

ГБУК г. Москвы «ТКЦ имени  
Вс. Мейерхольда»

ул. Новослободская, д. 23, г. Москва,  
127055

ГКУ Технический центр Департамента  
культуры города Москвы

Цветной б-р., д. 30, стр. 1, эт. 5,  
г. Москва, 127051

ООО «Сигнализация»

ул. Малеева, д. 12, кв. 8, г. Ковров,  
601900

АО «ЕЭТП»

60-я Октября пр., д. 9, г. Москва, 117312

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-19092/2021 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**08.11.2021**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей: ГБУК г. Москвы «ТКЦ имени Вс. Мейерхольда», ГКУ Технический центр Департамента культуры города Москвы,

в отсутствие представителей ООО «Сигнализация», о времени и порядке



2021-74231

заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 22.10.2021 № ЕИ/65022/21,

рассмотрев жалобу ООО «Сигнализация» (далее — Заявитель) на действия ГБУК г. Москвы «ТКЦ имени Вс. Мейерхольда» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на проведение работ по текущему ремонту системы диспетчеризации автоматического пожаротушения в здании ГБУК г. Москвы «ТКЦ имени Вс. Мейерхольда» (Закупка № 0373200138221000763) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в признании его заявки не соответствующей требованиям аукционной документации по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/65022/21 от 22.10.2021.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.10.2021 №0373200138221000763-3 заявка ООО «Сигнализация» признана не соответствующей требованиям документации и Закона о контрактной системе на следующем основании: «Признать заявку Участника электронного аукциона не соответствующей требованиям п.16.1, п.18.2 аукционной документации на основании п.2 ч.6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ: - несоответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Федерального закона № 44-ФЗ Обоснование: в составе заявки Участником не представлена копия действующей лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». Вместе с тем, сведения о наличии лицензии в Реестре лицензий МЧС России (<https://digital.mchs.gov.ru>) в области пожарной безопасности по лицензируемому виду деятельности: деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений отсутствуют».

В силу п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.3-6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Комиссией Управления установлено, что согласно п.16.1 информационной карты аукционной документации установлено следующее: «Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе

Лот № 1: наличие действующей лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Кроме того, согласно п.2 п.18.2 информационной карты аукционной документации установлено: «Документы (или копии таких документов) или сведения, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе Копия действующей лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п.1 ч.1, ч.2 и 2.1 ст.31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п.3-9 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что совокупность положений п.16.1 и п.18.2 информационной карты аукционной документации прямо указывает на тот факт, что участник закупки и, как следствие, потенциальный исполнитель контракта обязан иметь лицензию МЧС на 2021-74231

осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ и представить ее в составе второй части заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч.1 ст.69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч.19 ст.68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

На заседании Комиссии Управления установлено, что составе второй части заявки Заявителем представлена лицензия участника закупки № 8-Б/03096 от 30.08.2013 на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Комиссией Управления установлено, что выписка из ЕГРЮЛ содержит сведения о наличии ООО «Сигнализация» лицензии № 8-Б/03096 от 30.08.2013, вместе с тем, согласно сведениям из выписки данная лицензия была переоформлена 23.03.2021.

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.04.2021 № Д24и-12191 «О подтверждении наличия у лицензиата лицензии с 01.01.2021» установлено, что с 01.01.2021 года бумажная лицензия не подтверждает наличие у лицензиата лицензии. Подтверждением наличия лицензии является запись в реестре лицензий, участник закупки может представить сведения о регистрационном номере лицензии и дате ее предоставления. Вместе с тем представитель Заказчика пояснил, что аукционной комиссией Заказчика при проверке вторых частей заявок был выявлен факт отсутствия наличия лицензии ООО «Сигнализация» в реестре лицензий МЧС России (<https://digital.mchs.gov.ru>) в области пожарной безопасности по лицензируемому виду деятельности: деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений отсутствуют.

Комиссия Управления отмечает, что при проверке сведений о наличии лицензии в реестре лицензий МЧС, было выявлено, что в представленном на официальном сайте реестре лицензий МЧС России до 2014 года присутствует запись о наличии лицензии № 8-Б/03096 от 30.08.2013, выданной ООО «Сигнализация».

Согласно ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» определено, что записи в реестрах 2021-74231

лицензий, внесенные до дня вступления в силу Федерального закона от 27.12.2019 № 478-ФЗ, **подлежат приведению** в соответствие с законодательными актами Российской Федерации, измененными Федеральным законом от 27.12.2019 № 478-ФЗ, **до 1 января 2022 года.**

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что действующий реестр лицензий может содержать не полную информацию о наличии соответствующей записи о лицензии Заявителя, поскольку регламентированным сроком о приведении в соответствие записи о лицензии, выданной до 01.01.2021, установлен до 01.01.2022.

На основании изложенного у аукционной комиссии Заказчика не имелось достаточных оснований полагать, что у Заявителя отсутствует лицензия, подтверждающая право деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Согласно ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.1, ч.1.1, ч.2 и ч.2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных п.5 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе, а также п.6 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный ст.14 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение аукционной комиссии Заказчика о признании заявки ООО «Сигнализация» не соответствующей требованиям документации по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов электронного аукциона, является неправомерным и принято в нарушение ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе, а также содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.1 ст.7.30 Кодекса об

административных правонарушений.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом и Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Сигнализация» на действия аукционной комиссии ГБУК г. Москвы «ТКЦ имени Вс. Мейерхольда» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

С.И. Казарин

Члены Комиссии

А.З. Касимова

Н.А. Узкий