



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069  
тел. (382)2-515-061, ф. (382)2-512-980

e-mail: [to70@fas.gov.ru](mailto:to70@fas.gov.ru) <https://tomsk.fas.gov.ru>

07.10.2021 № 11/5580

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

С уведомлением

Податель жалобы:

ООО «СМАРТ БЭТТЕРИЗ»

111250, г. Москва, шоссе Хорошевское,  
д 32-а, эт.4 пом. via оф. 415/2  
1377@energion.ru

Заказчик:

ФГБОУ ВО «ТУСУР»

634050, г. Томск, пр. Ленина, д.40

[plievanm@main.tusur.ru](mailto:plievanm@main.tusur.ru)

[office@tusur.ru](mailto:office@tusur.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу №070/06/106-198/2021 о нарушении  
законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок

04.10.2021

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии:

Лосева В.Г., заместителя начальника отдела контроля закупок;

членов Комиссии:

Никитиной Д.А., специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Ермолиной Т.А. специалиста-эксперта отдела контроля закупок.

В присутствии представителей заказчика ФГБОУ ВО «ТУСУР» Соловьёвой Ю.Ф. (доверенность №20/2856 от 18.09.2021), Плиевой Н.М. (доверенность №20/857 от 13.09.2021), Скрипченко С.В. (доверенность №20/3270 от 01.10.2021), без участия представителей подателя жалобы ООО «СМАРТ БЭТТЕРИЗ» уведомленного о заседании комиссии в соответствии с действующим законодательством, рассмотрев жалобу ООО «СМАРТ БЭТТЕРИЗ» (далее – Заявитель), на действия заказчика ФГБОУ ВО «ТУСУР» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона поставка продукции радиоэлектронной промышленности (извещение №0365100000821000052) (далее – Аукцион), и проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, Заказчиком при описании объекта допущены следующие нарушения:

-Заказчик при описании товара допускает излишнюю детализацию указывая размеры и вес закупаемого товара.

- Заказчик, при описании товара должен использовать КТРУ не расширяя позиции каталога.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснив, что требования к объекту закупки установлены в соответствии с действующим законодательством и нуждой заказчика, так как закупаемый товар будет использоваться в уже имеющихся у Заказчика источниках бесперебойного питания. Установленные показатели являются стандартными. КТРУ к данным товарам применяется с 01.01.2021.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) Извещение о проведении электронного аукциона №0365100000821000052 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе опубликованы на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт, ЕИС) - от 17.09.2021

2) Способ определения поставщика – электронный аукцион.

3) Начальная (максимальная) цена контракта составляет 442 072,00 рубля.

4) На участие в закупке подано семь заявок, все допущены к участию в аукционе.

Контракт на момент рассмотрения настоящей жалобы не заключен.

В соответствии с Техническим заданием Заказчик закупает:

№ п/ п	Наименование товара	Код по ОКПД -2	Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара	Параметр ы характер истик	Ед. изм.	Кол- во
1	Аккумулятор для ИБП	27.20. 23.190	Тип оборудования: Аккумулятор для ИБП (батарея для UPS) герметизированные, необслуживаемые с системой рекомбинации газов. Тип аккумуляторов: Свинцово-кислотный аккумулятор для ИБП Номинальное напряжение: 12В Емкость аккумулятора: 5 Ач Размеры аккумулятора (ДхШхВ): 90 x 70 x 101 мм Высота с клеммами: 107 мм Максимальный ток заряда: 1,5 А Максимальный ток разряда: 75 А	Показате ль, значение которого не может изменять ся	шт.	120



			<p>Клеммы: F2 (7.95 x 6.35 мм)  Вес: 1,8 кг.  Корпус аккумулятора выполнен из пластика ABS, не поддерживающего горение.  Изготовлены по технологии AGM (электролит, абсорбированный в сепараторе).</p>			
2	Аккумулятор для ИБП	27.20.23.190	<p>Тип оборудования: Аккумулятор для ИБП (батарея для UPS) герметизированные, необслуживаемые с системой рекомбинации газов.  Тип аккумуляторов: Свинцово-кислотный аккумулятор для ИБП  Номинальное напряжение: 12В  Емкость аккумулятора: 9 Ач  Размеры аккумулятора (ДхШхВ): 151 x 65 x 94 мм  Общая высота аккумулятора с клеммами: 100 мм  Внутреннее сопротивление полностью заряженной батареи: 11 мОм  Максимальный ток заряда: 2.7 А  Максимальный ток разряда: 135А  Клеммы: F2 (7.95 x 6.35 мм)  Вес: 2,78 кг.  Саморазряд менее 3% в месяц при 20° С  Корпус аккумулятора выполнен из пластика ABS, не поддерживающего горение.  Изготовлены по технологии AGM (электролит, абсорбированный в сепараторе).</p>	Показатель, значение которого не может изменяться	шт.	100
3	Аккумулятор для ИБП	27.20.23.190	<p>Тип оборудования: Аккумулятор для ИБП (батарея для UPS) герметизированные, необслуживаемые с системой рекомбинации газов.  Тип аккумуляторов: Свинцово-кислотный аккумулятор для ИБП  Номинальное напряжение: 12В  Емкость аккумулятора: 12 Ач  Размеры аккумулятора (ДхШхВ): 151 x 98 x 101 мм  Максимальный ток заряда: 3.6 А  Максимальный ток разряда: 180 А  Клеммы: F2 (7.95 x 6.35 мм)  Вес: 3,9 кг.  Саморазряд: 3% емкости в месяц при 20° С  Корпус аккумулятора выполнен из пластика ABS, не поддерживающего горение.  Изготовлены по технологии AGM (электролит, абсорбированный в сепараторе).</p>	Показатель, значение которого не может изменяться	шт.	12
4	Аккумулятор для ИБП	27.20.23.190	<p>Тип оборудования: Аккумулятор для ИБП (батарея для UPS) герметизированные, необслуживаемые с системой рекомбинации газов.  Тип аккумуляторов: Свинцово-кислотный аккумулятор для ИБП  Номинальное напряжение: 12В  Емкость аккумулятора: 17 Ач  Размеры аккумулятора (ДхШхВ): 181 x 77 x 167 мм  Максимальный ток заряда: 5.1 А  Максимальный ток разряда: 225 А  Клеммы: Болт+гайка Ø5.5мм  Вес: 5,7 кг.  Саморазряд: 3% емкости в месяц при 20° С  Корпус аккумулятора выполнен из пластика ABS, не</p>	Показатель, значение которого не может изменяться	шт.	10

			поддерживающего горение. Изготовлены по технологии AGM (электролит, абсорбированный в сепараторе).			
--	--	--	--	--	--	--

Все вышеперечисленные входят в один раздел Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности 27.20.23.190.

В силу пунктов 1-2 части 1 статьи 33 Закона 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются



максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе установлено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 19 Закона о контрактной системе под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об электронном аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, равно как и норм, обязывающих заказчика устанавливать в этой документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг.

Таким образом, из приведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку в соответствии с требованиями указанного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом сформулировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, обеспечить приобретение товара с необходимыми заказчику характеристиками, довести до сведения участников закупки сведения о характеристиках требуемого товара, в наибольшей степени удовлетворяющих потребности заказчика, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

При формировании документации об электронном аукционе заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющего его потребностям.

Изложенное соответствует правовому подходу, содержащемуся в определении Верховного суда Российской Федерации от 30 октября 2014 года №304-КГ14-3003, согласно которому заказчику предоставлено право на установление в аукционной документации требований к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют его потребностям, при этом сам по себе факт установления определенных характеристик к товару не свидетельствует об ограничении количества участников размещения заказа.

Как указано в пункте 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Президиума Верховного Суда Российской



Федерации от 28 июня 2017 года, из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Изучив описание объекта закупки по оспариваемым позициям Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о том, что в описании объекта закупки Заказчиком были указаны функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки и не установлены требования или указания в отношении конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара. В документации о закупке были отражены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом, были указаны значения таких показателей, которые не противоречат требованиям действующего законодательства.

Таким образом, установление оспариваемых требований к объекту закупки, не является нарушением действующего законодательства, т.к. вызвано необходимостью получить результат, являющийся предметом закупки, полностью удовлетворяющий потребности Заказчика в получении аккумуляторов для использования в уже имеющихся у Заказчика источниках бесперебойного питания.

Каких-либо оснований сомневаться в наличии у Заказчика такой потребности у Комиссии Томского УФАС России не имеется.

Выбранный Заказчиком для товара код ОКПД2 27.20.23.190 отсутствует в каталоге товаров, работ, услуг. Имеется общий код 27.20.20.000 позиция КТРУ 27.20.20.000-00000001 «Аккумуляторы электрические и их части» обязательное применение, которого установлено с 01.01.2022.

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2019 №135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу части 3 статьи 7 Закона 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно статье 8 Закона 44-ФЗ:

- Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).