



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, п. Благовещенск,
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
E-mail: to28@fas.gov.ru

04.10.2021 № 06-4001-7

На № _____ от _____

Муниципальному заказчику:

Муниципальному бюджетному учреждению
«Спортивная школа № 1 города Тынды
Амурской области»

Спортивная ул., д. 24,
г. Тында, 676282
e-mail: dyush3@bk.ru

Уполномоченному органу:

Администрации
города Тынды Амурской области

Красная Пресня ул., д. 29,
г. Тында, 676290
e-mail: Otdel-Zen@mail.ru, goradm@tynda.ru

Заявителю:

Обществу с ограниченной ответственностью
«Запас27»

Световая ул., д. 9А, оф. 209,
г. Хабаровск, 680006,
e-mail: amursbyt@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 028/06/105-601/2021

29.09.2021

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 04.10.2021)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Горячевой Н.В. – врио руководителя управления, председателя Комиссии; Парнищевой М.М. – начальника отдела контроля закупок; Стрелковой Е.В. – главного специалиста-эксперта указанного отдела; Левченко И.И. – специалиста-эксперта указанного отдела,

в присутствии: от заявителя жалобы – общества с ограниченной ответственностью «Запас27» (далее – Заявитель, ООО «Запас27») Нуйкина Д.В., действующего на основании полномочий управляющего обществом; от муниципального заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа № 1 города Тынды Амурской области» (далее – Заказчик, МБУ Спортшкола № 1) Яковенко Д.П., действующего по доверенности от 20.09.2021 № 2; от уполномоченного органа – администрации города Тынды Амурской области (далее – Уполномоченный орган) Скудиной О.А., действующей по доверенности от 28.09.2021 № 66-Д (сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившую 22.09.2021 в Амурское УФАС России жалобу ООО «Запас27» на действия Заказчика и Уполномоченного органа при осуществлении закупки способом открытого аукциона в электронной форме на поставку вентиляторного компрессора (снежная пушка) в комплекте с насосной станцией, объявленной извещением от 07.09.2021 № 0123300005621000170, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке Сбербанк-АСТ www.sberbank-ast.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно – в изменении условий контракта о количестве поставляемого товара и включении условия о поставке двух единиц товара вместо одной.

В связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в целях обеспечения соблюдения положений Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации заседание Комиссии Амурского УФАС России осуществлено в дистанционном режиме, без очного участия представителей заинтересованных сторон, посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России представитель Заявителя поддержал доводы жалобы, пояснил, что, общество, ознакомившись с аукционной документацией, приняло решение участвовать в закупке на поставку вентиляторного компрессора (снежная пушка) в комплекте с насосной станцией. Поскольку в аукционной документации в разделе «Обоснование начальной максимальной цены контракта» указано, что количество товара – 1 единица, для участия в аукционе обществом направлено предложение по поставке одной единицы товара. После участия в аукционе, обществом установлено, что в печатной форме извещения о проведении закупки указано количество поставляемого товара – 2 штуки. Вместе с тем, Заявитель считает, что фактически Заказчику требовалась к поставке одна единица товара, в связи с чем просит провести проверку закупки и выдать Заказчику предписание.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа с доводами жалобы согласились, пояснили, что ошибочно указали в извещении и аукционной документации противоречивые сведения в отношении количества требуемого к поставке товара. Указали, что Заказчику требуется к поставке две единицы товара. Просили аннулировать закупку для подготовки надлежащей документации.

Комиссия Амурского УФАС России, заслушав представителей сторон по делу, рассмотрев жалобу и исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Администрации города Тынды от 17.01.2014 № 58 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг муниципального образования города Тынды» утверждено Положение о порядке взаимодействия муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений города Тынды, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд города

Тынды, с уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального образования города Тынды (далее – Положение № 58), а также установлено, что исполнительно-распорядительный орган муниципального образования города Тынды – администрация города Тынды в лице сектора ценообразования и закупок отдела экономической политики администрации города Тынды является уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального образования города Тынды (далее – заказчики).

Согласно подпунктам 2 и 5 пункта 2.2 Положения № 58 Заказчик осуществляет описание объекта закупки в соответствии с Федеральным законом и устанавливает требования к участникам закупки в соответствии с законодательством.

В соответствии с пунктом 3.2 Положения № 58 Заказчик осуществляет подачу заявки на закупку в соответствии с формой.

Уполномоченный орган в течение десяти рабочих дней со дня поступления заявки на закупку проверяет ее и прикрепленные к ней документы на соответствие их Федеральному закону; при отсутствии замечаний по заявке на закупку разрабатывает документацию на закупку и размещает информацию о закупке в единой информационной системе в сфере закупок. При наличии замечаний заявка на закупку с обоснованием возвращается заказчику (подпункты 1 и 2 пункта 3.5 Положения № 58).

07.09.2021 в соответствии с заявкой Заказчика Уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru размещено извещение № 0123300005621000170 о проведении закупки способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку вентиляторного компрессора (снежная пушка) в комплекте с насосной станцией.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 500 000,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок – 07.09.2021 в 13:18. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – 15.09.2021 в 08:00. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 15.09.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 16.09.2021. Время проведения аукциона – 10:55.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.09.2021 № 0123300005621000170, по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки направлены первые части трех заявок; по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об электронном аукционе, аукционная комиссия приняла решение о допуске к участию в аукционе всех участников, подавших заявки.

Как следует из протокола подведения итогов электронного аукциона от 16.09.2021 № 207 участие в аукционе приняли два участника, победителем аукциона признан участник с идентификационным номером заявки 206 (общество с ограниченной ответственностью «Запас27»), как предложивший наиболее низкую цену контракта (1825000,00 рублей), и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

20.09.2021 Заказчиком в адрес победителя направлен проект контракта с указанием, что его предметом является Снегогенератор (снежная пушка) в комплекте с насосной станцией в количестве двух штук.

24.09.2021 Заказчиком в единой информационной системе размещен документ «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 24.09.2021 № ППУ1».

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

Статьей 6 Закона о контрактной системе установлены принципы контрактной системы в сфере закупок, к которым относятся принципы открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 4 статьи 24 Закона о контрактной системе одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является аукцион, при котором победителем признается участник закупки, котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

Статьей 33 Закона о контрактной системе предусмотрены правила описания объекта закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Таким образом, описание объекта закупки – это фиксация качественных и количественных характеристик (стандарт), позволяющая идентифицировать объект закупки. Описание должно быть объективным

В соответствии со статьей 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе).

Как следует из пункта 9 Раздела II «Информационная карта электронного аукциона» количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг определяется в соответствии с техническим заданием, указанным в Разделе III ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ настоящей документации об электронном аукционе.

При этом Раздел III ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ документации об электронном аукционе не содержит сведений о количестве поставляемого товара.

Согласно обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации по рассматриваемой закупке, цена контракта формировалась Заказчиком методом сопоставления рыночных цен (в соответствии с приказом МЭР РФ от 02.10.2013 № 567). Предложение цены № 1 составило 2 400 000,00 рублей; предложение цены № 2 – 2 650 000,00 рублей; предложение цены № 3 – 2 450 000,00 рублей. Одновременно указано количество требуемого к поставке товара – одна единица.

В соответствии с печатной формой извещения по закупке № 0123300005621000170 Заказчику требуется к поставке 2 единицы товара.

Таким образом, в аукционной документации и извещении рассматриваемой закупки Заказчиком установлены противоречивые сведения в отношении количества поставляемого товара.

Документация об электронном аукционе должна обеспечивать адекватное и четкое восприятие существа (предмета) закупки, не может содержать противоречивой или непонятной информации и должна полностью информировать потенциальных участников аукциона об условиях исполнения обязательств по контракту.

Содержание соответствующих позиций должно быть ясным, четким, непротиворечивым, исключать возможность неоднозначного их толкования и быть реально исполнимым. Неопределенность, противоречивость, неполнота либо неисполнимость положений документации об электронном аукционе создают препятствия для потенциальных участников аукциона.

Необходимо учитывать, что документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика.

При таких обстоятельствах, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что указанная информация, размещенная в Единой информационной системе, не является полной и достоверной, а напротив, содержит противоречивые данные, что, соответственно, может ограничивать права участников закупки.

Таким образом, Комиссией Амурского УФАС России в действиях Заказчика, утвердившего аукционную документацию, установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 и части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе. Ответственность за данное

правонарушение установлена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, поскольку доводы жалобы сводятся к тому, что Заявитель считает, что Заказчику требуется к поставке одна единица товара и просит признать действия Заказчика незаконными в части включения в условия о поставке двух единиц товара вместо одной, при этом фактически Заказчику требуется к поставке две единицы товара, Комиссией Амурского УФАС России жалоба ООО «Запас27» признается необоснованной.

Кроме того, в рамках проведения внеплановой закупки № 0123300005621000170 Комиссией Амурского УФАС России установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Как усматривается из опубликованной в Единой информационной системе информации, в адрес оператора электронной площадки направлен запрос, в котором участник просил разъяснить положения аукционной документации.

При этом в опубликованном разъяснении положений документации об электронном аукционе от 09.09.2021 № РД1 не указан предмет запроса.

Таким образом, с учётом подпунктов 8 и 9 пункта 2.1 Положения № 58 Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о нарушении Уполномоченным органом требований части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе. Ответственность за данное правонарушение установлена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев жалобу ООО «Запас27» на действия Заказчика и Уполномоченного органа при осуществлении закупки способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку вентиляторного компрессора (снежная пушка) в комплекте с насосной станцией, объявленной извещением от 07.09.2021 № 0123300005621000170, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке Сбербанк-АСТ www.sberbank-ast.ru, руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,

специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Запас27» необоснованной.

2. Признать заказчика – муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа № 1 города Тынды Амурской области» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 и часть 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Признать уполномоченный орган – администрацию города Тынды Амурской области нарушившим части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

5. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения административного производства.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



Н.В. Горячева

Члены Комиссии:



М.М. Парнищева



Е.В. Стрелкова



И.И. Левченко