя, предметом закупки является Обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств



обеспечения транспортной безопасности, при этом, не все работы, указанные в техническом задании, требуют наличие лицензии на право производства работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданная соответствующим лицензирующим органом у участника закупки.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель заказчика пояснил, что В соответствии с техническим заданием на обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности (приложение № 1 к государственному контракту) в целях обеспечения непрерывного, круглосуточного, бесперебойного функционирования инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности (далее — ИТСОТБ) на объектах транспортной инфраструктуры Подрядчику необходимо выполнить работы по восстановлению (замене) оборудования инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности на оснащенных таковыми системами объектах транспортной инфраструктуры, расположенные на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения, сведения о которых аккумулируются в системе Заказчика.

Требование к оборудованию приведены в перечне оборудования инженерно-технических средств (систем) и программного обеспечения, подлежащего восстановлению (замене) (Приложение 1 к настоящему техническому заданию).

Так, согласно приложения № 1 к техническому заданию подлежат восстановлению (замене), в том числе, элементы охранно-пожарной системы:

Оповещатель Маяк-24-3М исп. 1 (звуковые охранно-пожарные оповещатели, по команде приемно-контрольного прибора сигнализируют о пожаре или наступлении чрезвычайных ситуаций) (позиция 65);

Звуковой оповещатель АСТ-24 (Оповещатель предназначен для выдачи сигнала тревоги или аварийного сигнала в виде звука модулированной частоты в системах охранной и охранно-пожарной сигнализации) (позиция 66);

Громкоговоритель рупорный Inter-M HS-20 (позиция 87);

Рупорный громкоговоритель, круглый Inter-M HS-40RT(позиция 88);

Также согласно приложения № 1 к техническому заданию подлежат восстановлению (замене) оборудование, работы, требующие соблюдение пожарной безопасности и допуск к таким работам:

Шкаф навесной 19-дюймовый ZPAS SW-004-2 (позиция 61);

Термошкаф герметичный, 600x760x310 (ДхВхГ), в комплекте, ТШ-2 (позиция 62);

Коммуникационный шкаф 400x500x210 Rittal 1045500 (на опорах моста) (позиция 63);

Шкаф уличный всепогодный ШТВ-1-18U (24).6.8.-4AAA (позиция 85).

Данное оборудование подключено к общей системе программного обеспечения.

Таким образом, приложением № 1 к техническому заданию установлено, что подлежат восстановлению (замене) в рамках государственного контракта по обслуживанию систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических

средств обеспечения транспортной безопасности, оборудование, относящееся к системе пожарно-охранной сигнализации, а также оборудование, работы с которым связаны с пожарной безопасностью.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив доводы жалобы заявителя, пояснения заказчика, аукционную документацию установила следующее:

Так, согласно техническому заданию к настоящей закупки, целью ее проведения является, обеспечение непрерывного, круглосуточного, бесперебойного функционирования инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности. Проведение работ по восстановлению (замене) оборудования на оснащенных инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объектах транспортной инфраструктуры.

Для достижения установленных целей, техническим заданием подразумевается замена и обслуживание, в том числе, следующего оборудования: (полный перечень оборудования установлен Приложением №1 к техническому заданию заказчика)

1	Кондиционер сплит-система настенного типа MS11D-07HRN1/MO11D-07HN1	22	Выработан ресурс, перегрев компрессора, неработоспособность вентиляторов, засорение капиллярных трубок радиатора
2	Сплит-система настенного типа Samsung AQ07TSB	6	Выработан ресурс, перегрев компрессора, неработоспособность вентиляторов, засорение капиллярных трубок радиатора
3	Конвектор электрический, мощность обогрева 750 Вт Stiebel Eltron	11	Выработан ресурс ТЭНа
4	купольная IP-видеокамера внутренняя BEWARD B1073DX	4	Выгорание (старение) матрицы, нарушение герметичности (износ уплотнителей), царапины и затертость стекла термокожуха, коррозия кронштейна. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
5	цветная IP-камера стационарная наружная в уличном исполнении BEWARD BD3370P-K с объективом	86	Выгорание (старение) матрицы, нарушение герметичности (износ уплотнителей), царапины и затертость стекла термокожуха, коррозия кронштейна. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
6	IP-камера стационарная наружная в уличном исполнении BEWARD BD3570-PK с объективом	10	Выгорание (старение) матрицы, нарушение герметичности (износ уплотнителей), царапины и затертость стекла термокожуха, коррозия кронштейна. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
7	Видеокамера поворотная наружная (с антивандальным куполом) BEWARD BD75-5-VP	14	Изнашивание шестерни поворотного устройства, выгорание (старение) матрицы, нарушение герметичности (износ уплотнителей), царапины и затертость стекла кожуха, коррозия кронштейна. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)



8	видеокамера уличная стационарная IP BEWARD BD4330DV	4	Выгорание (старение) матрицы, нарушение герметичности (износ уплотнителей), царапины и затертость стекла термокожуха, коррозия кронштейна. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
9	IP видеокамера уличная фиксированная корпусная в гермокожухе BEWARD N37210	46	Выгорание (старение) матрицы, нарушение герметичности (износ уплотнителей), царапины и затертость стекла термокожуха, под воздействием агрессивной среды от реагентов выработан ресурс радиоэлектронных компонентов (окисление) и коррозия кронштейна. Заканчивается срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
10	Поворотная камера для уличной установки (с кронштейном) Bosch VG5-7220-EPC4	6	Изнашивание шестерни поворотного устройства, выгорание (старение) матрицы, нарушение герметичности (износ уплотнителей), царапины и затертость стекла кожуха, коррозия кронштейна. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
11	IP видеокамера уличная фиксированная корпусная в гермокожухе Bosch NBN-71013B с объективом	54	Выгорание (старение) матрицы, нарушение герметичности (износ уплотнителей), царапины и затертость стекла термокожуха, коррозия кронштейна. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
12	Купольная IP камера Bosch NDN-832V03-P	3	Выгорание (старение) матрицы, нарушение герметичности (износ уплотнителей), царапины и затертость стекла термокожуха, коррозия кронштейна. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
13	IP-видеокамера Hikvision DS-2CD8254F-EI (на мостовых опорах)	10	Выгорание (старение) матрицы, нарушение герметичности (износ уплотнителей), царапины и затертость стекла термокожуха, коррозия кронштейна. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
14	IP-видеокамера поворотная Hikvision DS-2DF1-518 (на мостовых опорах)	2	Изнашивание шестерни поворотного устройства, выгорание (старение) матрицы, нарушение герметичности (износ уплотнителей), царапины и затертость стекла кожуха, коррозия кронштейна. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)

15	IP-видеокамера Hikvision DS-2CD864FWD-E	2	Выгорание (старение) матрицы, нарушение герметичности (износ уплотнителей), царапины и затертость стекла термокожуха, коррозия кронштейна. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
16	Однопортовая грозозащита NAG-1P	114	Не работают, выработан ресурс радиоэлектронных компонентов
17	прожектор инфракрасный всепогодный D56-850-35	2	Светодиоды отработали свой ресурс, потеря мощности. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
18	Прожектор инфракрасный всепогодный D56-850-52	6	Светодиоды отработали свой ресурс, потеря мощности. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
19	Прожектор инфракрасный всепогодный D126-850-35B	6	Светодиоды отработали свой ресурс, потеря мощности. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
20	Прожектор инфракрасный всепогодный DC D126-850-35	21	Светодиоды отработали свой ресурс, потеря мощности. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
21	прожектор инфракрасный всепогодный D140-850-35	38	Светодиоды отработали свой ресурс, потеря мощности. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
22	прожектор инфракрасный всепогодный D252-850-35	44	Светодиоды отработали свой ресурс, потеря мощности. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
23	прожектор инфракрасный всепогодный D252-850-52	3	Светодиоды отработали свой ресурс, потеря мощности. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
41	Жесткий диск 4TB SC 6G 7.2K LFF SATA HotPlug Midline Drive	8	Превышено нормативное количество циклов перезаписи, наличие сбойных секторов на дисках. Превышен срок полезного использования- Вторая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 2 лет до 3 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
42	Жесткий диск SATA 500Gb Western Digital WD5003ABYZ	2	Превышено нормативное количество циклов перезаписи, наличие сбойных секторов на дисках. Превышен срок полезного использования- Вторая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 2 лет до 3 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
43	Жесткий диск SATA 2 Tb Western Digital WD2003FYYS	36	Превышено нормативное количество циклов перезаписи, наличие сбойных секторов на дисках. Превышен срок полезного использования- Вторая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 2 лет до 3 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)



44	Монитор 23" Dell P2312H	13	Старение TFT-матрицы, светодиодная подсветка не обеспечивает нормативную яркость (светодиоды отработали свой ресурс). Превышен срок полезного использования- Вторая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 2 лет до 3 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
45	Монитор 23" Dell P2314HM	9	Старение TFT-матрицы, светодиодная подсветка не обеспечивает нормативную яркость (светодиоды отработали свой ресурс). Превышен срок полезного использования- Вторая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 2 лет до 3 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
46	Монитор 23" Samsung MD230X6	1	Старение TFT-матрицы, светодиодная подсветка не обеспечивает нормативную яркость (светодиоды отработали свой ресурс). Превышен срок полезного использования- Вторая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 2 лет до 3 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
47	Монитор 23" Samsung S23B350H	2	Старение TFT-матрицы, светодиодная подсветка не обеспечивает нормативную яркость (светодиоды отработали свой ресурс). Превышен срок полезного использования- Вторая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 2 лет до 3 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
48	Монитор 23 Samsung S23B300B	6	Старение TFT-матрицы, светодиодная подсветка не обеспечивает нормативную яркость (светодиоды отработали свой ресурс). Превышен срок полезного использования- Вторая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 2 лет до 3 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
49	Монитор 32" AOC Professional Q3277PQU	1	Старение TFT-матрицы, светодиодная подсветка не обеспечивает нормативную яркость (светодиоды отработали свой ресурс). Превышен срок полезного использования- Вторая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 2 лет до 3 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
50	Монитор 27" Acer V276HLbd VA	1	Старение TFT-матрицы, светодиодная подсветка не обеспечивает нормативную яркость (светодиоды отработали свой ресурс). Превышен срок полезного использования- Вторая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 2 лет до 3 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
65	Оповещатель Маяк-24-3М исп. 1	8	Под воздействием солнечных лучей произошло высыхание и частичное разрушение (трещины) пластиковых деталей корпуса. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
66	Звуковой оповещатель АСТ-24	8	Под воздействием солнечных лучей произошло высыхание и частичное разрушение (трещины) пластиковых деталей корпуса. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
87	Громкоговоритель рупорный Inter-M HS-20	91	Под воздействием солнечных лучей произошло высыхание и частичное разрушение (трещины) пластиковых деталей корпуса. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)



88	Рупорный громкоговоритель, круглый Inter-M HS-40RT	9	Под воздействием солнечных лучей произошло высыхание и частичное разрушение (трещины) пластиковых деталей корпуса. Превышен срок полезного использования (четвертая амортизационная группа (имущество со сроком полезного использования свыше 5 лет до 7 лет включительно) по Пост. Правительства РФ от 01.01.2002 г. № 1)
----	--	---	--

Так, установлено, что в рамках исполнения контракта необходимо провести работы по замене кондиционеров, прожекторов, мониторов, жестких дисков громкоговорителей и прочего. Вместе с тем, проведение указанного вида работ не подлежат лицензированию, в том числе и на основании пункта 15 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Довод заявителя о том, что для установки части оборудования, включенного в техническое задание, необходима вышеуказанная лицензия, не может быть принят Комиссией, ввиду того, что указанные работы не являются основными и составляют незначительную часть из всего комплекса работ.

Кроме того, пунктом 2.2 проекта контракта установлено, что Подрядчик при исполнении Контракта **вправе** привлечь субподрядные организации, обладающие в случаях, предусмотренных действующим законодательством, документами, подтверждающими их право на выполнение данного вида работ. Таким образом, в случае если у победителя закупки будет отсутствовать необходимая лицензия для проведения ряда работ, такой участник, вправе привлечь субподрядчика, для исполнения указанных работ.

Таким образом, изучив доводы жалобы заявителя, пояснения заказчика, Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов заявителя.

Заказчиком нарушены положения пунктом 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

*Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой документальной проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.*

1. **Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе** установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации



показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Так, в техническом задании аукционной документации Заказчика установлено, что выполнение работ по указанной закупке должны выполняться, в том числе, в соответствии с требованиями:

- "ГОСТ Р 12.1.019-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Электробезопасность. Общие требования и номенклатура видов защиты" (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 10.12.2009 N 681-ст)

Вместе с тем, указанный ГОСТ утратил силу с 01.01.2019 в связи с введением "ГОСТ 12.1.019-2017. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Электробезопасность. Общие требования и номенклатура видов защиты" (введен в действие Приказом Росстандарта от 07.11.2018 N 941-ст).

- "ГОСТ 21.501-2011. Межгосударственный стандарт. Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации архитектурных и конструктивных решений" (введен в действие Приказом Росстандарта от 11.10.2012 N 485-ст).

Вместе с тем, указанный ГОСТ утратил силу с 01.06.2019 в связи с введением "ГОСТ 21.501-2018. Межгосударственный стандарт. Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации архитектурных и конструктивных решений" (введен в действие Приказом Росстандарта от 18.12.2018 N 1121-ст).

Извещение о проведении закупки было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 14.10.2021 года.

Следовательно, у Заказчика имелась возможность проверить актуальность установленных стандартов.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования, регламентированные пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в части формирования описания объекта закупки в документации.

**2) В соответствии с ч.3 ст. 7 Закона о контрактной системе,** информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1.1 ст. 31 Закона о контрактной, Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.



Согласно ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной, в реестр недобросовестных поставщиков включается следующая информация об участниках закупок, поставщиках (подрядчиках, исполнителях), указанных в части 2 настоящей статьи:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика;

2) фамилии, имена, отчества (при наличии), идентификационные номера налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа. Если полномочия единоличного исполнительного органа переданы в соответствии с законодательством Российской Федерации другому лицу (управляющему, управляющей организации), в реестр недобросовестных поставщиков также включаются фамилия, имя, отчество (при наличии) управляющего, наименование управляющей организации и идентификационный номер налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица);

3) наименования, фамилии, имена, отчества (при наличии), идентификационные номера налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица), за исключением наименования и идентификационного номера налогоплательщика публично-правового образования:

а) участников (членов) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя), указанных в части 2 настоящей статьи. Под такими участниками (членами) для целей настоящего Федерального закона понимаются лица, которые самостоятельно или совместно со своим аффилированным лицом (лицами) владеют более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица. Лицо признается аффилированным в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) учредителей унитарного юридического лица;

4) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения;

5) идентификационный код закупки;

6) основания и дата расторжения контракта в случае его расторжения по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта;

7) дата внесения указанной информации в реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, пунктом 6.2 информационной карты документация Заказчика



содержит следующее требование к участнику закупки об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки:

<b>Пункт 6.2</b>	<b>Требование об отсутствии в предусмотренном Законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике электронного аукциона, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - юридического лица</b>
Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).	

Так, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что в соответствии с нормами действующего законодательства, кроме лиц, указанных Заказчиком, в Реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения в отношении участников (членов) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - участника закупки, а также если полномочия единоличного исполнительного органа переданы в соответствии с законодательством Российской Федерации другому лицу (управляющему, управляющей организации), в Реестр также включаются фамилия, имя, отчество (при наличии) управляющего, наименование управляющей организации и идентификационный номер налогоплательщика.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 7, ч. 3 ст. 64, ч. 3 ст. 104 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Также, Комиссией было установлено, что на участие в закупке было подано две заявки, которые были допущены до участия в электронном аукционе. По результатам его проведения, победителем закупки было признано ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛУФ" с ценовым предложением о цене контракта 21 959 255,76 рублей. Таким образом, экономия от начальной максимальной цены составила 679152.24 рублей.

В ходе заседания Комиссии представитель заказчика также пояснил, что указанные работы направлены на осуществление на мостах, таким образом, отсутствие работ может привести к негативным последствиям.

Учитывая, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика, так как участие в закупке было подано две заявки, оба участника были допущены до участия в электронном аукционе, по результатам проведения которого было образована экономия бюджетных денежных средств, а также социальную значимость закупаемых работ, связанную с обеспечением безопасности на мостовых переходах Комиссия решила предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.



На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «МД-Консалтинг» (вх. № 14282/ж от 22.10.2021г.) на действия заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ВОЛГО-ВЯТСКОГО РЕГИОНА ФЕДЕРАЛЬНОГО ДОРОЖНОГО АГЕНТСТВА" при проведении закупки № 0311100007221000090 на предмет: Обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности,) обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ВОЛГО-ВЯТСКОГО РЕГИОНА ФЕДЕРАЛЬНОГО ДОРОЖНОГО АГЕНТСТВА" части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 2 части 1 статьи 33, части 3 статьи 64, части 3 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

А.А. Яфизов

М.А. Тимофеев

А.Д. Янова